



改革网



中国改革报
微信公众号

成本监审和调查走向价格改革“前台”

2013年~2016年,国家发改委及地方价格主管部门累计开展成本监审项目近24,000个,核减不应计入定价成本的费用约8000亿元

新闻发布厅

□ 本报记者 赵薇

“作为价格改革的重要组成部分,政府制定价格成本监审和农产品成本调查正逐步从价格改革的‘后台’走向‘前台’。”11月7日,国家发改委就成本监审和调查有关情况举行发布会,政研室副主任、新闻发言人孟玮表示,2013年~2016年,国家发改委及地方价格主管部门累计开展成本监审项目近24,000个,覆盖电力、天然气、城市供水等垄断行业和重要公用事业、公益性服务等20多个行业,核减不应计入定价成本的费用约8000亿元。

科学监管

新办法呈现八大亮点

孟玮表示,成本监审是政府制定或调整价格的重要程序,是价格监管的重要内容,也是建立企业成本约束

机制的重要手段。国家发改委加强以自然垄断环节为重点的成本监审,为推进和深化重点领域价格机制改革发挥了重要作用。

事实上,在本世纪初,成本监审还是一个新生事物。2002年年底,原国家计委制定出台《重要商品和服务成本监审暂行办法》,第一次在价格管理中提出成本监审的概念;2006年年初,国家发改委发布《政府制定价格成本监审办法》,明确成本监审的范围和主体,统一成本监审的原则、方法和程序,从此我国成本监审逐步深入开展。

“近日,国家发改委修订颁布《政府制定价格成本监审办法》,自2018年1月1日起施行。新办法更加注重加强垄断行业监管,规范成本监审行为,标志着政府成本监管进入科学监管、制度监管的新阶段。”国家发改委价格司副司长丁杰表示。

据介绍,新办法有8大亮点:明确成本监审是政府制定价格的重要程序,凡有定价权限的定价机关,依法制定或调整商品和服务价格前,均应按

办法规定开展成本监审;明确成本监审项目实行目录管理,强调自然垄断环节及依成本定价的重要公用事业和公益性服务行业应当列入成本监审目录,未经成本监审的不得制定价格;严格定价成本审核,从严制定主要成本指标审核标准,严格界定不得计入定价成本的费用项目;完善成本监审工作程序,促进成本监审规范化;发挥第三方作用,明确定价机关可以通过政府购买服务等方式,委托或聘请专业机构和人员参与成本监审,提高成本监审效率;提出逐步推进成本信息公开制度,主动接受社会监督;建立成本监审档案管理制度,实现成本监审资料可查询、可追溯;实行经营者失信惩戒机制,将经营者不良信用记录纳入全国信用信息共享平台,实施失信联合惩戒。

激发动力

企业更注重降本增效

“在中央层面,电力、天然气、铁路等重要自然垄断领域全面开展成

本监审,将这些行业的成本纳入政府监管范围,实现了从无到有的突破;在地方层面,主要以重要公用事业和公益性服务行业为重点,大力推进成本监审。”丁杰用“从浅到深、从粗到细、全面发力、多点突破、纵深推进”20个字概括近年来成本监审取得的成效,并用“立规矩、建机制,构建成本监审制度框架;挤水分、减成本,助力垄断行业价格改革;强监督、促公开,有效提升定价成本监管公信力”3句话来概括成本监审采取的新举措。

“政府通过成本监审,逐步改变了以前消费者被动接受垄断行业成本费用的局面,使社会不再为不合理高成本埋单,使成本监管真正做到取信于民、维护消费者利益。”丁杰表示,成本监审还促进被监管对象加强内部管理。企业逐步由以前的被动接受,甚至不愿意接受,转向主动适应,更加注重内部挖潜、降本增效,提升内生发展动力。

》2版



学习贯彻党的十九大精神

努力为人類作出新的更大贡献

□ 人民日报评论员

中国共产党是为中国人民谋幸福的政党,也是为人类进步事业而奋斗的政党。党的十九大不仅以新时代中国特色社会主义思想引领中国特色社会主义新时代,也为解决人类问题贡献着中国智慧和方案。

把“我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献”作为中国特色社会主义进入新时代的重要标志,将“推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体”明确为中国特色大国外交的总目标,党的十九大站在中国与世界的交汇点上,统筹国际国内两个大局,统筹发展安全两件大事,对新时代中国外交作出了重要部署,彰显了中国共产党人的国际视野和天下情怀。学习贯彻党的十九大精神,就要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把为人類作出新的更大贡献作为自己的使命,让中国人民的梦想同各国人民的梦想交相辉映,不断开创中国特色大国外交的新局面。

今天的世界,正处于大发展大变革大调整时期,和平与发展仍然是时代主题。努力为人類作出新的更大贡献,就要把握建设新型国际关系的新内涵。党的十九大报告将新型国际关系的内涵从“以合作共赢为核心”,充实为“相互尊重、公平正义、合作共赢”,既是对新时代中国外交思想的丰富发展,也是对未来世界秩序演进方向的重要判断。紧紧围绕建设新型国际关系这一战略选择,我们就能超越强者必霸、赢者通吃、结盟对抗、零和博弈等旧思维模式,让铸剑为犁、永不再战的理念深植人心,让发展繁荣、公平正义的理念践行人间。

人类社会从未像今天这样唇齿相依,也从未像今天这样面临众多共同挑战。“建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”,党的十九大以“五个世界”,为构建人类命运共同体指明了方向。实现这一奋斗目标,就要相互尊重、平等协商,坚决摒弃冷战思维和强权政治,走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路;坚持以对话解决争端、以协商化解分歧,反对一切形式的恐怖主义;促进贸易和投资自由化便利化,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展;尊重世界文明多样性,以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越;坚持环境友好,合作应对气候变化,保护好人类赖以生存的地球家园。

中国人民的梦想同各国人民的梦想息息相通,实现中国梦离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序。按照党的十九大战略部署,我们将始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚持正确义利观,树立共同、综合、合作、可持续的新安全观,谋求开放创新、包容互惠的发展前景,促进和而不同、兼收并蓄的文明交流,构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,不断提升我国的国际影响力、感召力、塑造力,更好地成为世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者。

世界命运握在各国人民手中,人类前途系于各国人民的抉择。进入新时代的中国将坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体,不断展现新作为、焕发新气象,和世界各国共同创造人类更加美好的未来。

联合国波恩气候变化大会开幕

中国政府派出了由有关部门代表和专家组成的代表团与会

本报 据新华社报道,新一轮联合国气候变化会议11月6日在德国波恩开幕,本次大会将就《巴黎协定》的实施细则展开进一步商讨,预计将持续至11月17日。

本次大会的一个主要任务是落实《巴黎协定》规定的各项任务,为2018年完成《巴黎协定》实施细则的谈判奠定基础。

本次大会主席国为太平洋岛国斐济,这是受到气候变化严重影响的小岛屿发展中国家首次担任联合国气候大会主席国。德国波恩作为《公约》秘书处所在地,是本次大会的举办地。

斐济总理弗兰克·姆拜尼马拉马在大会开幕式上说,气候变化导致飓风、野火、干旱、洪水和粮食安全等方面的威胁不断增加,在应对气候变化上没有时间可以浪费。他呼吁各方坚持国际共识,按照《巴黎协定》采取果断行动。

根据《巴黎协定》,各方以“自

主贡献”方式共同应对气候变化,目标是将全球平均气温升幅较工业化前水平控制在2摄氏度之内,并为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。

2015年12月,《公约》近200个缔约方在巴黎气候变化大会上一致通过《巴黎协定》。2016年11月,《巴黎协定》正式生效。这是继《京都议定书》后第二份有法律约束力的全球气候协议,为2020年后全球应对气候变化行动作出了安排。

据了解,本次大会有来自195个缔约方的超过25,000名代表参加。中国政府派出了由有关部门代表和专家组成的代表团与会。

中国气候事务特别代表解振华在会前表示,将认真贯彻落实中国领导人关于合作应对气候变化和推动构建人类命运共同体的重要指示精神,积极参加本次气候大会,为全球气候治理作出贡献。

(张毅荣 田颖)



百年波音的中国“情缘”

美国总统特朗普11月8日至10日对中国进行国事访问,29家美国企业领导人将随同访问,世界主要飞机制造商波音公司也在其中。如今,在中国运营的商用喷气式客机中有一半以上是波音飞机。波音公司与中国的友好交往折射出中美两国经贸相互依存、互利双赢的发展之路。这张拍摄于2011年12月9日的资料照片显示,波音787“梦想”飞机飞抵海口美兰国际机场,开始为期2天的全球巡展海口站活动。

新华社记者 郭程 摄

陕西:军民融合催生产业发展新动能

——推进军民融合深度发展系列报道之十二

□ 中国国防报记者 石宁宇
□ 本报记者 徐贺

2017中国国际通用航空大会上,西安天和防务技术股份有限公司推出的新型安检系统,以安全、探测范围广、高效便捷等优势受到青睐。这是该公司军民融合战略下的又一次军事技术转向民用产业化的探索。

该企业是国内首家上市的纯军工民营企业,在雷达探测技术领域具领先优势,但由于军品供应有周期性,其盈利能力与科技光环形成反差。党的十八大以来,军民融合上升为国家战略。作为具体践行者,该企业依靠军民深度融合和创新驱动发展,推动着科研和效益同步提升。

“我们走过的路,现在很多企业正在走。”该公司企业文化部部长宋志鹏告诉记者,“5年来,陕西省在资金扶持、平台搭建、国防知识产权保护等方面持续发力,军民融合产业发展呈现越来越好的局面。”

资金短缺怎么办 设立投资基金引导融合方向

9月18日,陕西省人民政府新闻

办发布消息,该省“军转民”企业发展至300多家,其中总规模过亿元的企业80多家;“民参军”单位达到589家,其中民营企业452家,仅今年就新增民参军单位100多家。不仅如此,军民融合产业和项目均聚焦履行国防职责、瞄准科技前沿,对国防建设和经济社会发展起到双向支撑拉动作用。

军民融合要融得自然顺畅,合出优质高效,必须综合运用规划引导、体制创新、政策扶持、法治保障以及市场化等手段,最大程度凝聚发展合力。高新技术产业研发投入大,资金短缺一直是困扰众多军工企业的难题。为此,陕西省以西安全面创新改革试验为突破口,破壁垒、建通道。他们设立每年1亿元的省级军转民专项扶持资金,持续实施“重点扶持100个军民结合企业和重点支持100个军民结合产业化项目”的“双百工程”。2016年,又建起总规模达100亿元的陕西军民融合产业投资基金,重点支持航空、航天、兵器等领域具创新性、高成长性的军民融合项目,目前已储备和拟投资项目近40个,助力军工民品从一般消费品向与军工技术同源或工艺相近的高技术产品转变。

行业壁垒咋破除 促进信息资源设施设备开放共享

“军民产业融合,是跨体制、跨行业、跨领域的资源重配,架好‘桥梁’至关重要。”陕西省国防科工办主任原忠德告诉记者,着眼打通军工企业、科研院所、高校和民营企业之间的产业合作壁垒,陕西省推进央地合作,形成了特色鲜明、条件完善、集群效应凸显的发展态势。

他们启动军工科研仪器和设施设备开放共享平台建设,1000余台(套)重大试验设施和大型科研仪器设备实现开放共享;发挥全军武器装备采购网和国家军民融合公共服务平台作用,对接信息1000多条。

同时,着力推进军民融合产业发展,助力制造强省建设。打造出西安航空、航天、兵器基地和汉中航空产业基地等4个国家级军民融合示范基地,在工业机器人、先进复合材料、电子信息等领域组建10个军民融合产业联盟,促进“产学研用政金”全要素融合,西飞集团、航天四院等军民融合大集团大公司稳步发展,成为陕西军民融合产业发展的主力军。

知识产权咋保护 搭平台建机制促成果转化

西北工业技术研究院的领导没有想到,通过“国家知识产权运营军民融合试点平台”,短短几年,他们实现国防专利技术成果转移和产业化项目34项,累计创造经济价值超过100亿元。这一设立在西安高新区的平台,如今已成为军民协同创新的助推器,引领着军民科技资源共享、技术对接和产业的互动发展。

陕西国防军工科研实力雄厚、优质创新资源富集。然而,科研实力不等于经济实力,实现科技资源优势向创新优势、产业优势和经济优势的转化需要有效的路径转化。以往,由于国防知识产权保护乏力,一方面国防专利“养在深闺人未识”;另一方面生产企业“遍寻佳偶而不得”。为助力国防知识产权产出效益,2015年12月,陕西省正式揭牌“国家知识产权运营军民融合试点平台”,主要设有交易市场、智慧商城、运营服务、大数据中心等4大核心板块,探索建立国防专利横向流通转化机制,促进知识产权“军转军、军转民、民参军”。目前,该平台已收录解密国防专利3000多项,不仅成为科研院所展示能力的平台、企业寻求商机的“宝库”,也助力传统产业升级发展。

打破政府“包办”减少标准重复交叉

2版