

中医诊所门槛降低 确有专长者可行医

《中医诊所备案管理暂行办法》《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》将于12月实施

□ 本报记者 任丽梅

日前，国家卫生计生委发布第14号令：《中医诊所备案管理暂行办法》，第15号令：《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》，前者已向全社会公布，后者即将公布。国家中医药管理局相关负责人在国家中医药管理局举办的新闻通气会上表示，这两个暂行办法是贯彻实行《中医药法》的两个重要配套细则，也是对中医诊所设立以及中医医师资格管理进行的改革创新。今后，中医诊所由许可管理改为备案管理，通过师承、家传等非学历教育方式学习中医的人员经实践技能及效果考核即可取得中医医师资格。

审批改备案释放更多服务资源

《中医诊所备案管理暂行办法》将于12月1日正式实施。国家中医药管理局政策法规与监督司司长余海洋介绍，《中医药法》第十四条规定：举办中医诊所的，将诊所的名称、地址、诊疗范围、人员配备情况

等报所在地县级人民政府中医药主管部门备案后即可开展执业活动。中医诊所应当将本诊所的诊疗范围、中医医师的姓名及其执业范围在诊所的明显位置公示，不得超出备案范围开展医疗活动。因此，国家中医药管理局依据《中医药法》以及医疗机构管理条例等的有关规定，组织起草了该办法并报国家卫生计生委审定后正式发布。

余海洋表示，今后，中医诊所由许可管理改为备案管理，举办者可将备案所需材料提交拟举办诊所所在地县级中医药主管部门，县级中医药主管部门收到材料后，对材料齐全且符合备案要求的予以备案，并当场发放《中医诊所备案证》；材料不全或不符合备案要求的，应当当场或者在5日内一次告知备案人需要补正的全部材料。备案人在拿到《中医诊所备案证》之后即可开展执业活动。

中医诊所由审批改备案将释放出更多的中医药服务资源，方便百姓就近获得服务，但政府如何加强监管以确保安全？

“本办法对诊所主要负责人的执业年限要求由5年调整

为3年，对诊所面积的硬性要求也大大降低，但事中事后的监管将大大加强。”余海洋说，该办法明确了县级中医药主管部门履行中医诊所备案后监督管理职责。在加强事中事后监管中，县级中医药主管部门应当自中医诊所备案之日起30日内，对备案的中医诊所进行现场核查，核实诊所的地址、布局、诊疗范围、执业人员及设备等的真实性以及与备案事项是否一致。同时，对诊所依法执业、医疗质量和医疗安全、诊所管理等定期开展现场监督检查或有针对性地组织开展专项监督检查。今后，县级中医药主管部门将对中医诊所实行不良执业行为记录制度，以促进中医诊所规范行医，保障医疗质量和医疗安全。

中医诊所不得提供西药西药服务

记者了解到，现行的中医诊所基本标准中曾规定，中医治疗率不低于85%，现实中也有相当数量的中医诊所因群众需求而提供中西医两种服务，如打针、理疗等。

余海洋强调，此次文件所指的中医诊所是在中医药理论指导下，运用中药和针灸、拔罐、推拿等非药物疗法开展诊疗服务，以及中药调剂、汤剂煎煮等中药药事服务的诊所。不符合上述规定的服务范围或者存在不可控的医疗安全隐患和风险的，不适用新的管理办法。也就是备案管理的中医诊所不得提供西药、西药服务。同时，并非所有的中医药服务都可以开展，对所开展的技术存在不可控的医疗安全隐患和风险的不得在中医诊所开展，如中医微创类技术、中药注射剂、穴位注射等。

余海洋指出，为了做好新旧两类中医诊所管理的衔接，我国中医诊所将分类管理，自主选择。本办法施行前已经设置且能提供中西医两种服务的中医诊所，在本办法颁布实施之后，可根据自身实际情况，自主选择举办诊所的管理方式。一种是仅提供纯中医药服务的，在《医疗机构执业许可证》有效期到期之前，可以按照《医疗机构管理条例》的要求管理或按照备案管理要求，注销原

《医疗机构执业许可证》后按新办法规定进行备案。另一种是提供的服务不符合新办法规定的服务范围或者存在不可控的医疗安全隐患和风险的中医诊所，仍然按照《医疗机构管理条例》的要求实行审批管理，实行审批管理的中医诊所应更名为中医（综合）诊所，其设置应符合国家卫生计生委和国家中医药管理局印发的《中医（综合）诊所基本标准》。

确有专长者可取得医师资格

据了解，《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》也将于12月20日正式实施。今后，符合条件的人员经两名中医医师推荐，向其长期临床实践所在地县级中医药主管部门提出考核申请，经各级中医药主管部门审核确认后，可参加省级中医药主管部门组织的中医医术确有专长人员医师资格考核。

余海洋介绍，《中医药法》规定“以师承方式学习中医或者经多年实践，医术确有专长的人员，由至少两名中医医师推荐，经省、自治区、直辖市人民政府中医药主管部门组织实践技能和效果考核合格后，即可取得中医医师资格；按照考核内容进行执业注册后，即可在注册的执业范围内，以个人开业的方式或者在医疗机构内从事中医医疗活动。

根据文件规定，今后，连续跟师学习中医满五年，由至少两名中医类别执业医师推荐，中医医术确有专长人员经实践技能及效果考核即可取得中医医师资格。其考核采取不少于5人奇数的专家现场集体评议方式进行，以现场陈述问答、回顾性中医医术实践资料评议、中医药技术方法操作等形式为主，必要时采用实地调查核验等方式评定效果。

国家中医药管理局医政司副司长赵文华表示，考核由省级中医药主管部门组织，每年至少举行一次，考核时间提前3个月向社会公告。考核合格者，由省级中医药主管部门颁发国务院中医药主管部门统一印制的《中医（专长）医师资格证书》，经注册取得《中医（专长）医师执业证书》。

第四届中医科学大会将在福建平潭举行

本报讯 记者任丽梅报道 日前，记者从第四届中医科学大会和第十三届海峡两岸中医药学术交流论坛新闻发布会上获悉，由农工党中央主办、农工党福建省委和平潭综合实验区管委会承办、福建中医药大学协办的第四届中医科学大会将于12月5日至8日在福建平潭综合实验区举行。此次大会的主题是：“中医科学与‘一带一路’”。

据了解，大会邀请了1位2011年诺贝尔生理学或医学奖获得者、9位院士、4位国医大师以及部分长江学者、杰

出青年和中医药领域的知名专家分享科研成果和医学心得。大会将努力为推动传统医学与现代医学相互借鉴、融合发展，为建立现代医学体系和人类社会和谐福祉搭建良好的交流平台。

据悉，中医科学大会，于2014年由农工党中央和国家中医药管理局共同发起并主办，旨在搭建由政府引导、社会参与、学术推动的中西医融汇发展的国际交流平台。中国初级卫生保健基金会将作为第四届中医科学大会的公益支持单位。

养老机构内设医疗机构将备案管理

本报讯 记者任丽梅报道 国家卫生计生委日前发布《关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》（以下简称《通知》），今后养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理，材料齐全10个工作日内发放执业许可证。

《通知》规定，养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，应当向所在地的县（区）级卫生计生行政部门（含中医药管理部门）备案，并提交设置单位或者其主管部门设置医疗机构的决

定和设置医疗机构的备案材料。卫生计生行政部门收到备案材料后，对材料齐全且符合本通知要求的，应当在10个工作日内发放《医疗机构执业许可证》；材料不全或者不符合本通知要求的，应当场或在5个工作日内一次性告知备案人需要补正的全部材料及内容。

《通知》要求，在发放《医疗机构执业许可证》后，卫生计生行政部门应当加强事中事后监管，卫生计生监督机构每年现场监督检查不少于两次，在开业后3个月内进行第一次现场监督检查。

“三层岗”上忆峥嵘 尊老敬老献爱心

广西平果县举办纪念“三层岗”老区农民革命运动90周年活动

□ 本报记者 曾明
□ 中友华 蒋子鸣

九九重阳节，浓浓敬老情。10月28日是传统的“重阳节”，广西平果县果化镇那荣村、布荣村村委会联合广西青武投资有限公司等80余家爱心企业及社会爱心人士，举办纪念“三层岗”革命老区农民革命运动90周年暨“九九重阳节”尊老敬老活动，邀请烈士后代、党史专家讲述“三层岗”老区农民革命运动故事，并为当地近800位老人送去慰问金、慰问品和慰问演出。

广西平果县果化镇那荣村、布荣村地处著名的“三层岗”革命老区，海拔高700米，均属于石灰岩喀斯特地貌，地表水和地下水资源匮乏，自然环境极为恶劣。目前，那荣村、布荣村人均耕地面积仅为0.34亩（旱地），贫困人口占39.8%，是新一轮国家精准扶贫攻坚贫困村。据统计，目前“三层岗”老区布荣村、那荣村60岁以上的老人共有743人，老年人占总人口10.67%，其中80岁以上的老人就达129人。“莫道桑榆晚，红霞尚满天。”老前辈的经验和智慧是“三层岗”革命老区的宝贵财富，尊老爱老、提高老年人的生活质量是社会的共同责任。作为一家正在发展壮大中的多元化、规模化企业，广西青武投资有限公司在创造企业价值的同时，也在努力践行着企业公民的社会责任。今年7月下旬，为追随小平足迹，广西青武投资有限

公司董事长农炳青先生率领公司团队来到“三层岗”地区参观考察学习，大家被红七军的伟大壮举深受感动，同时也被老区人民的奉献精神所感染，于是萌发了要尽力为革命老区村做些实事的想法，启动了50万元的“青武爱心扶贫助学项目”，帮助那荣村9名贫困学子完成高中或大学毕业。据悉，此次活动中，广西青武投资有限公司再次捐资10多万元。

活动邀请到赵世同烈士的儿子赵树球亲临现场，讲述赵世同当年到“三层岗”领导革命的往事；还邀请了广西党史专家陈欣德老先生讲述中国共产党的光荣历史、发展历程，以更好的纪念“三层岗”革命根据地创立90周年，牢记嘱托，不忘先烈，不负党恩。同时，充分发掘优秀传统文化魅力，组织开展壮族嘹歌歌唱比赛等文艺演出。广西青武投资有限公司、广西平果“三层岗”生态科技有限公司、广西桂翁食品有限公司、广西平果布荣新农科技发展有限公司、香港巨人园生物科技有限公司、广西平果丰源有限公司、平果丰成工贸有限公司、东盟访谈网、平果洲龙车行等爱心企业和社会爱心人士，为那荣村、布荣村近800位60岁以上老年人现场赠送慰问金和慰问品。

农炳青在接受记者采访时说，今后公司将根据当地的实际情况，进行一些特色农产品的开发与投资，促进当地群众增收，为革命老区脱贫致富做一些力所能及的事情。



福建人民医院举办“膏方节”义诊活动

近日，福建中医药大学附属人民医院举办第七届“膏方节”大型义诊活动，场面火爆。此次“膏方节”大型义诊活动为了弘扬中医药文化，在活动现场设有膏方品鉴、制膏秀、中医药探秘、中药材鉴别、膏方传统制作工艺展示、中医养生药膳品鉴、中医养生功法体验等中医药特色体验活动。图为福建中医药大学校长李灿东现场为病人义诊。 王东明 摄

以医联体之“通”解看病之“难”

河北滦南县积极搭建优质医疗资源共享平台，提升整体服务能力

□ 本报记者 李季平

长期以来，基层医疗卫生资源总量不足、结构分布不均衡、服务能力薄弱的问题仍然突出。河北省滦南县在推进公立医院改革中，以强基层为重点，积极探索分级诊疗和县乡村一体化管理模式，组建县医疗集团，全面提升以县医院为中心的整体医疗服务能力，有效缓解了群众看病难、看病远、看病贵的问题。

滦南县积极顺应医改形势，为更好地优化卫生资源配置，实现优势互补，2017年4月组建了以县医院为总院，县妇幼保健

院、县精神病医院、各（中心）卫生院及集体产权村卫生室共425家为成员单位的县医疗集团，成为公立医疗机构的联合体，打通了“分级诊疗”关键环节。据介绍，2016年，滦南县医院分别与2家市级医院和18家基层医疗机构签订向上和双向转诊协议书，建立了双向转诊网络平台和培训体系，构建了市、县、镇、村联动的分级诊疗格局，和县乡村一体化管理模式。

记者了解到，围绕农村群众的实际困难，滦南县医院以托管、帮扶乡镇卫生院的模式，对全县8个乡镇中心卫生院进行管理，建立起医联体，并挂牌为

县医院分院，通过技术、人才培养、资源共享等方式，带动了各成员单位的整体医疗技术水平；为方便群众就医，县医院每周选派一名业务骨干到分院开展坐诊、培训带岗等工作，这不仅缓解了县医院的就诊压力，还使基层卫生院活了起来。

家庭医生签约服务，是深化医药卫生体制改革的重要任务，也是新形势下更好维护人民群众健康的重要途径。截至目前，滦南县共成立了18个家庭医生服务团队，签约群众98,303人，占全县人口的17%；其中重点人群签约57,866人，占全县重点人群的37%。此项工作正在

开展中，力争今年年底前签约率达到30%的年度目标。

滦南县人民医院作为县唯一一家县级综合医院，充分发挥龙头作用，积极搭建优质医疗资源共享平台，向下，积极扶持基层医疗发展，多次组织相关科室专家下乡义诊，加强对基层医生的业务培训和指导，目前，已培训乡镇医务人员16场，1500余人次；向上，则主动融入京津冀协同发展，先后与北京、天津、唐山市等多家高端医疗机构建立协作关系。今年以来，先后有全国社区医疗服务志愿团、人民好医生团队、天津医科大学眼科中心专家等到滦南县医院

进行坐诊、手术及业务指导培训，让群众就近享受优质医疗服务资源。

滦南县分级诊疗、双向转诊工作自2016年8月运行以来，县医院共接收上转病人4850人次，其中住院患者1130人次；乡科室专家下乡义诊，加强对基层医生的业务培训和指导，目前，已培训乡镇医务人员16场，1500余人次；向上，则主动融入京津冀协同发展，先后与北京、天津、唐山市等多家高端医疗机构建立协作关系。今年以来，先后有全国社区医疗服务志愿团、人民好医生团队、天津医科大学眼科中心专家等到滦南县医院