

启动“一体化”改革 实现“融合式”发展

——武汉市蔡甸区推进经济发达镇行政管理体制改革纪实

□ 刘子清

今年5月27日,湖北省武汉市蔡甸经济开发区与麦山街挂牌合署办公,标志省级蔡甸经济开发区与省级经济发达镇麦山街的一体化融合发展全面启动运行。

位于蔡甸区东部的麦山街2012年被纳入省级经济发达镇行政管理体制改革试点后,全区加大改革力度,积极推动麦山街与蔡甸经济开发区一体化改革,拓展空间,强镇扩权,着重在体制机制上大胆突破,以创新融合式发展、创新权力下放方式、创新财政管理为目标,有效增强改革活力。

截至目前,蔡甸区先后向经济发达镇麦山街下放区级行政审批权限共118项,发展空间拓展至128平方公里,累计开发区域近20平方公里,实施基础设施配套约30平方公里,新引进工业项目数占全区引进工业项目数的80%以上。今年1月~9月,蔡甸经济开发区、麦山街实现规上工业总产值436.51亿元,占全区工业总量的68.2%,同比增长21.2%;完成工业投资144.76亿元,占全区工业投资的81.4%,同比增长18.3%。

改革,为长远发展预留了空间,寻求到了新的发展动力,展现出一个发达镇行政管理体制改革的崭新样本。

创新融合式发展 实现资源整合利用

创建融合式发展模式,整合利用人力资源、社会资源和自然资源,实现集约集聚集群发展。

建立街区合一的管理体制。蔡甸经济开发区是省级经济开发区,原规划建设面积约20平方公里,建成区面积15平方公里,可利用空间不多,急需拓展空间。2016年11月,蔡甸区将

麦山街、蔡甸经济开发区一体化改革写入区第六次党代会报告,作为区委重要战略决策进行部署。2017年4月,麦山街与蔡甸经济开发区实行一体化领导,一套班子、两块牌子、合署办公,实现了领导、规划、基础设施建设、项目布局、企业服务、行政管理六个“一体化”。蔡甸经济开发区、麦山街坚持党(工)委书记负责制,党(工)委书记兼任区政府党组成员。原蔡甸经济开发区管委会主任及班子成员致力于大开发、大发展,原麦山街办事处主任及班子成员强化大保障、大治理,适当分工,做到既各有所专,又充分协作。街区合一的行政管理体制,有效整合了麦山街、蔡甸经济开发区资源,调动了干部干事创业的积极性。今年1月~9月,实现招商引资198.4亿元,东软睿驰、新锐合金、南京协众、博格华纳、伟巴斯特等15家重点企业落户。24个续建项目进展迅速,21个新开工项目预期良好,28个项目年内即将开工。完成征地7160亩,签订拆迁协议955户。

建立简约精干的组织架构。对所属行政事业机构进行整合,建立基层“大部制”,合并职能重叠相近的机构,减少管理层次,使行政管理扁平化。一体化改革共减少内设机构和二级单位9个:原内设机构12个,精简合并为7个;原所属和派驻的二级单位由原来的13个,精简合并为9个。随着机构的精简,逐步形成与发展相适应、权责一致、运转高效、便民快捷的行政管理体制,同时,科级领导职数也相应减少,富余的工作人员将随着时间推移自然减员。作为行政管理体制改革过渡阶段,目前,暂时保留麦山街、蔡甸经济开发区两个组织架构。保留麦山街的人大、政协组织机构。纪委实施派出体制。下一步,将麦山街、蔡甸经济开发区合并组建为一个机构,建立更加简约精干的组

织架构。

建立务实高效的用人用编制度。蔡甸区委把“狮子型”干部、“985”“211”高校毕业生、博士生调整和选调到麦山街、蔡甸经济开发区挂职任职。建立编制动态管理机制,干部编制和领导职数向改革前沿和经济发展一线倾斜,新增设了蔡甸经济开发区、麦山街土地储备分中心,已落实编制3名。急需的土地规划、招商引资、金融财税等经济管理服务类专业人才,坚持向社会公开招聘,确保引进和留住高素质的党政干部和经济管理人才。

创新权力下放方式 提高行政办事效率

建立承接区级权力下放新载体,真正简政放权、强镇扩权,提高基层行政办事效率。

推进审批管理权限下放。将原财政所整合组建蔡甸经济开发区、麦山街财政分局,将原国土资源管理所整合组建蔡甸经济开发区、麦山街国土资源和规划分局。新组建的财政分局、国土资源和规划分局除继续履行原财政所、国土资源管理所的职能以外,还承担区财政、土地规划部门下放的区级审批权限和管理职能。新组建的财政分局、国土资源和规划分局人员、编制与区财政局、区国土资源和规划局彻底脱钩,其人员、编制、工资、党组织关系、干部任免权全部整体移交麦山街、蔡甸经济开发区。积极协调省市编制部门,推进财政分局、国土资源和规划分局主要负责人职务高配。通过财政分局、国土资源和规划分局的人权、事权、财权,向蔡甸经济开发区、麦山街下放,并落实机构升格,推进区级行政审批权限下放,真正做到简政放权、强镇扩权,提高基层行政效能和办事效率。1月~9月,蔡甸经济开发区、

麦山街国土资源和规划分局完成上报土地20宗4870亩,已批回用地2宗730亩,正在办理用地报件11宗1800亩,年内还将完成用地报件1600亩;已供地20宗1500亩,即将供地15宗2000亩,年内还将供地3宗300亩。

推进容缺审批。探索建立工业项目和重点基础设施建设项目容缺审批制度,极大提高了工业项目和重大基础设施项目的建设速度。世界五百强美国企业博格华纳项目从签约到开工建设仅用了2个月时间,刷新了工业项目开工的“蔡甸速度”;21条新规划的区间道路建设步伐加快。组建蔡甸经济开发区、麦山街企业服务中心,承担区域内落户企业服务帮办职能。落户麦山街和蔡甸经济开发区企业的审批服务,全部由麦山街、蔡甸经济开发区负责集中代办帮办,做到“马上办、网上办、一次办”,确保企业审批办理不出街和园区。

推进综合执法。整合原麦山街综合行政执法队、蔡甸区城管执法二队,组建综合执法队,承担区域内城市管理执法、安全生产执法、环保执法、卫生计生执法等综合执法职能。新组建的综合执法队人员、编制与区城管委等区直部门完全脱钩,其人员、编制、工资、党组织关系、干部任免权全部整体移交麦山街、蔡甸经济开发区。综合执法提高了麦山街、蔡甸经济开发区城市综合治理效率,区域违建得到有效控制和拆除,城镇市容环境卫生得到进一步改善,市场监管、环境监察工作得到进一步加强。1月~9月,拆除历史存量违法建设面积19,000平方米。

创新财政管理体制 增强自主发展能力

坚持“多予、少取、放活”的原则,创新财政管理体制,增强造血功能和自我发展能力。

建立财政激励机制。按照“多予、少取、放活”的原则,建立财政激励机制,理顺财政管理体制。明确分成比例。在分税制框架内,地方税收地方留成(剔除上缴省、市财力)区级与“蔡甸经济开发区、麦山街”按照2:8比例分成,预计今年蔡甸经济开发区、麦山街可用财力达到6.4亿元,同比增长40%;建设用地招拍挂获得的土地出让净收益,区级与“蔡甸经济开发区、麦山街”按照倾斜比例分成,增强麦山街、蔡甸经济开发区可用财力和开发建设自主权;减轻支出压力。按照财权与事权相匹配的要求,合理划分区政府与麦山街、蔡甸经济开发区的支出责任。教育、卫生、社保等公共财政支出责任上移,全部由区级财力保障,进一步减轻基层的支出负担。下放预算编制权力。由麦山街、蔡甸经济开发区将区域内区政府确定的重点建设项目纳入本级财政预算编制,自行安排项目支出,报区财政局备案后,直接报区政府批准执行,极大地提高了区域内重点项目的建设速度和效益。

完善政府投资项目评审制度。提高本区域内政府投资项目评审的参与度,共享区级政府投资项目评审平台资源,简化政府投资项目评审程序,从而提高项目建设速度和效率。

建立投融资平台。蔡甸区政府将原蔡甸经济开发区投资集团有限公司(正处级企业单位)整体移交给蔡甸经济开发区、麦山街直接管理,为蔡甸经济开发区、麦山街搭建起独立投融资平台。1月~9月,蔡甸经济开发区投资集团有限公司完成区域内道路、管网、还建、学校、医院等基础设施建设项目54项,总投资64.8亿元。

(作者系武汉蔡甸区委书记、中法武汉生态示范城管委会主任)



别了,蜀道难

11月13日,西安至成都高铁开始全线验收,全程只需3小时。我国第一条北上出川高铁的筑成,意味着唱吟千年的“蜀道难”将成历史,西部交通版图因此重新绘就。图为西成高铁四川段嘉陵江特大桥。

新华社记者 薛玉斌 摄

夯实纳税信用基础 助推“信用内蒙古”建设

内蒙古自治区税收违法“黑名单”联合惩戒智能信息系统正式运行

本报呼和浩特11月16日电 记者刘梦雨报道 今天,内蒙古自治区税收违法“黑名单”联合惩戒智能信息系统(以下简称智能信息系统)启动仪式在呼和浩特举行。启动仪式以“惩戒税收违法 共筑诚信社会”为主题,国家税务总局稽查局局长王学东、内蒙古自治区国税局局长谭珩、内蒙古自治区地税局副局长王鹤普、内蒙古自治区发改委副主任张钢出席启动仪式。

王学东指出,近年来,国家税务总局不断规范全国税收违法“黑名单”公布工作,建立健全联合惩戒工作机制,着力营造依法纳税的诚信氛围。截至2017年前三季度,全国各级税务机关累计公布案件6114件,多部门联合惩戒5.28万户次,社会反响强烈,综合效应显著,在税收治理、社会

治理和国家治理各个层面都发挥了促进作用。

“智能信息系统的上线运行,是夯实税务领域信用基础,助推‘信用内蒙古’建设的重要举措,能够进一步发挥纳税信用在社会信用体系中的基础性作用,实现资源共用、数据共享、多方共赢。”谭珩说,对于税务部门,可以规范税收执法行为,震慑税收违法犯罪行为,维护公平公正的税收秩序;对于相关部门,可以即时准确获得“黑名单”当事人税收违法信息,提前防控风险;对于纳税人,可以增强其依法纳税意识,提升税法遵从度。

张钢表示,希望各部门加快建立完善本部门、本行业信息整合共享的步伐,建立完善行业信息系统,并尽快与内蒙古自治区社会信用信息平台联通,提高行业治理能力和现代化水平。

聚焦创新驱动 提升供给质量

第十九届高交会在深圳举行

本报讯 记者程云 邱华明报道 11月16日,被誉为“中国科技第一展”的第十九届中国国际高新技术成果交易会在深圳开幕。本届高交会以“聚焦创新驱动 提升供给质量”为主题,全面展示我国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略等方面的成果,为中外企业深入交流与合作搭建平台。

据了解,本届高交会突出展示一大批海内外行业领军企业和全球领先高科

技产品,以及国内外高科技前沿领域尖端技术,提升“技术风向标”的功能;聚焦战略性新兴产业和未来产业,提升“行业风向标”的功能;围绕“大众创业、万众创新”的需求,开辟初创企业展和创客展,组织“创客之夜”等创客交流活动,提升“创新风向标”的功能;邀请海内外的政府团组、企业、高校、研究中心、投资机构等参加,举办项目融资培训会、项目融资路演会等,推进科技成果产业化。

2017“创响中国”郑州站活动启动

召开3省9个双创示范区工作经验交流会

本报郑州11月16日电 记者付朝欣报道 今日,2017“创响中国”郑州站活动在郑州航空港实验区正式启动。国家发改委、中国科协、河南省发改委、郑州市政府、郑州航空港实验区有关领导共同启动了2017“创响中国”郑州站活动。

其间,国家发改委组织召开了河北省、山西省、河南省3省9个双创示范区的工作经验交流会。会上,郑州航空港实验区、中信重工

机械股份有限公司、河北省保定高新区、河北农业大学、山西转型综合改革示范区、河南许昌城乡一体化示范区、河南省鹿邑县等7个国家双创示范基地和河南省鲜易控股、科隆集团两个省级企业双创基地先后介绍了经验做法。

启动仪式结束后,举办了“2017中国(郑州)新型智慧城市发展论坛”“未来智能终端的格局演变主题论坛”等活动。

创新创业在行动

踏准时代节拍 打造共创共赢生态圈

——从海尔创建中央空调互联工厂看供给侧改革

□ 本报记者 王健生

在海尔中央空调互联工厂,一座1.5米的纸牌塔在高速运转的磁悬浮机组上屹立不动,一动一静形成了鲜明对比;智能柔性生产线上,一排排机器臂正在有序地运输、搬运产品;智能AGV输送线、机器人自动焊接、智能喷绘等提高了生产效率,缩短了交货周期。在海尔中央空调互联工厂建成短短的一年里,产能高达30万台,生产效率、库存周转率均实现300%的提升,成为国家第一批绿色工厂示范单位。

在大型中央空调智能制造领域,海尔中央空调通过构建全球首个中央空调互联工厂,实施创新驱动发展,已成为工业制造的名片,在透明化、无缝化及智能化的全运营体系中提供全生态互联智能、智慧节能产品,率先将暖通行业中国制造2025和供给侧改革落地。

智慧节能生态创领升级

11月9日,海尔中央空调“媒体开放日”暨全球首个中央空调互联工厂创建一周年庆典

在青岛举行。记者来到青岛中德生态产业园,零距离体验海尔中央空调互联工厂。在参观的过程中,记者了解到,互联工厂生产自动化率很高,达到了72%,7项智能设备实现行业引领。为保证生产环节的高效运作,制造设备来自全球,这也是其实现全球同一品质的重要依据。

当日,海尔发布了全球首台物联网中央空调。海尔中央空调企划总监杨宝林指出,海尔物联网中央空调是以磁悬浮中央空调、无线多联机 and 无人商铺中央空调三款产品为核心,通过物联网、自节能、自优化,实现了从前期用户需求,到产品设计制造,到后期运营管理的产品全生命周期节能,为用户实现利益最大化。

海尔物联网中央空调依托行业首创的智慧节能云服务体系,整合攸关资源方,创新性推出E+云服务平台和三免节能服务,即免费检测,免费方案,免费改造,为用户提供了从数据收集、设计方案到机组改造等全流程的智慧节能解决方案。“以无人超市店铺的应用为例,针对24小时营业、远程控制等特殊用户

需求,我们推出的无人商铺中央空调,可将数据技术回传到联网的云平台,通过自主节能算法,对温湿度、能耗等作出统计曲线并分析调整;同时,空调能够自动将故障报给售后,不需要人工巡检,极大降低了企业的成本。”杨宝林说。

海尔物联网中央空调通过搭建物联网生态平台,既为用户提供了全空间的智慧解决方案,也引领行业向智慧、节能、生态转型升级。

作为世界级领先品牌,海尔中央空调长期坚持“推进绿色发展,加快生态建设”的目标,现已成功实现从用户需求数据化分析,到大规模定制的智能制造体系的建设;从全品类解决方案的智慧节能运营,到全球生态互联的创新引领,引领我国中央空调率先步入智慧、节能、生态的新时代。

用户需求是创新基因

“用户的需求是海尔创新的基因,引领行业是海尔中央空调的本能。”据海尔中央空调总经理王利介绍,海尔中央空调从诞生至今24年来,从名牌战略到

多元化战略、国际化战略、全球化战略,直到现在的网络化战略,自始至终都将实现用户价值最大化放在行业首位,不仅大力推进产品的迭代创新,更通过全方位的解决方案、全流程的生态模式引领中央空调行业实现品牌跨越。

今年“双11”全天,智能、健康、高效空调成为抢购最大的亮点。海尔空调全网收获智能占比和自清洁占比两项第一,同时创下高效占比最高、柜机占比最高和均价增幅最高等3项行业最高。

海尔之所以能够抓住用户消费升级的趋势,满足消费者的高端“胃口”,背后则是其创新实力。

据了解,中国家电国际标准的提案80%出自海尔;中国家电企业国际设计大奖拿得最多的是海尔,累计获奖近200项;中国在海外布局发明专利最多的家电企业是海尔,专利质量第一。

目前,海尔在全球有十大研发中心、108个制造工厂、66个营销中心,销售网络超过14万,产品销售到160多个国家与地区。“创造世界、改变世界最主要