

价格改革：又啃硬骨头 再推新经验

国家发改委首推城市价格工作典型经验

本报讯 记者赵薇报道 “党的十八大以来，价格改革取得积极成效，目前已啃下省级电网输配电价改革、公立医院全面取消药品加成、清理规范涉企收费等‘硬骨头’，所有省份均已出台贯彻落实《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》的实施意见。”日前，国家发改委价格司巡视员张满英在第二次全国价格工作典型经验总结推广电视电话会上表示。据悉，这是国

家发改委首次就城市层面的价格工作典型经验进行总结推广。

江苏南京全面实施城乡统筹水价“1+9”综合改革，基本实现居民生活用水“同城同价”、非居民用水“同网同价”；山东青岛2015年~2016年分7批先后调整11,930项医疗服务价格，实行市场调节价218项；浙江宁波2013年~2016年共完成644个成本监审项目，累计核减不应计入定价成本的费

用97.65亿元；福建厦门采用“互联网+”模式积极推进差别化停车服务收费政策、大幅缩减政府定价范围，不断提高监管服务水平；辽宁沈阳明确煤改电项目所需电量以弃核电量为主体，通过电力直接交易方式解决，积极推进清洁能源供暖；四川成都综合运用现代信息技术，加快价格信息化建设，不仅优化价格监管服务，也服务于农业发展和城市建设……10个城

市的价格主管部门负责人分别在会议上介绍了当地开展价格工作的做法和经验。

张满英表示，8月2日召开的第一次全国价格工作典型经验总结推广电视电话会上，10个省份价格主管部门总结交流了宝贵经验。此次会议首次聚焦城市典型经验，更具借鉴意义。“加大各地经验交流力度，发挥示范带动、典型引领作用，对于推动全方位的价格改革、价

格改革十分必要。要让价格工作典型经验总结推广真正成为一项常态化制度。”

会议最后指出，党的十九大的胜利召开，意味着价格工作也将面临新形势新任务新要求。各地价格主管部门要深入学习贯彻党的十九大精神，及早谋划明年重点工作，奋力推进价格工作迈向新台阶、取得新突破，不断为全面深化改革作出更大贡献。

高、范围最广的污水处理费政策，对重污染行业实行差别化污水处理收费政策。

突出政策惠民，促进实体经济持续发展。针对引江供水供应地区远、管道跨度长、经营成本高的问题，以城市为单元，采取转移分摊方式，将部分成本纳入全市水价成本，合理核定引江供水转供水价格，保持边远区域水价与全市同价；对困难家庭每户每年给予50元的补贴，保障困难家庭基本生活。

和医疗服务价格监测制度，开展医疗服务价格巡查与检查，不断强化价格行为事中事后监管。创新管理方式，鼓励医疗新技术的推广应用，对内窥镜手术器械控制系统、沃森肿瘤会诊系统等新增医疗服务价格项目，两年内由医疗机构自主制定试行价格，期满后则根据纳入医保支付范围情况再确定具体价格。推出100个病种实施按病种收费，并同步制定相应的医保付费政策、退出机制及各项管理制度。

论，每项医疗服务成本包括人员工资、水电费、折旧费等7项。

三是成本分析分平台。该平台具备成本汇总分析、纵向向成本比较分析、项目盈亏率比较分析、价格效益分析和成本动态分析等功能，为价格科学决策和医院成本控制提供数据保障。目前，平台已进入测试阶段，其设计理念和框架基本获得省成本监审分局和相关医疗机构高度认可。

提高停车位周转率。

坚持放管结合，提升监管服务水平。创新“互联网+”管理方式，由停车服务收费经营者通过互联网自行在管理系统上登记，软件根据填报信息自行分类，向社会公示停车场名称、地址、价格管理形式、收费标准、免费时段等内容。同时，改进明码标价方式，用不同颜色的公示牌区分收费管理方式，在停车场出入口和收费窗口醒目位置，设置停车收费公示牌，监管效率和透明度不断提升。

供暖项目电量给予不低于每千瓦时0.011元价格补贴的要求，沈阳市政府进一步明确，对小型燃煤锅炉“煤改电”项目给予适当财政补贴。补贴标准为：给予工业企业燃煤锅炉改为电能供暖项目工程造价70%的补助，上限30万元/蒸吨；给予第三产业燃煤锅炉改为电能供暖项目工程造价50%的补助，上限15万元/蒸吨。同时，电力公司加大电网配套建设投资力度，保障电供暖企业红线外电网改造，2016年投资3000万元。

侧结构性改革、合理进行市场布局找到了切入点。

坚持科技引领，精细管理。成都将过去长期只监控CPI单一指标的粗放管理方式，细化成了对15万个农产品实时价格监控、智能预警和智慧决策辅助。同时，通过价格的空间分类管理，将价格具体到每一个街道、甚至具体到每一个社区的空间标识。这样，哪个地方价格高，什么商品价格高就一目了然。

山西运城 创新价监方式服务水务PPP项目

2014年以来，山西运城不断创新价格监管方式，服务水务PPP项目的推进，盘活存量资产，激活城市水资源有效配置，促进城市公用事业健康发展，取得了良好的经济和社会效益。

引入社会资本，明确财政补贴和收益共享机制。为推动运城市中心城区水务可持续发展，2014年市政府决定将运城市供水公司与城东、城西污水厂捆绑，一并实施市场化合作，引入战略投资人，彻底解决中心城区水务问题。经各方多次对接、探讨，以及对合作后的企业进行成本监审，运城确定了水价补贴的运营机制。即在特许经营期内，若投资人净资产利润率低于约定水平，市政府给予合理补贴；如投资人

当年净资产利润率超过约定水平2个百分点，则超出部分的利润上交。同时明确，年度价格补贴额分四个季度兑现，每季度兑现季度补贴额基数的70%，第四季度补贴额及剩余30%补贴额，待次年成本监审工作完成后多退少补。2015年9月，运城市政府与运城首创水务有限公司签订了合作协议，进一步加快了水务市场化改革进程。

准确核定成本，科学管控PPP项目利润。实施水务合作一年多来，运城严格加强对供水项目的价格监管，切实维护各方面的权益。2017年初，完成了对运城首创第一个运营年度的供水成本监审工作。经审核，2016年补贴金额与协议约定的原补贴基数相比，降低了551万元。

江西南昌 实行生活垃圾收费“一费制”

近年来，江西南昌市政府积极引进社会资本投入生活垃圾处理项目，以推动生活垃圾处理产业化和社会化运作。与此同时，南昌配套出台的城市生活垃圾处理收费政策于2017年7月1日起施行。通过提高征收率、扩大征收范围、适当提高征收标准，在有效补偿垃圾处理运营成本、缓解当前垃圾无公害处理能力不足造成的环境污染的同时，也在一定程度上减轻了财政负担。

简化收费项目，实行“一费制”。针对改革前环卫类收费名目繁多的实际，在开征城市生活垃圾处理费后，不再收取居民卫生费、袋装垃圾费以及与生活垃圾相关的其它费用，实行垃圾收费“一费制”，收缴更便捷、清晰。

扩大收费对象范围、合理制定征收标准，彰显公平合理性。将城

湖北荆州 推进天然气延伸服务价格改革

自湖北省物价局把荆州城区作为全省天然气延伸服务价格改革试点以来，荆州大胆探索，取消燃气初装费、接口费等一次性费用，产权属于燃气企业的计入成本；过去已经收取的初装费列为递延收益，用于补偿燃气企业设施安装成本；通过成本监审，把由燃气公司投资建设的表前设施和运行维护费用合理纳入供气成本，表后设备安装和采购完全市场化。天然气报装费纳入成本后，大幅削减了报装利润空间，每年减少企业、居民负担约1600万元。

在居民报装方面，第一步，明确天然气庭院管网安装范畴，把中压支管至户表尾阀所需设备、材料、勘察设计、建设施工等费用纳入初装费管理，并制定收费标准。其中，膜式气表每户2100元，IC卡气表每户2300

元，有效解决了安装项目不明、收费标准不一等问题。并对天然气企业提供的二次试压、户内安全检测等10项延伸服务，制定了试行收费标准。第二步，考虑到收费项目较多，群众仍有一定反映，本着合理纳入成本的原则，结合天然气销售价格调整，取消10项延伸服务费，计入企业供气成本。至此，天然气除了初装费以外，没有其他延伸服务费。

在工商报装方面，按工程预算消耗量定额和工程消耗定额实计算，在不高于《湖北省建设工程消耗量及统一基价表》的基础上，供用气双方签订合同协商确定。若双方发生争议，可申请物价部门仲裁。通过以上措施，天然气延伸服务费得到了规范，减少了价格争议，有效缓解了供用双方矛盾，群众举报投诉大幅减少。

广东佛山 清降补三位一体促企业发展

广东佛山结合当地实际，把清费减负降成本作为佛山市推进供给侧结构性改革的“牛鼻子”，出台具有“佛山特色”的清费减负降成本10条政策措施（“佛十条”），2016年以来为企业减负约566亿元。目前，佛山已基本形成清理收费、综合降本、政府补助的“清”“降”“补”三位一体的长效机制。

在完善清费政策方面，先后多次出台清理涉企收费政策措施；2015年在落实行政事业性收费减免等方面提出40条措施；2016年在清理涉企行政事业性收费、涉企经营服务性收费、行政审批中介服务收费等方面提出25条具体措施；2017年对港口、政务平台等方面的9类收费提出了18条清理规范要求，形成了比较完善的清费政策体系。

在行政事业性收费方面，先后四次对102项涉企行政事业性收费

进行减免。2016年4月1日起实现省定涉企行政事业性收费项目“零收费”，每年可为企业减负28亿元。

在经营服务性收费和中介服务收费方面，率先在全省清理规范强制性培训收费；全面整治行政审批中介服务事项，共清理44个部门257项行政审批中介服务收费；大力规范行业协会商会收费，对全市198个行业协会商会会费及各类活动收费进行清理，督促卫浴协会、企业信用管理协会、云计算数据协会、工程造价协会等多个行业协会减免会费，规范了强制参展、评优评奖、订阅报刊等多项费用。

在价格监督检查方面，通过自查、抽查、核查、督查等多种方式先后9次对人社、建设、环保、工商等180个部门和单位涉企收费情况进行检查，对不符合收费管理规定、不符合当前实际的收费项目一律取消，对过高的收费标准予以降低。

（本版稿件除署名外由国家发改委相关司局提供）

江苏南京：全面实施水价“1+9”综合改革

江苏省南京市以建立健全水资源高效配置的价格形成机制为主线，探索构建以城市全域为单元的水价管理体制，全面实施水价“1+9”综合改革，基本实现了居民生活用水“同城同价”、非居民用水“同网同价”，有效地促进了水资源节约利用和水污染治理。

突出整体改革，推进水价九个

统一。在全市范围内，统一水价由供水价格、水资源费、污水处理费三项构成，统一水价分类为居民生活用水、非居民生活用水、特种用水等三类，统一实行居民生活用水同城同价、非居民用水同网同价政策，统一水资源费征收政策，统一污水处理费标准，统一实施非居

民用水超计划累进加价制度，统一转供水价格政策，统一制定全市再生水价格标准。

突出倒逼机制，实行多消费多付费。进一步完善居民生活用水阶梯价格政策，合理区分基本需求和非基本需求，拉大阶梯价差，居民阶梯水价制度实现全市城镇全覆盖；进一步加大非居民超计

划用水量累进加价政策实施范围和加价力度，调整超计划用水加价收费档次，提高加价标准，并将非居民超计划用水加价收费制度扩大到全市范围。

突出成本补偿，实行最高污水处理收费政策。按照“排污者付费、治污者受益”的政策导向，率先实行全国同类城市标准最

高、范围最广的污水处理费政策，对重污染行业实行差别化污水处理收费政策。

突出政策惠民，促进实体经济持续发展。针对引江供水供应地区远、管道跨度长、经营成本高的问题，以城市为单元，采取转移分摊方式，将部分成本纳入全市水价成本，合理核定引江供水转供水价格，保持边远区域水价与全市同价；对困难家庭每户每年给予50元的补贴，保障困难家庭基本生活。

山东青岛：点面结合 梯次推进 医改成功突围

山东青岛2015年、2016年分7批先后调整11,930项医疗服务价格，实行市场调节价218项。据测算，改革后，公立医院取消药品加成价格补偿率完成了80%的目标。门诊、住院次均费用分别下降了3%、2%，每门诊人次减少1元，医保病人住院个人负担较改革前减少261元；门诊、住院次均费用中药品

费用分别降低了16%、21%；医院劳务性收入占比达39%，较同期增加8个百分点。

点面结合，梯次推进。从2013年起，对县级公立医院全部取消药品加成，先后分三批调整了住院诊疗费、护理费、床位费和手术费等医疗服务项目价格，共计2114项，并对基层医疗卫生机构

的一般诊疗费进行了调整。2015年全面启动全市医疗服务价格改革工作，分三批合理调整医疗服务价格。2016年7月1日起，结合城市公立医院综合改革取消药品加成政策，分三批调整了6423项医疗服务项目价格。

在流程管理上，坚持边试边改、边改边评、边评边促的工作理

念，适时聘请第三方机构对前期医疗服务价格改革工作进行独立评估，根据评估结果及时完善有关医疗服务价格政策。创新方式方法，加强医疗服务价格监管。在放开市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务项目价格的同时，制定并实施了医疗机构价格行为规则，探索建立药品

浙江宁波：率先建立医疗服务项目成本监审平台

近年来，浙江宁波以助推价格机制改革为主线，拓展成本监审范围，实现政府定价成本监审全覆盖。2013年~2016年共完成644个成本监审项目，累计核减不应计入定价成本的费用97.65亿元，平均核减率为19.19%。

在医疗服务领域，为解决本次医疗服务项目成本监审涉及每家医疗机构多至3000多项，少至1000多项医疗服务项目成本分摊、汇总和分析等大量费时又繁杂的工作任务，宁波率先在全国建立医疗服务项目成本监审平台，其由数据报送分平

台、成本监审分平台和成本分析分平台等三个模块构成，实现从人工核算转为软件智能核算和分析。

一是数据报送分平台。医疗机构通过该平台，上传统一标准的全成本报表、医疗服务收入频次表、固定资产折旧表等，既完成成本数

据报送任务，同时自动生成报送医疗机构标准的数据。

二是成本监审分平台。成本监审机构通过该平台，以科室为单位审核成本数据，核增核减成本数据之后，系统自动计算出医疗机构开展医疗服务项目的具体成本结

福建厦门：推动停车服务收费“放管服”改革

福建厦门制定出台停车服务收费政策及实施细则等一系列管理配套文件，通过推行分类管理，采用“互联网+”模式，不断完善机动车停放服务收费政策，进一步提升监管服务水平。

率先出台系列政策。厦门市2016年2月出台《厦门市机动车停放服务收费管理办法》，同年9

月印发《关于厦门市政府指导价管理停车场分类管理办法》《政府指导价停车收费标准》《关于机动车停放服务收费明码标价相关规定的通知》等系列配套文件，做到停车服务收费有法可依、有章可遵、有规可守。

坚持市场取向，大幅缩减政府定价范围。明确将社会资本投

资、社会资本租用政府储备用地、政府和社会资本合作（PPP）等方式建设的停车设施服务收费标准交由经营者依法自主制定。目前，全市约53万个停车位中，超过90%是由市场自主定价，有效激发了社会资本建设停车设施的积极性。

充分发挥价格杠杆作用。推

行差别化收费，对实行政府指导价管理的停车场、停车库、停车楼以及城市道路临时停车位等停车场所停车收费实行分类管理。总体上，按照“中心城区高于次中心城区，路内高于路外，地面高于地下，白天高于夜间”的原则，区分区域、时段制定收费标准，并实行累进递增计费，鼓励车辆快停快走，

辽宁沈阳：积极推行清洁能源供暖

2015年以来，辽宁沈阳积极推进“煤改电”供暖工作。2016年~2017年供暖期，全市累计完成电量交易用户注册323个，改造燃煤锅炉297台，总供暖面积374万平方米，占全市供暖面积的1.4%。

通过实施“煤改电”项目改造，全市当年减少燃煤9.7万吨，减少二氧化碳排放965吨，减少

氮氧化物、PM₁₀和PM_{2.5}排放1600吨；优良天气由2014年的191天、2015年的207天增加至2016年的249天。

2015年，辽宁省政府将沈阳市列为全省首个推进“煤改电”工作试点城市。省政府及有关部门相继制定了进一步支持“煤改电”供暖相关政策，明确“煤改电”项目

所需电量以弃核电量为主体，通过电力直接交易方式解决。省政府协调核电企业保障“煤改电”供暖电量及用电价格。省政府办公厅出台“煤改电”供暖电价形成机制政策，项目到户电价由弃核电量上网交易电价、过网费和政府性基金及附加三部分构成；省物价局制定清洁能源供暖过网费标准，其

中，核电上网电价为0.18元/千瓦时，谷段居民供暖过网费为0.03元/千瓦时，非居民供暖过网费为0.08元/千瓦时；谷段居民供暖到户电价为0.2798元/千瓦时，非居民供暖到户电价为0.3298元/千瓦时，用电低谷时段继续执行10小时（21:00~次日7:00）的规定。

根据省政府关于各市政府对电

四川成都：运用现代信息技术推进价格改革

近年来，四川成都持续推进价格机制改革向纵深发展，在综合运用现代信息技术不断提升价格调控监管服务能力上取得了新成效。

2016年成都启动城市居民生活价格服务公益平台建设。目前已经初步形成了集农产品采价智

能化、发布实时化、预警超前化、分析科学化等功能于一体的价格公共服务信息平台。该平台的建成不仅为市场价格调控监管提供了现代化手段，也为市民提供了丰富的农产品零售价格信息服务。

坚持问题导向，精确破题。“菜篮

子”最后一公里问题之所以难以破解，其中一个重要原因就在于信息供给不足。成都组织相关部门在全市建设12,700多个监测点，覆盖了成都市绕城高速公路以内的全部180家菜市场及400家社区菜店，每天采集167万条价格信息，免费向全市推送

12万条价格信息。及时、准确的信息发布，为市场规律发挥作用创造了条件。

坚持立体思维，精准施策。积极运用大数据分析进行精准施策，如通过大数据分析发现农产品价格批零差较大的问题，为配合市农委等相关职能部门抓好农业供给