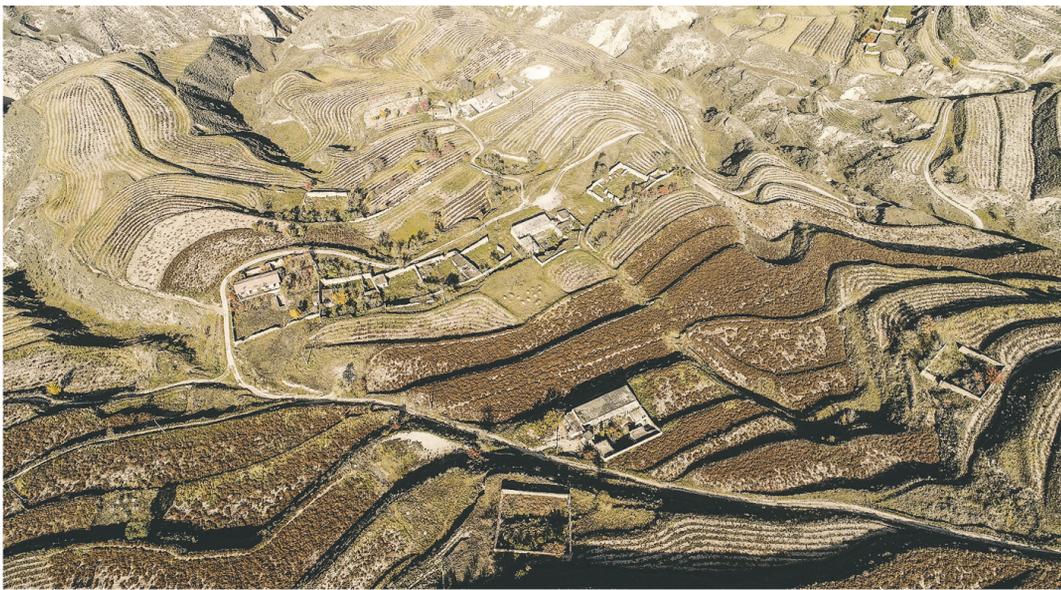


蜀道，是古代由长安通往蜀地的道路。蜀道穿越秦巴山脉，道路崎岖难行，以至于诗仙李白在诗中发出了“蜀道难，难于上青天”的感叹。

作为我国第一条穿越秦岭的高速铁路，即将通车的西安至成都高铁依托我国世界领先的高铁技术，一举让“蜀道难”变成了过去式，也使得蜀道从中国历史上的道路文化遗产演变成了新时代发展的华章。

脱贫攻坚闯新路 绿色崛起绘蓝图

2017年，青海省精准扶贫贷款已达56.89亿元，有3.33万户贫困户得到了金融支持。2.5万户9.2万人的搬迁安置项目全部开工，两年累计完成“十三五”搬迁规划的85%



搬出大山天地宽

按照《民和县“十三五”易地扶贫搬迁工作规划》，2017年青海省民和回族土族自治县将实施涉及6个乡镇23个村整乡整村搬迁安置，搬迁3812户，14600人，其中包括建档立卡贫困户926户3804人。图为航拍的青海省民和回族土族自治县松树乡牙合村旧村(11月2日摄)。

新华社记者 吴刚 摄



破除贫困户“等、靠、要”，精神扶贫功不可没。近年来青海组织开展思想脱贫集中宣讲活动3363场，通过政策解读、典型宣传，激发贫困群众致富愿望。

□ 王宏伟 顾玲 曹婷

青海要有“不破楼兰终不还”的坚定决心和坚强意志，坚持精准扶贫、精准脱贫，切实做到脱真贫、真脱贫。按照习近平总书记指明的方向，580万青海各族人民凝心聚力决战脱贫攻坚，稳步易地搬迁，发展绿色产业，逐步摆脱贫困，挺起脊梁走出了一条高原特色扶贫路。

完善制度做保障 整合资金提实效

今年，荷日恒村牦牛养殖社挣了30万元。11月14日下午，该村第一书记张立成和村委人员测算了每家的收益，计划年前让人拿分红。“来时村委没水、没电、没暖气，最难的是人心不齐。”2015年，张立成从青海省动物疫病预防控制中心到河南蒙古族自治县优干宁镇荷日恒村帮扶。到村后，他从接地气、凝民心、聚民气入手，带着工作队和村干部上门听需求、讲政策，整合扶贫资金建成生态畜牧业合作社和畜产品厂等。2016年，这个村贫困户的人均收入

从2015年的2500元增至5600元，顺利“摘穷帽”。

给钱给物，不如给个好干部。青海现有39个贫困县，近年来全省抽调2000多名干部到各级扶贫部门，仅今年就有384名。假扶贫、不扶贫怎么办？青海及时召回19名不称职、不作为的第一书记，调整172名不得力、慢作为或任期满2年的第一书记。累计约谈85名各级干部，查处扶贫领域不正之风和腐败案件50例，处理144人。并组建160多人的精准扶贫第三方评估组全程跟踪。

张立成说，扶贫资金只要有就会到。2016年青海共落实各类扶贫资金73.4亿元。2017年，该省精准扶贫贷款已达56.89亿元，有3.33万户贫困户得到了金融支持。

青海省扶贫开发局的统计显示，2016年该省有6个贫困县摘帽，11.9万人脱贫，贫困发生率由2015年底的13.2%下降到10.3%。

易地搬迁挪“穷窝” 绿色产业拔“穷根”

青海每30人里有1人通过易地搬迁实现脱贫。青海省扶贫开发局

局长马丰胜说：“青海坚持易地扶贫搬迁为脱贫攻坚的‘当头炮’，逐步对20万农牧民实施了搬迁。”

据新华社报道2016年青海搬迁安置2.1万户7.8万人，2017年2.5万户9.2万人的搬迁安置项目全部开工，两年累计完成“十三五”搬迁规划的85%，搬迁项目开工率和工程进度均居全国前列。

搬迁是方式，致富才是目标。青海投入4.65亿元在155个村实施旅游扶贫，带动3.9万贫困人口增收。通过荒坡变花海、乡村变景区，脑山地区的卡阳村变靠天吃饭为靠山吃饭，2016年人均年收入近万元，昔日的贫困村也成为国家3A级景区和全国乡村旅游扶贫示范基地。

回族群众擅长烹饪，化隆回族自治县群众依靠“拉面经济”，每年在全国实现营业收入62亿元。

牧民习惯逐水草而居，随季节轮牧，到秋冬屠宰季为减轻草场压力会尽量多出栏牲畜。但季节性畜牧业难以抵御自然灾害，并带来草场退化和牛羊集中出栏等问题。

2011年，远在牧区的黄南藏族自治州泽库县宁秀乡拉格日村探索成立了生态畜牧业合作社，牧民以牛

羊入股，合作社统一调配6万亩草场，划分禁牧和轮牧区域，采取舍饲、半舍饲和自然轮牧结合，根据市场行情生产畜产品，延伸畜产品直销、牛羊繁育等产业。

“全村140位牧民来合作社上班，仅37人看管全村的牛羊。”合作社理事长俄多说。2010年以前人均收入仅为2500多元，2016年拉格日合作社总收入900多万元，人均收入已过万元。同时，近五年该村草场的草产量提高10.5%，植被覆盖度从60%提高到80%。

目前，青海有900多个“草畜平衡”的生态畜牧业合作社。这不仅让牧民通过合作社分红和发展畜产品相关的二、三产业持续增收、稳定脱贫，与2010年相比青海省草原植被盖度还提高了3.4%，亩均产草量提高11公斤。该省约4万贫困人口成为草原管护员，户均增收2.16万元。

扶贫当扶精气神 富口袋先富脑袋

“过去有吃有喝就够了，这几年不一样，有条件的发展环湖旅游，没条件的外出打工，村干部还帮我们出谋划

策，我也想靠自己富起来。”青海省海晏县尕斯库勒乡贫困户索南木扎西，现在是一名草原管护员，月收入1000多元。

破除贫困户“等、靠、要”，精神扶贫功不可没。近年来青海组织开展思想脱贫集中宣讲活动3363场，通过政策解读、典型宣传，激发贫困群众致富愿望。

“只有让他们通过自力更生增加收入，他们的生活才能有真正改变。”青海省格尔木市郭勒木德镇东村第一书记杜发星说，扶贫要扶起老百姓的精气神。

贫困群众既是脱贫攻坚的对象，也是脱贫致富的主体。职业教育是掌握一技之长的关键，目前青海免除了中等职校全日制在校生的学费和教材费，紧密结合各地产业结构调整当地职校专业。

黄南州职业技术学校校长多杰冷智介绍，职校里80%的学生都是贫困生，他们一方面是中考成绩不理想，更重要的是看中中职校的免费教育和就业。

除职校外，青海已对2.4万贫困人口开展了技能培训。数据显示，大部分经过培训的群众实现了“就业一人、脱贫一户”的目标。

据了解，这现场推进会安排在诸暨大唐镇的用意也不一般。翁建荣说，这次参加现场会的28个特色小镇很多都是传统产业转型而来，遇到的问题也比较多，但并非传统行业做特色产业就有“先天”的劣势。

“今天我们去参观了大唐袜业小镇，小镇将传统产业转型为时尚产业，几块钱的袜子卖到了几十块，这是值得思考的。”翁建荣说，以袜业小镇为例，传统产业做特色小镇关键要从单纯的跑量销售转化到设计研发和文化内涵上，增加产品的附加值，也挖掘产业的其他功能。

翁建荣强调，下阶段特色小镇要围绕投资的质量，提升学比赶超的水平，全面落实今年8月2日召开的全国特色小镇规划建设工作会议推进的精神，加大投资力度、抓项目建设进度，狠抓投资平台建设，特别要引进一些大企业大集团参与到特色小镇开发建设中来。

不特色投资少 浙江28个小镇集体“补课”

特色小镇

www.zjtsxz.com

□ 本报记者 徐军

继11家2016年度考核不合格的特色小镇在被约谈后，近日，浙江省特色小镇补短板“学比赶超”现场推进会在诸暨市召开。前三季度“固定资产投资低于3亿元”“特色产业占比少于50%”“非政府投资低于50%”“民间投资为0”的28个特色小镇参加会议，集体“补课”。28个特色小镇负责人表态，在年底前加快推进特色小镇建设，补齐短板冲刺

跑，努力跟上其他特色小镇的发展步伐。

“学比赶超，而非比学赶超，这堂‘补课’的目的和意义完全不同。”浙江省发改委副主任、特色小镇规划建设工作会议办公室主任常务副主任翁建荣说，比学赶超是比谁做得好，学比赶超是先学再比，这场特色小镇推进会针对的就是“后进生”，希望通过现场观摩、交流互动，来补齐发展中的短板，提高整体建设质量。

这次现场推进会有4家特色小镇因没有达到年初定下的投资标准且差距较大被点名。根据《浙江省特色小镇创建导则》第二条申报条件规定，特色小镇的申报有一项投入资金的“硬”指标：完成固定资产投资50亿元以上(商品住宅项目和商业综

合体除外)，信息经济、金融、旅游和历史经典产业特色小镇的总投资额可放宽到不低于30亿元。按照三年的建设周期，平均一年下来最少也要投资10亿元以上，4家被点名特色小镇总投资额不足亿元。

21家特色小镇因为“特色产业占比低于50%”的原因被点名，是被点名小镇最多的一个。“特色”是特色小镇的核心元素，特色小镇“特色”与浙江省建设特色小镇的初衷相悖。记者了解到，浙江特色小镇创建明确规定特色小镇产业投资占比不低于70%。这21家小镇有一半左右特色产业占比不到40%，其中丽水绿谷智慧小镇特色产业占比只有17.1%，柯城航埠低碳小镇和临海国际医药小镇的特色产业占比为“0”，

特色小镇发展过程中明显“跑题”。

9个特色小镇因为“非政府投资低于50%”而被点名，其中3个特色小镇非政府投资占比均为“0”。政府引导、市场主导，两者相结合，特色小镇才能健康稳定发展，政府不可大包大揽。浙江特色小镇建设中有个非政府投资占比不能低于70%的“硬”指标。非政府投资占比为0，说明政府方面在大包大揽，这不利于特色小镇市场化发展。

6个特色小镇因为民间投资为“0”而被点名。民间投资也是特色小镇活跃度的一个表现形式，整合各类资源让小镇活泛起来，也是浙江省特色小镇考核要求中比较重视的。民间资本为0，侧面也说明了一些小镇存在政府“自个玩儿”的现象。

区域杂谈

以科学规划营造边疆强磁场

□ 王子潇

维护边疆稳定，实现长治久安，人力无疑是宝贵的第一资源，人才环境无疑是重要的发展环境。把人才吸引过来，把人才培养起来，边疆城市的发展其实是不可限量的。

来到新疆生产建设兵团第四师可克达拉市，鳞次栉比的新房矗立于宽阔整洁的街道两旁，恢弘气派，与想象中边疆城市的形象有些距离。在全国房地产“去库存”的大背景下，这里的房源却供不应求，每有新楼盘销售，总会有购房者通宵排队“长龙”。一座边疆小城何以出现这般购房盛况？几位购房者给出了相似的理由——可克达拉环境好，发展潜力大。这份自信回答，正是可克达拉近年来快速发展的有力注脚。

“最重要的不是建筑，而是规划。”建筑学家贝聿铭曾这样描绘心中的理想城市。作为2015年挂牌成立的年轻城市，可克达拉从一张“白纸”起步，以高起点、高品质的规划理念打造科学布局、宜居宜业的现代新城，着重塑造兵团城市的辐射力和向心力。利用城市水系和绿廊分割片区，绘就“以绿为脉，路网交织；伊水绕城，水绿交融”的灵动线条；完善同伊宁、霍尔果斯经济开发区、都拉塔口岸的交通网络体系，构筑半小时经济圈；推进横跨伊犁河的一河两岸的远期规划，充分挖掘地域优势……伴随城市“骨架”挺立起的，是激动人心的发展图景，是和谐宜居的美好生活。

宜居环境激发了人们安家落户的希望，但没有事业托底，这份希望也难以安放。依靠自然优势，可克达拉先后建成大规模的薰衣草种植基地、国家级水稻标准化示范园，并积极探索生态景观、边疆风景的旅游潜能，推进高新技术、装备制造、软件和信息服务等领域突破，让更多“投资有体量、技术有含量”的项目纷纷落地。宜居舒适、眼光超前的城市规划，特色突出、发展多元的产业布局，使这座年轻的城市有了更强劲的发展动能。更多人到来，更多人留下，城市发展的“人气”渐渐水涨船高。

可克达拉虽然还只是一个年轻的城市，但却显示出推动边疆地区发展的稳重姿态。脚踏实地、定位清晰的规划思路是“磁吸效应”的基础，边疆城市应找准功能定位和地域特色，强化辐射周边的经济优势，盘活周边地区的发展潜能。以人为本、绿化自然的“宜居观”是增强磁性的关键，打造“心向往之”的居住家园方能更好地留住人、留住人。以新发展理念为先导，因地制宜打造兵团城市的经济亮点，则是“磁吸效应”稳定持久的根本。作好新技术、新形态、新领域的创新文章，兵团城市方能成为边疆地区人才汇集的“蓄水池”、繁荣致富的“领头羊”、先进生产力和先进文化的“示范区”。