中国改革报

2017.11.08
星期三

区域观察 Regional Observation

粤港澳大湾区加快建设“一小时生活圈”

展望未来，将可能在一天之内，先去南沙玩个帆船，再来广州老城区喝个早茶，最后再到香港谈个生意

专家表示，在大湾区框架下，最核心的部分是三座城市应本着“共商、共建、共享”原则来促进协调发展。这三大中心的存在，折射出粤港澳大湾区与其他湾区一个最大的不同，是不只存在一个龙头城市，而是有多个中心。三股动力可以协同发展，发挥更大的优势。

□ 闵 捷 丁梓懿

“如果给三座城市起个‘别号’，广州是‘千年商都’，深圳是‘创新之城’，香港是‘中西交汇’。”中山大学粤港澳发展研究院教授张光南说。他预计，未来城市的边界会逐渐淡化，空间感和距离感已不再以物理边界来界定，而取决于时间距离、信息流通距离。

为了体验跨境居民的生活感受，新华社记者乘火车往返香港与广州，坐跨境巴士经深圳湾大桥到深圳，走访三城的多位跨城居民和专家学者，请他们分享在三城的工作和生活，并展望未来粤港澳大湾区背景下三座城市的发展前景。

“跨城”居民眼中的三城特色

24岁的李嘉炜是一名家住深圳、在广州工作的铁路职工，是标准的跨城居民。在这位铁路职工的眼中，广州与深圳之间的关联、协作更体现在一条条铁轨之中。

“以前从深圳坐普通硬座到广州要3个多小时。现在高铁、城轨开通之后，从广州到深圳最快只要半小时。”李嘉炜说。

网上搜索“广深港”，出现最多的是“广深港高铁”。的确，即将于明年开通的高铁将三座城市紧紧连在了一起。而在人们的心里，它们从来就是像“三连星”一样连在一起的。广深港高铁开通后，从香港到深圳只需要18分钟，从广州到香港，也只需要48分钟。

来自香港的李德豪是位创客，他在深圳市前海创办了一家信息技术有限公司。自2015年8月入驻前海深港青年梦工场以来，公司业务已经扩展到了广东佛山、上海、江苏南京、贵州铜仁等地。

李德豪的团队是通过参加创业比赛入驻前海深港青年梦工厂的。根据政策，入驻梦工厂的企业将享受15%的企业所得税税率、办公场地租金减免等优惠政策，还可申请贷款贴息和最高200万元的财政资助。

“前海的法律、税收政策看齐香港，也提供了很多优惠措施，在这里能接触到国际化的资源，我们特别有信心在这边发展。”李德豪说。

成立于2014年12月的前海深港青年梦工场，是内地与香港以及来自世界各地的青年实现创业梦想的舞台。数据显示，截至2017年4月底，前海深港青年梦工场已成功孵化香港创业团队86个，目前在孵香港团队53个，半数获得了种子轮、天使轮及以上融资，融资金额接近2亿元人民币。

在广州市南沙区，作为香港科技大学霍英东研究院物联网研发部总监的高民博士，11年前来到这里工作。当年一片荒凉的南沙区现在已经成了自贸区，并开通了连接广州中心城区的地铁，生活和工作都越来越便利。而他的研发团队，也从几个人发展到40多人。

毗邻港澳独特的地理位置、浓厚的创新创业氛围、内地广阔的市场机会，让更多的港企落户于此，也吸引了更多像高民这样的港人选择来此创业发展。

三城协作空间有多大

2015年9月，国务院批复的《珠三角国家自主创新示范区》中提出推进粤港科技创新走廊的创新平台建设，其中就包含了广深科技创新走廊之间技术、人才、资本等创新资源的对接与融合。目前正在编制的《粤港澳大湾区城市群发展规划》也将对广深港创新走廊制定明确的定位和发展思路。

中国银行（香港）经济及政策研究主管谢国樑表示，从三地的关系来看，广州、深圳和香港作为大湾区三个中心城市，各具功能：深圳是科技创新中心，广州是综合性城市，香港是国际金融中心。大家各有所长、错位发展。

张光南认为，随着粤港澳关系的进一步深化，粤港澳将共建世界级“都市圈”“产业群”“优质生活圈”，需要三地对管理资源、管理机构、管理人员进行统筹协调。而对金融服务、专业服务以及教育、医疗、养老方面的合作、对接与优势互补，仍有待进一步深化研究。

谢国樑建议，在大湾区框架下，最核心的部分是三座城市应本着“共商、共建、共享”原则来促进协调发展。这三大中心的存在，折射出粤港澳大湾区与其他湾区一个最大的不同，是不只存在一个龙头城市，而是有多个中心。三股动力可以协同发展，发挥更大的优势。

2017年1月，港深签署《关于港深推进落马洲河套地区共同发展的合作备忘录》，携手在该地区发展占地87公顷的港深创新及科技园，这也是香港历来最大的创新平台。园区内以进驻的高等院校和高新技术研发为主，重点发展机械人技术、生物医药、智慧城市和金融科技四大领域。

香港特区行政长官林郑月娥在上任后首份施政报告中谈及香港创科时指出，要与深圳共同发展落马洲河套地区“港深创新及科技园”，并通过粤港澳大湾区发展和深港合作，打造大湾区国际创科中心。

大湾区格局下的“三连星”

张光南表示，粤港澳大湾区的人流、物流、资金流、信息流因为改革开放而进一步融通，城市边界已不再明显，“一小时生活圈”大有实现空间。展望未来，一个人可能在一天之内，先去南沙玩个帆船，再来广州老城区喝个早茶，最后再到香港谈个生意。

中国（深圳）综合开发研究院常务副院长郭万达认为，粤港澳大湾区建设的提出是三座城市发展的重要契机。由国家层面牵头协调有利于加强三城合作，可以更好地发挥各自的定位和发挥作用，生产要素、人流、物流、资金流也能更好地流动。

谢国樑表示，“一小时生活圈”若能形成，将对大湾区的发展大有促进。值得注意的是，“一小时生活圈”形成的背后需要一些基础性的互联互通的配合，不仅是涉及硬件的互联互通，还需要一套软件系统的支持，其中一个最重要的是公共资源共享的机制和支付系统。

在三座城市往来的交通口岸，我们看到，不带行李的来来往往，已成为很多跨境过客的日常。相邻、对望、融入彼此，海岸线与城市天际线交汇得如此天衣无缝，今日与未来，也只是朝夕之间。

深圳人才公园开园

11月1日，游客在深圳人才公园拍摄“IT人”雕塑。作品选取“0”和“1”两个典型计算机数字语言进行再创造。当日，新建成的广东深圳人才公园开园。深圳人才公园位于深圳市南山区，与深圳湾滨海休闲绿化带相连，毗邻深圳湾超级总部基地，设置各类以“人才”为主题的景观。 新华社记者 毛思倩 摄

江苏邳州推进城乡公共空间治理创新

与振兴实体经济结合起来，进一步改善城市营商环境

□ 范雪强
□ 本报记者 沙会堂

“居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。城乡环境好，乡愁才留得住。”这是江苏省邳州市委书记陈静经常挂在嘴边的一句话。近年来，邳州市以城乡公共空间治理为切入点，积极探索社会治理创新的长效机制。在实践中，该市坚持“听群众说、向群众讲、带群众干、让群众享”，将党的群众路线融入社会治理创新，在加强基层党建、密切党群干群关系的同时，使得城乡生产生活环境明显改善，共建共享的治理格局加快形成。

找准脉搏实施“民心工程”

针对多年来城乡公共空间被私自占用问题较为严重的情况，2016年7月，在邳州市第十三次党代会上，新一届市委首次提出加强公共空间治理，创新实施社会治理，为百姓营造更加美好宜居的生活环境。一场改变城乡面貌的“民心工程”全面展开。

邳州市将城乡公共空间治理作为基层党组织建设的重要抓手，要求党员、干部树立“公共资源不得垄断独享、必须还之于民”的理念，坚持公共资源利民的定位。通过发挥党员、干部的示范带头作用、压实相关部门负责人的管理责任、强化部门之间的协同联动，有效提升基层党组织的工作能力，为治理好城乡公共空间和实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益提供了有力保障。

激发活力改善“营商环境”

社会治理的目标在于激发社会活力，重点在基层。邳州市在推动城乡公共空间治理过程中，始终将人民群众呼声作为原动力、把人民群众满意作为目标追求，通过设立“民声通”电子政务平台、定期开展“百千万”走访调查、召开座谈会等多种形式，收集和倾听群众意见建议。既能及时发现社会治理中存在的矛盾和问题，又能为解决这些矛盾和问题找到有效管用的办法，还能增强人民群众参与公共空间治理的主体意识、责任意识、自律意识和协作意识，逐步实现共同治理公共空间、共建共享公共福利。

与此同时，该市还将推动城乡公共空间治理与振兴实体经济结合起来，进一步改善城市营商环境，增强城市经济活力，发展农村集体经济，推进精准扶贫脱贫。通过清除违章建筑、完善道路交通等基础设施、收回被私人侵占的公共资源等，邳州市的城乡面貌不断改善，生产和经营空间进一步规范，城市商业氛围更加活跃，为推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展营造了良好环境。

凝聚民意共建“美丽乡村”

让城乡更美丽、让家园更美好，是人民群众的热切期盼，需要人民群众共同参与、共建共享。公共空间治理是改善城乡生态环境以及打造生态城市、建设美丽乡村的有力举措。邳州市通过开通微博微信等多种媒体渠道、开设“城市创建大家谈”栏目、定期召开村民大会等多种形式，着力提升人民群众的环保意识，带动大家积极参与改善生态环境。随着公共空间治理的深入推进，背街小巷、农贸市场等环境得到彻底整治，私占乱植、私搭乱建、乱堆乱放现象基本消除。同时，努力将生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，带动产业发展和城市文明提升。

“做好这项工作的关键是找到全社会意愿和群众要求的最大公约数，凝聚全市194万干群共同合力，为公共空间治理持续有序深入推进找到依据、依靠、力量和办法。”陈静介绍，通过民意调查，95%的群众支持公共空间治理，剩下5%的群众反对，担心治理会损害自身利益。“不得罪5%，就要得罪95%，最后就要损失100%的公信力”。陈静说，邳州市的公共空间治理依然在路上，要建立公共空间管理使用的长效机制，从根本消除群众担心治理是“一阵风”的顾虑。

据了解，开展公共空间治理以来，邳州全市清理出大量被占用的土地资源，其中1.5万亩进入交易平台，增加补充耕地指标9904亩、工矿废弃地复垦利用指标3295亩。50个经济薄弱村通过资源发包，平均实现村集体增收8.58万元，改变了一些村集体收入长期为零的窘境。

重点推荐

江苏东海：以改革创新推动乡村振兴发展

江苏东海抓住全国农村土地流转规范化管理服务试点县和江苏省农村改革试验区建设的契机，大胆尝试、不断创新，扎实推进农村综合改革试点工作，许多方面走在江苏省甚至全国的前列，为农村发展提供了众多可复制、可推广的经验。

6版

区域杂谈

“制度先导”激活城市创新要素

□ 盘和林

近日，中国社会科学院与联合国人居署共同发布的《全球城市竞争力报告2017-2018》显示，在经济竞争力方面，中国有21个城市进入前100强。其中，深圳进入全球十强，香港、上海、广州、北京进入前20强，广州全球排名第15位。粤港澳大湾区城市群中，佛山、澳门、东莞、中山、珠海也在列全球经济竞争力城市200强。

广州市社会科学院城市战略研究院常务副院长张强认为，创新是全球城市崛起与发展的必由之路。他通过对比全球城市排名与全球创新城市指数排名发现，二者的重合度非常高，也就是说，大部分的全球城市也是创新能力出众的城市。

不同规模、不同产业结构、不同物质及科研基础的城市选择创新的模式存在一定的特殊性，例如，要素创新、市场型模式等，具体到大湾区如香港、广州、深圳、佛山、东莞等城市群创新上，由于这些城市已经具备良好要素（资金等）基础、繁荣的市场等，应当选择“制度先导”的创新模式，即以制度激活城市的创新要素，唯有如此才能立于世界城市创新竞争的前沿。

新增长理论认为，一个国家或地区的经济将与其技术进步同比率。一般而言，城市的创新通常更多是指技术进步。但技术进步背后却受到很多因素的影响，例如资本的积累、金融条件等的影响。刘易斯·芒福德是世界规划界和建筑界极受尊敬的大师，他认为，最重要的创新来自社会方面，而非技术层面。这观点在创新经济思想史上占据极为重要的位置。

对于广州、深圳大湾区的城市而言，经过改革开放近40年的发展，已经具备了很好的产业聚集、资本市场、繁荣的市场、丰富的人力资源（包括科研人员及机构），城市的创新能力已经不能简单化理解成某些技术，而在探索创新源即如何激发技术创新的机制上下功夫，并对制约或激发技术创新的因素——如技术的产权安排、法律、契约等方面形成一系列制度安排，才能使得城市创新有源头活水，并形成独特的城市创新核心竞争力，而技术则往往会被市场、资金带走。

有学者研究制度与技术进步的关系时发现，一个国家或地区的技术差异，很大程度上是制度的差异。由此，我们不难得出一个结论，城市与城市之间的技术进步以及更为广义上创新能力上的差异，在很大程度上是制度的差异。在这个意义上来讲，大湾区城市已经在技术进步等创新方面领先一步，不能只盯着技术进步本身，而是更加关注创新制度的先导作用，即选择“制度先导”模式，才能在世界城市创新的竞赛中立于不败之地。

区域观察编辑部
主任：徐军 执行主编：王淼
新闻热线：(010)56805027
监督电话：(010)56805167
电邮：zgggb56805139@163.com