

打破政府“包办” 减少标准重复交叉

—— 聚焦新标准化法重大制度创新

□ 王优玲

十二届全国人大常委会第三十次会议日前表决通过了新修订的标准化法。新的标准化法都有哪些制度创新？将如何助力我国经济社会高质量发展？

扩大标准制定范围 建立政府协调机制

标准是经济社会活动的技术依据，标准化关系国民经济和社会生活的方方面面。“服役”近30年标准化法所确立的标准范围过窄，侧重工业领域，成为我国经济提质增效升级的“瓶颈”。

全国人大常委会办公厅11月4日下午举行新闻发布会，国家标准化管理委员会主

任田世宏在发布会上回答新华社记者提问时说，在标准范围上，新的标准化法“明确了农业、工业、服务业以及社会事业等各领域需要统一的技术要求，都应当制定标准，用以满足人民日益增长的美好生活需要。”

新的标准化法明确，国务院建立标准化协调机制，统筹推进标准化重大改革，研究标准化重大政策，对跨部门跨领域、存在重大争议标准的制定和实施进行协调。

中国标准化研究院标准化理论与战略研究所副所长逢征虎说，标准化工作具有涉及面广、跨部门跨领域的特点，在标准化建设成为国家战略要素的背景下，需要在更高层面进行统筹协调和决策。

强化标准统一管理 标准供给打破政府“包办”

标准“打架”，会让守法无所适从。新的标准化法强化了强制性标准的统一管理，有利于减少标准的重复交叉矛盾。

逢征虎说，将原来的强制性国家标准、行业标准和地方标准统一为强制性国家标准，强制性标准由过去的三级整合为现在的一级，并对强制性标准的范围做了严格的限定，可以更好地实现“一个市场、一条底线、一个标准”。

新的标准化法还赋予团体标准以法律地位，构建了政府标准与市场标准协调配套的新型标准体系。逢征虎说，社会团体作为市场主体的组织者和中介，在标准制定上具有一些

先天的优势。但在过去，标准化领域的标准制定由政府“包办”，社会团体的作用没有发挥出来。

国家质检总局相关负责人表示，国家鼓励社会团体组织制定团体标准，可以增加标准有效供给，满足市场和创新的需要，并由此改变我国由政府单一供给的标准体系。

加强标准国际化活动 取消企业标准备案制度

标准是世界通用语言，是国际贸易“通行证”。中国作为世界经济大国、贸易大国、制造大国，需要更加重视标准化在国际交往中的作用。

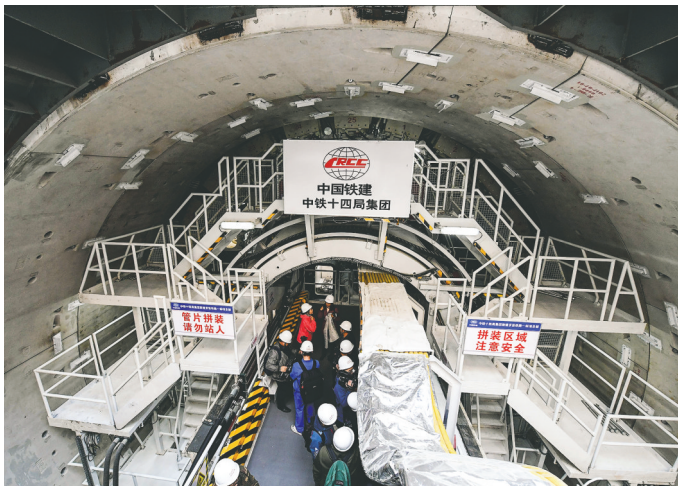
新的标准化法首次提出，国家积极推动参与国际标准化活动，开展标准化对外合作与

交流，参与制定国际标准。

“新的标准化法强调了中国标准制定、实施过程中要确保公开性和透明度，真正使标准化工作能够与国际规则深度融合，更好地促进中国标准与国际标准之间的‘软连通’，助力中国更高水平的对外开放。”田世宏说。

他说，过去我国更多强调采用国际标准，现在既要结合中国国情来采用国际标准，还要推动中国标准向国际标准的转化。

新的标准化法还取消了企业标准备案制度，取而代之的是团体标准、企业标准自我声明公开和监督制度。“这个制度既是‘放管服’改革的需要，也充分释放了企业的创新活力。”逢征虎说。



京张高铁清华园隧道正式掘进

11月6日，随着“天佑号”盾构机刀盘缓缓开始转动，京张高铁清华园隧道正式开始掘进，标志着京张高铁建设全面进入攻坚阶段。清华园隧道是京张高铁的控制性工程，全长6020米。图为媒体记者在“天佑号”盾构机内部采访。

新华社记者 陈晔华 摄

设立专项贷款 扩大金融供给

国家发改委等部门联合发文，积极推动开发性金融和农业政策性金融支持返乡创业

本报讯 记者袁琳报道 近日，记者从国家发改委获悉，为着力缓解返乡创业融资难题，国家发改委会同国家开发银行、中国农业发展银行分别印发了《关于开展开发性金融支持返乡创业促进脱贫攻坚有关工作的通知》《关于开展农业政策性金融支持返乡创业有关工作的通知》，充分发挥开发性金融和农业政策性金融作用，设立返乡创业专项贷款，扩大返乡创业金融供给。

本着好事办好、务求实效的原则，国家发改委与国家开发银行、中国农业发展银行分别建立了定期磋商制度，及时协调解决项目评审标准、担保机制建立等有关重大问题；先后组织举办了两次专题业务培训班，并重点选择了部分前期

工作基础好的地区先行先试，指导地方建立政银企合作机制、搭建贷款承接平台，加快推进贷款落地。

据悉，经多方共同努力，10月初，国家开发银行陕西分行向安康市9家企业发放了首批1.51亿元返乡创业贷款。同时，指导江西省吉安市、德兴市、乐平市等搭建“四台一会”体系，围绕支持发展初创企业、加强返乡创业示范基地建设等达成金融支持初步意向。

下一步，国家发改委将与国家开发银行、中国农业发展银行继续扎实工作，积极总结推广安康经验，不断健全工作机制，瞄准重点地区，跟踪重点项目，一个一个地推动落实，持续推动解决返乡创业融资难融资贵融资慢问题。

《1版

成本监审和调查走向价格改革“前台”

“制度先行、大胆创新、形成合力”，浓缩了近年来国家发改委开展成本监审工作的经验。在回答本报记者提问时，丁杰表示，成本监审之所以能够取得以上成效，关键在制度，只有科学明晰的制度才能规范有序地指导实践，才能化解矛盾、减少障碍。在此基础上，在监审方式与审核方法上进行大胆创新，探索借助第三方力量；广泛借用外智外力，形成工作合力，共同推进成本监审工作迈上新台阶。

开拓创新 构建理论和制度体系

在谈及今后成本监审和农产品成本调查工作时，丁杰提出了四个重点方向。

开拓创新，研究建立垄断行业成本监管理论和制度体系。加强顶层设计，探索建立适应我国垄断行业和价格改革新要求的成本监管理论和规则体系。同时，加强与西方发达国家垄断行业监管部门和国际机构的交流合作，推进成本监管理论创新和制度创新。

久久为功，继续加强重点垄断行业的成本监审。紧紧围绕自然垄断环节、重要公用事业和公共服务行业，进一步完善成本监审办法。建立健全垄断行业的成本数据库和专家智库，利用大数据并借助第三方力量，研究探索行业成本监审的审核标准，提高监审效率和专业性。同时，积极与国际接轨，研究建立适应垄断行业成

本监管要求的行业管制会计准则和成本核算制度。

加强分析，研究成本信息数据背后的规律。“目前我们建立了成本信息档案，如何研究分析不同行业、不同企业监审数据的内在差异及其规律，分析影响因素，提出相关政策建议，是我们下一步工作努力的方向。”丁杰表示。

迎难而上，进一步加强成本队伍建设。加强国际国内交流与培训，提高监管水平和人员素质，建设一支高效、精干、专业、公正的调查监审队伍，为做好新时代成本监审工作提供重要的人员组织保障。

丁杰说，从20世纪50年代起，当时的国家计委就建立起农产品生产成本调查制度，这也是开展最早、持续性最好的全国范围经济调查工作之一。目前，国家发改委的农产品成本调查体系体现为5个“最”：网络覆盖面最广、核算制度最完善、历史资料最完整、成本数据最权威、社会效益最显著。

据国家发改委价格司副巡视员程行云透露，《农产品成本调查管理办法》现已修订出台，为更好服务于我国乡村振兴战略和推进农业供给侧结构性改革，国家发改委将根据全国农业生产布局变化，动态调整调查品种目录；根据农业生产经营方式变化，动态优化调查样本；根据新时期农户特点，创新管理方式；顺应信息化趋势，推进调查全流程的信息化。



科技护航 菊农增收

近年来，安徽省滁州市全椒县石沛镇因地制宜，积极发展菊花种植产业。石沛镇今年开始大面积推广种植，100多户农民加入合作社，有效实现增收。图为石沛镇周岗村菊农采摘金丝皇菊。

新华社发（沈果 摄）

“刷脸”时代：如何破解“越智能越脆弱”隐忧

专家建议，从安全层面考虑，人脸识别最好跟多种验证方式交叉使用；保护用户隐私不仅需要企业自律，更需要政府引导行业建立统一标准

□ 姚玉洁 马晓澄 龚雯

人脸解锁、刷脸取款、刷脸买单、刷脸寄快递、刷脸住店、刷脸坐高铁……正在到来的这个“刷脸”时代，你的“脸”安全吗？

2分半钟破解人脸识别门禁，彩色打印人脸照片10秒钟解锁手机……GeekPwn2017国际安全极客大赛上，“黑客”们的一场场现场模拟秀提醒消费者：人脸识别等生物识别技术可能潜藏安全风险和隐私问题，刷脸要谨慎。毕竟，“丢了密码可以重新设置，‘脸’丢了就找不回来了”。

发现漏洞 改进技术

据新华社消息，在刚刚结束的GeekPwn2017国际安全极客大赛上，白帽黑客们现场上演“谍中谍”，短短几分钟甚至几秒钟就能轻松攻破人脸识别、虹膜识别、指纹识别等生物识别系统。

评委在一台人脸识别门禁系统中录入自己的脸，只有这张脸才能打开门禁。浙江大学

计算机系毕业的女黑客tyy用了不到2分30秒就成功通过了刷脸机。tyy解释说，她通过wifi进入门禁系统，利用系统漏洞，直接获取控制权限，修改人脸信息，也就是把设备中存储的评委人脸换成了自己的脸。

更令人感到不安的是，来自百度安全实验室的“小灰灰”和高树鹏，用了不到10秒，就用一张打印的照片在一定光线环境下解锁了一部手机。“理论上，只要拍到一张手机主人的清晰照片就可以解锁了。”现场评委、群众信息首席技术官徐昊说。

“现场演示攻击并不是要制造恐慌，而是通过发现漏洞，督促厂商改进技术、修复漏洞。”GeekPwn大赛发起和创办人王琦说，大赛会将发现的漏洞反馈给厂商，让越来越多的企业和公众关注技术安全。

“看起来高大上又方便的人脸识别技术安全吗？智能度越高的产品，安全会不会越脆弱？”白帽黑客“小灰灰”的话说出了大众的心声。

——技术是否成熟？很多公司都宣称其人脸识别准确率超过99%，对此，长期研究机器学习的西安交通大学电信学院特聘教授龚怡宏介绍说，这指的是在一些世界知名人脸数据库比对中取得的成绩，但在现实运用中，这种准确度要大打折扣。人群样本更大，不同光线、姿态、分辨率等条件都可能给机器识别带来困难。

——安全是否可控？小偷有没有可能用假脸欺骗门禁进入小区？金融罪犯会不会用“仿冒人脸”登录银行系统窃取钱财？在业界专家看来，这是一种技术“攻防战”。目前很多人脸识别公司都加大了在活体检测上的技术投入，确保系统检测到的是一个“活人”，提高对攻击的防御能力。

——隐私会否泄露？上海市信息安全行业协会会长、众人科技董事长谈剑峰说：“生物特征是唯一特征，但这反而可能是最不安全的。密码丢失后可以设置一个新的，但有大量生物特征信息的服务器一旦受到

攻击，数据库被拿走，你不可能再有第二张脸。”

多重验证 尽快立法

专家表示，任何技术都是在攻防的过程中不断演变升级，最终在安全性和便捷性之间达到平衡。“世界上没有完美的技术，如果在特定的场景下，一项新技术的准确度能够满足要求，错误带来的风险可以承受，那它就是有价值的。”奇虎360公司副总裁、新加坡国立大学教授颜水成说。

王琦提醒，不管是厂商还是消费者，都不要出于赶时髦或者追捧概念去使用一些尚未成熟的技术。消费者在社交、互联网等场景刷脸要慎重，尤其不要把脸作为关键信息的“钥匙”。

中科院自动化所生物识别与安全技术研究中心主任李子青等专家建议，从安全层面考虑，人脸识别最好跟多种验证方式交叉使用，尤其是对安全要求极高的金融场景。比如，为了防止照片、视频播放、3D头套等假脸攻击，银行刷脸取款都同