

“三块地”改革试点期限延长释放三大信号

全国人大常委会10月31日审议相关草案,拟将农村土地制度三项改革试点期限延长至2018年12月31日,以便各地更充分地积累改革综合效益

□ 宋晓东 王立彬 刘 硕

10月31日,全国人大常委会审议关于延长授权国务院在北京大兴区等33个试点县(市、区)行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定草案,拟将农村土地制度三项改革试点期限延长1年,至2018年12月31日。

为何这项重要改革在试点期限即将结束时延长1年?未来改革将在哪些重点领域发力?

《1版

以新理念引领新常态 推动经济高质量发展

加快建设现代化经济体系铸就新时代新辉煌

习近平总书记指出,要深入贯彻新发展理念,着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民多方面日益增长的需要。这就要求我们,坚持以人民为中心的发展思想,加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,建设现代化经济体系,推动经济持续健康发展。

着力提高供给质量。坚持以供给侧结构性改革为主线,以提高供给体系质量为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。推动实体经济优化结构,加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,促进我国产业迈向全球价值链中高端。坚持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,优化存量资源配置,扩大优质增量供给,实现供需动态平衡。深入实施创新驱动发展战略,加强国家创新体系建设,加快实施“互联网+”行动,营造创新创业发展良好环境,打通制约创新发展的堵点痛点和难点,促进新动能不断发展壮大。

着力创新制度供给。以完善产权制度和要素市场化配置为重点,推动重点领域和关键环节改革取得新突破。创新和完善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制,完善促进消费的体制机制,深化投融资体制改革。深入推进“放管服”改革,全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和作风,加快要素价格市场化改革,完善市场监管体制。加快推进市场体制基础性改革,全面落实产权保护制度,激发和保护企业家精神,深化国有企业改革,发展混合所有制经济,深化财税金融体制改革。

着力推动协调发展。实施乡村振兴战略和区域协调发展战略,推动城乡区域发展格局优化重塑,拓展发展新空间。坚持农业农村先行发展,加快推进农业农村现代化,巩固和完善农村基本经营制度,确保国家粮食安全,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,促进农村一二三产业融合发展。建立更加有效的区域协调发展新机制,加大力度支持老少边贫地区加快发展,深入推进西部大开发、东北等老工业基地振兴、中部地区崛起、东部地区优化发展。以疏

信号一:需要更多时间 深化积累推进

农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革被称为农村“三块地”改革,与农民和农村集体的利益密切相关。国土资源部部长姜大明在向全国人大常委会作相关说明时表示,在农村土地制度三项改革试点工作稳步有序推进的同时,也存在一些需要通过进一步深化试点解决的问题。

北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区。以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。积极推进新型城镇化,以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,加快农业转移人口市民化。

着力保障改善民生。抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,尽力而为、量力而行,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。坚决打赢脱贫攻坚战,坚持精准扶贫、精准脱贫,聚焦深度贫困地区推进脱贫攻坚,做到脱真贫、真脱贫。大力促进就业创业,坚持就业优先战略和积极就业政策,鼓励创业带动就业,破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端。加强社会事业建设,优先发展教育事业,实施健康中国战略,全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

着力建设美丽中国。树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,提供更多优质生态产品,更好满足人民日益增长的美好生态环境需要。加快推进绿色发展。建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,推进能源生产和消费革命,推进资源全面节约和循环利用,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。强化突出环境问题治理,持续推进大气、水、土壤、农村面源污染防治,继续实施退耕还林还草等重大生态工程,加强生态系统保护。完善生态文明体制机制,构建国土空间开发保护制度,完善主体功能区配套政策,建立市场化、多元化生态补偿机制。

着力推进全面开放。以“一带一路”建设为重点,坚持共商共建共享原则,推进更高层次更高水平双向开放。扎实推进“一带一路”建设,落实好首届“一带一路”国际合作高峰论坛成果,积极发展互利共赢的经贸伙伴关系,促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,引领更高水平的对外开放。创新对外投资方式,促进国际产能合作,建好用活双多边产能与投资合作机制,形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。大力推动贸易和投资自由化便利化,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放,建设高标准自由贸易试验区。

例如,如何更好地协调农村土地制度改革与农村土地有效利用的关系,如何有效保障地方政府财政收入和项目建设效率等,这些问题目前尚未形成十分成熟的解决方案。

专家分析,2015年国家选取33个县市区作为改革试点,2016年9月中央决定各试点地区对三项改革试点统筹推进。延长试点期限,有利于各地更充分地积累“三块地”改革综合效益。

姜大明说,土地制度改革与单纯的行政审批制度改革不同,从制度设计、工作布置、实践操作到效果反馈周期较长,试点工作仍处于不断探索、逐步完善的阶段,改革的整体性、系统性、协同性和综合效益显化尚需时间。

信号二:已开展的试点 经验值得阶段性总结

一系列统计成果表明,启动改革以来,我国农村土地制度改革三项试点取得了阶段性成效,在缓解征地矛盾、盘活土地资源、增加农民收益等方面取得了积极进展。

——农村土地征收攻破重点难点。在河北定州、内蒙古和林格尔、山东禹城等地区出台了土地征收目录,初步建立了民主协商、风险评估、纠纷调

处、后续监管等程序,提高了土地征收补偿标准,完善了被征地农民住房、养老保险等补偿办法。同时,试点地区还积极探索土地增值收益在中央政府、地方政府、集体、农民之间的分配机制。截至今年9月,3个试点地区按新办法实施征地共63宗3.9万亩。

——农村集体经营性建设用地入市机制更成熟。试点地区在入市主体、入市方式和入市收益分配等方面积累了经验。截至今年9月,全国已有577宗集体经营性建设用地入市,总面积1.03万亩,总价款约83亿元。

——宅基地制度改革给农民带来更多红利。在试点地区,改革重点集中在宅基地使用权流转、宅基地自愿有偿退出和住房财产权的抵押等方面。各试点地区还积极完善宅基地分配、有偿使用和收益分配等方面的村民自治机制,提高了乡村治理水平。

信号三:完善立法与 农村土地系统性改革 将成为重点

“三块地”改革未来的重点在哪里?中南财经政法大学中国农村土地法律制度研究中心副主任陆剑认为,完善立法、构建适应实际需求的法律制度框架,将成为延长期内的重点任务之一。

陆剑表示,农村“三块地”改革可以为相关法律修改提供参

考,在改革的延长期内,可以将各地探索的新经验、新做法与国家层面的立法相结合,确保“可复制、可推广、利修法”的改革成果能落实转化为法律。

在改革层面,专家和一些业内人士认为,在延长期内,土地制度的三项改革各有侧重:征收制度改革的重点应在缩小征地范围、规范征地程序和改革征地补偿方式;集体经营性建设用地入市应处理好土地增值收益在国家

和集体之间合理分配问题;宅基地制度改革的关键在于因地制宜,处理好统一立法和区域协同之间的关系。

当前,全国人大常委会授权国务院进行的农村土地制度改革试点不止“三块地”。记者在北京大兴采访了解到,大兴是国土资源部门的农村“三块地”改革试点,也是央行银监会推进的“两权”抵押贷款改革试点地区。

一些试点地区基层干部表示,农村土地改革要突出系统性、整体性、协同性,打通各部门的“一亩三分地”。在改革的延长期内,将农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度“三块地”改革试点与“两权”抵押贷款改革等互通有无,实现1+1>2的效果。



以电代油助力“海丝”港口绿色发展

近年来,“海丝”重要港口福建省石狮市石湖港区推行“以电代油”,在国家电网的支持下对港区的24架轮胎式龙门起重机进行了“油改电”技术升级。升级后的港区吊装单箱能耗下降80%以上,年减少燃油消耗约1800吨。图为在石湖港区,“油改电”后的龙门起重机在吊装集装箱。

新华社记者 宋为伟 摄

《1版

记者:内蒙古自治区公安改革工作是如何开展落实的?着重做了哪些工作?

马明:内蒙古自治区公安改革工作开展以来,全区各级公安机关精准发力,狠抓落实。在推进公安改革工作运行方面,全面提升改革创新效能,构建了坚强有力的组织领导体系、科学明晰的责任落实体系、全面广泛的新闻宣传体系;在推进警务运行体制改革方面,全面提升警务实战能力,建立完善数据支撑的现代警务机制、合成作战的打击犯罪机制、立体常态的治安防控机制、联动共赢的警务合作机制、实用高效的警务保障机制;在推进公安行政管理机制改革方面,全面提升服务群众水平,不断出台便民利民措施,深入推进放管服改革,切实加强新业态风险管控;在推进执法权力运行机制改革方面,全面提升执法公信力,健全执法办案制度,完善执法监

督管理机制、深化“阳光警务”、强化执法主体能力建设;在推进人民警察管理制度改革方面,全面提升公安队伍战斗力,警务体制机制设置更加规范科学、公安队伍管理更加规范精细、警辅人员管理更加规范合理、人民警察招录培养机制更加规范通畅、从优待警更加规范有力。

内蒙古自治区公安机关深刻认识到公安改革工作的重要性

和紧迫性,紧密结合边疆民族地区公安工作实际,始终把公安改革作为平安内蒙古、法治内蒙古建设的重点工作来抓,可以用七个“抓”字总结改革中的重点工作。

抓实了顶层设计。对照中央深化公安改革“1+3方案”,立足当前、着眼长远,组织专班开展了广泛调研,科学论证,确立了总体规划,在全国较早完成公安改革顶层设计。2015年,以自治区两办名义印发了《全面深

化公安改革实施意见》,成了全区各级党委、政府和公安机关深化公安改革的总纲领、总指导、总抓手,确保了全区方向一致、目标一致、步调一致。

抓住了领导责任。全区各级公安机关自上而下均成立了由“一把手”牵头的全面深化改革组织领导机构。坚持“抓一把手、一把手抓”的理念,在自治区《实施意见》的统领下,将公安改革上升为全区公安机关“一把手”工程,与各盟市、警种的主要负责人签订了整体工作责任状和年度工作责任状,明确了主要领导的主体责任,作为全年公安工作绩效考核的主要指标。

抓紧了重点项目。坚持以重点带动全面,综合统筹公安工作面临的“瓶颈”问题和发展需要,优先将警务运行、社会治理、执法权力运行、人民警察管理制度、“放管服”等五项机制改革作为重点项目,自始至终强



“林下经济”助推精准扶贫

近年来,河北省吴桥县利用林下土地资源从事种植、养殖等产业,使农林牧资源共享、优势互补,形成良性生态循环体系。目前,全县发展林下经济3000余亩,带动8000余户农民增收。图为吴桥县农民采摘林下药用菊花。

新华社记者 牟宇 摄

《1版

不忘初心 牢记使命 永远奋斗

新的时代,呼唤新的担当。

辽宁鞍钢齐大山铁矿露天采场,53岁的修路工人高森山的安全帽在晨曦中闪烁着光辉。

“这些年企业收入稳中有升,不少职工买了楼房、开上了轿车。”高森山说,“十九大提出

要解决发展不平衡不充分的问题,满足人民日益增长的美好生活需要,相信老百姓的日子一定会越过越好。”

习近平总书记带领中央政治局常委瞻仰中共一大会址,在全军和武警部队引起强烈反响。官兵们表示,不忘初心、牢记使命,对人民军队来讲,就是要传承红色基因、担当强军重任。

中部战区陆军某旅“杨根思连”连长王震说:“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,是实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。要更加注重创新驱动,更加注重体系建设,更加注重集约高效,更加注重军民融合,实现党在新时代的强军目标。”

永远奋斗:在党的 十九大精神指引下团结 一心、苦干实干

党的十九大擘画了党和国家事业发展的宏伟蓝图,开启了一个崭新的时代。

面向未来,习近平总书记指出,全党同志必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,不断带领人民创造更加幸福美好的生活;牢记共产主义远大理想,坚定中国特色社会主义共同理想,一步一个脚印向着美好未来和最高理想前进;始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,不畏艰难、不怕牺牲,为实现“两个一百年”奋斗目标、

实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

“十九大胜利闭幕一周,总书记就带领中央政治局常委专程赴一大会址,从我们党诞生的地方寻找继续前进的精神动力。我们要从中体会党中央的深意,学习好、领会好十九大精神,把十九大提出的各项目标任务落到实处。”十九大代表、四川省蒲江县两河村党支部书记姚庆英连日来认真学习十九大报告,已写下14页心得体会。她表示,将以自己的亲身经历、切身感受宣传好党的十九大精神,在当地迅速兴起学习宣传贯彻的高潮。

不断加强党的建设,是中国共产党长盛不衰、枝繁叶茂的根本原因。

四川省雅安市坪坝村党支部书记王志伟说:“总书记要求我们全心全意为人民服务,始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风。作为一名基层党员,一定牢记党的宗旨,用真心和爱心对待群众,带领村民过上更美好的生活。”

秀水泱泱,红船依旧;时代变迁,精神永恒。

“嘉兴南湖是我们党启航、凝聚、升华‘红船精神’的地方。”南湖革命纪念馆馆长张宪义说,习近平总书记带领中央政治局常委来南湖瞻仰红船,再一次深刻阐述了“红船精神”——开天辟地、敢为人先的首创精神,坚定理想、百折不挠的奋斗精神,立党为公、忠诚为民的奉献精神,令广大党员深受教育。

“我们一定要结合时代特点大力弘扬‘红船精神’,用每一位党员的不懈奋斗,让‘红船精神’永放光芒。”张宪义说。

(新华社北京11月1日电)

推进会6次。建立了厅领导联系负责督导制度和重点项目立项督办制度,厅领导带队开展了6轮专项督察。建立了专项绩效考核制度,对照每项改革的具体施工方案,明确时间表、路线图,提出可检验的成果形式,推动各项改革措施落地生根。

抓强了氛围营造。坚持既要做到位、也要说到位,积极引导全警参与和群众支持,共计在中央级媒体刊播稿件1400余篇,在公安部“放管服”改革网站实现信息采用数全国第一,着力形成全社会理解关心支持公安改革的良好舆论环境。公安部改革简报刊载内蒙古公安改革做法52期。

采访尾声,马明副主席充满希望地说:“公安改革工作是民之所望、施政所向。我们将始终牢记习近平总书记‘建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦’的题词,心怀着‘守望相助’的重托,践行着‘平安北疆’的使命,全心全意为北疆人民群众安居乐业和经济社会发展保驾护航!”