

倾力打造淮海经济区中心城市

——访江苏徐州市委副书记、市长周铁根

□ 本报记者 沙会堂
□ 张晋山



徐州曾经是典型的老工业基地和资源型城市，经过转型发展，产业结构目前已由5年前的9.4:50.1:40.5演变为2016年的9.3:43.3:47.4，实现了由“二三一”到“三二一”的重大转变。

江苏省徐州市，素有“五省通衢”之称，为淮海经济区中心城市，是华东重要门户城市、国家“一带一路”重要节点城市。同时，它也是国际能源基地，有“中国工程机械之都”的美誉。党的十九大吹响了新时代推进中国特色社会主义伟大事业的嘹亮号角，改革再次成为最激荡人心的时代强音，徐州将如何在高起点上谋求新跨越，在高平台上实现新提升，再创徐州新一轮改革发展的新辉煌？记者就此采访了中共徐州市委副书记、市长周铁根。

砥砺前行 坚定迈向“强富美高”

周铁根告诉记者，徐州曾经是典型的老工业基地和资源型城市，在转型提升发展上面临着极大的压力。在实际工作中，该市着重从三个方面入手，进行了积极的探索。

从产业转型入手，围绕调高、调优、调轻的工作思路，坚持主导产业提升壮大和战略新

兴产业培育同步推进，产业结构由5年前9.4:50.1:40.5演变为2016年的9.3:43.3:47.4，实现了由“二三一”到“三二一”的重大转变。

从城市转型发展入手，坚持走提升城市功能、改善城市环境、繁荣城市产业并举的道路。5年来，该市大力推进工矿

区退城进区、退二进三和6200多万平方米棚户区改造，累计实施城建重点工程790项，城市集聚

力、辐射力、带动力显著提高。

从生态修复转型入手，持续高强度实施生态恢复、污染治理与景观重建。经过坚持不懈的努力，成功实现了从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的华丽转身，先后荣获国家环保模范城市、国家森林城市、国家卫生城市、国家生态园林城市等称号，去年以优异成绩荣膺中国人居环境奖。徐州这座老工业基地凤凰涅槃，焕发出新的生机和活力，初步形成了结构调整、生态再造、城市转型与民生改善互动并进的“徐州模式”。

周铁根说，党的十八大以来

来，徐州市牢记习近平总书记对江苏提出的新要求，在建设“强富美高”新江苏、开启“两高一高”新征程中主动加压、敢于争先、砥砺前行。在实际工作中，努力践行江苏省委要求的“徐州要在苏北决胜全面小康征程中发挥领军作用，在推动淮海经济区建设进程中发挥龙头作用，在更好地营造真干事能干事成事的浓厚氛围中发挥先行作用”的徐州发展行动总纲。

5年来，徐州市着力进行以下几个方面的实践：一是进一步确立了淮海经济区中心城市定位，明确提出“五个城市”及“四个中心”的城市定位，为徐州长远发展指明了方向。二是坚定不移走产业兴市之路，聚焦打造“一中心一基地一高地”，着力推动四大新兴主导产业、现代服务业和现代农业发展，重抓项目建设和产业转型升级。三是推动以中心城市为目标的功能品质能级提升，实施近300项城建重点工程，狠抓文明城市创建，城市空间布局全面优化、功能品质不断提升。四是重抓改革创新开放培育新的发展动能，“三去一降一补”“放管服”改革取得阶段性成果。五是鼎力改善民生，实施了扶贫开发、城乡供水一体化、棚户区改造、老旧小区整治等一大批民生实事，社会建设“十二大体系”加速构建，信访稳定、安全生产等“四项督查”深入开展，社会保持和谐稳定。

抢抓机遇 努力建成“四个中心”

周铁根介绍说，今年6月，国务院在徐州市城市总体规划的批复中明确了徐州淮海经济区中心城市的地位。江苏省委常委、省委、省政府出台了专门意见，把建设淮海经济区中心城市作为全省重大战略，在新起点上进一步明确了徐州的发展定位。

为此，徐州将抓住这一重大战略机遇，通过若干年的努力，力争建设成为“四个中心”。

一是经济中心，建设淮海经济区中心城市。首先，要凭实力说话，只有建成综合实力

雄厚的经济中心，才能为提升城市首位度夯实根基。徐州市将全力确保经济发展快于全省、好于周边的良好态势，进一步扩大经济总量在淮海经济区的领先优势，不仅要把徐州打造成区域性的先进制造业基地和现代服务业高地，还要建成淮海经济区的商贸中心、物流分拨中心、电商配送中心，而且还将成为辐射淮海经济区的金融服务中心、特色会展中心、双向开放高地。

二是产业科技中心。通过不断完善区域协同创新体系，实现区域性产业研发集聚、产业化发展集聚、创新产业孵化集聚、高层次人才集聚“四个集聚”的目标，把徐州打造成为区域性科研成果转化基地、高层次人才培养引进基地和创新创业基地。

三是公共服务中心。重点加快完善城市公共服务功能、增强区域公共服务能力，打造淮海经济区的教育、文化、医疗中心，让周边更多的人来徐州上学、看病、就业，充分彰显徐州楚韵汉风独特文化魅力。

四是交通枢纽中心。进一步发挥全国性综合交通枢纽作用，加速高速铁路、普通干线铁路和高速公路直达全国重要城市群和中心城市，使铁路、公路、航空、航运、管道“五通汇流”的综合交通体系更加完备，基本建成以徐州为中心的淮海经济区“1小时交通圈”。

周铁根告诉记者，为了实现上述目标，他们将进一步打破梯次转移、跟随发展的思想观念，摆脱传统路径依赖，在更高层次上吸纳要素资源、更大范围内汇聚发展能量、更大力度补齐发展短板，把徐州的区位优势、交通优势、科教资源优势尽快转化为发展优势，加快人流、物流、资金流、信息流向徐州集聚，促进商贸、物流、金融等基础性产业加快壮大，带动新技术、新模式、新业态等创新型经济成长，推动全市科技、教育、医疗等公共事业发展，从根本上增强城市承载力、吸引力、竞争力、辐射力，切实打造让徐州人感到自豪、幸福，让外地人羡慕、向往的淮海经济区中心城市。

模式，不断推进体育场馆运营管理市场化，逐步实现公共体育场馆所有权和经营权分离。引导社会力量举办群众性体育赛事活动，全面取消商业性和群众性体育赛事活动审批。

《意见》提出，全省要将医疗、养老、教育、文化、体育等领域用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划，这些领域的新供土地符合划拨用地目录的，依法可按划拨方式供应。支持市州、县市区政府以国有建设用地使用权作价出资或者入股的方式提供土地，与社会资本共同投资建设。

此外，甘肃全省将建设一批综合养老服务基地，逐步形成陇中养老服务产业核心区(兰州、白银、定西、临夏、甘南)、陇东南养老服务产业带(庆阳、平凉、天水、陇南)和河西走廊养老服务产业带(武威、金昌、张掖、酒泉、嘉峪关)的“一核两带”发展格局。到2020年，按照每千常住人口不低于1.15张床位为社会办医院预留规划空间，社会办养老床位数占比不低于50%。



江西：贡米之乡庆丰收

10月28日，江西省万年县首届贡米丰收节在裴梅镇龙港村有机贡米种植基地举行。坝坝宴、打糍粑、收割体验等系列活动吸引众多居民和游客前来参与。图为孩子们体验收割稻谷的乐趣。

新华社记者 宋振平 摄

地方传真

河南省新版投资项目审批流程出炉

本报讯 记者郭冠军报道 日前，河南省政府印发《河南省简化和规范投资项目审批流程实施方案》(以下简称《实施方案》)。《实施方案》着力构建完善市场开放公平、审批规范有序、政务服务高效的新型投资项目审批制度，切实解决审批事项多、审批不集中、流程不合理、审批时效低等问题。

据河南省发改委主任刘伟介绍，针对当前河南省投资项目审批存在领域多、耗时长、办事慢、效率低等突出问题，

《实施方案》参照先进地区做法，坚持职权法定、应放尽放，以取消下放审批事项、简化审批环节、压缩审批时限和优化审批流程为重点，梳理规范投资项目立项、报建、验收等阶段涉及的审批事项，对审批流程进行了优化和规范，重点突出了“五个一批”，即取消下放了一批审批事项、整合优化了一批审批事项、并联办理了一批审批事项、缩短了一批事项的办理时限、精简减少了一批申报材料。

兰州与“一带一路”沿线63个国家建立贸易往来

本报讯 记者刘贵奇报道 记者日前从甘肃省兰州市发改委获悉，兰州市积极融入“一带一路”建设，全力打造丝绸之路经济带核心节点城市。截至目前，兰州市与“一带一路”沿线的双边贸易国家扩大到63个。兰州海关已实现与10个海关区域通关一体化，对外贸易交流持续扩大。

据了解，甘肃(兰州)国际陆港加快推进，已有兰州铁路集装箱中心站、铁路货运中心、兰州无水港等9个重大项目在

兰州国际港务区布点建设，保税物流中心(B型)、国际陆港物流信息中心建设顺利推进。兰州市将全力打造集铁路、公铁、铁海、国际联运等多式联运平台，未来将承担中欧铁路货运集散编组中心主要功能。

目前，“兰州号”中亚、中欧和南亚3条国际货运班列实现常态化运营，累计发运115列。南亚班列被国家列为多式联运示范工程，兰州新区中川北站、兰州东川铁路物流中心成为甘肃省首个铁路开放口岸。

天津自贸区成立金融创新专家咨询委员会

本报讯 中国(天津)自由贸易试验区(以下简称“自贸试验区”)金融工作协调推进领导小组办公室近日组织召开自贸试验区金融创新专家咨询委员会成立大会。该专家咨询委员会将汇聚专家才智，以国际视野和颠覆性思维谋划推进自贸试验区金融改革创新，为天津自贸试验区金融改革创新实现新突破、再上新台阶提供强大智力保障。

据了解，会议确定了《天津自贸试验区金融领域发展定位及功能拓展研究》等11

个研究课题和研究单位、牵头专家、课题组成员。11个研究课题的牵头专家也在会上分别介绍了课题研究进展情况，表示将在理论分析、充分调研的基础上，参照借鉴国内外先进做法和经验，立足天津产业特色和金融需求，找出制约发展的问题和症结，有针对性提出补短板的政策建议，为自贸试验区金融改革创新和金融创新运营示范区建设提供高水平的决策支持和智力支持。

(党军 付华 刘晓雪)

成都锦江区发放首张外企网上登记执照

本报讯 记者日前从成都市锦江区市场和监督管理局获悉，自2017年10月1日起，成都市企业登记全程电子化系统正式上线，实现企业设立登记全程网上办公。锦江区市场和监督管理局登记窗口已向吉野家(四川)餐饮管理有限公司总府店发放了首张外商投资企业全程网上登记营业执照。

据锦江区市场和监督管理局相关负责人介绍，企

业登记“全程电子化”是按照“互联网+政务服务”理念，利用互联网、大数据平台等技术，使信息化与企业登记深度融合，实现全程电子化登记。该系统最大优点是解决了申请人因不熟悉企业登记的相关规定，需多次修改、反复提交材料的困扰，这为很多自主创业、开办公司的申请人带来了极大的便利，免去了因材料准备不妥而造成的多次往返。(何子蕊)



河北昌黎：产业聚集促转型

近年来，河北省昌黎县抢抓京津冀协同发展的机遇，大力实施产业转型升级战略，规划建设产业聚集区，有效推进全县产业转型升级。据介绍，目前昌黎工业园、循环经济产业园等两个产业聚集区吸引了机械制造、食品、建材等30多个新兴产业项目入驻，总投资达到200多亿元。图为工人在昌黎工业园区一汽车电子产品公司的生产线上工作。

新华社记者 杨世尧 摄

甘肃进一步放宽五领域行业准入

着力解决社会领域投资放宽准入不彻底、扶持政策不到位、监管体系不健全等问题，激发医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资活力

□ 本报记者 刘贵奇

记者近日从甘肃省政府办公厅获悉，甘肃省近日出台的《关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见》(以下简称《意见》)提出，甘肃省将以供给侧结构性改革为主线，根据社会领域需求倒逼扩大有效供给的新形势，着力解决社会领域投资放宽准入不彻底、扶持政策不到位、监管体系不健全等问题，激发医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资活力。同时，甘肃省还将坚持营利和非营利分类管理，深化事业单位改革，在政府切实履行好基本公共服务职责的同时，把非基本公共服务更多地交给市场。

《意见》提出，甘肃省将采取

多种措施，激发社会领域投资活力。在医疗卫生领域，扎实有效放宽行业准入。全省将积极支持社会资本举办各类医疗机构，包括综合医院、专科医院、中医医疗机构、康复医院、护理院、个体诊所等，并在符合规划总量和结构的前提下，取消对社会办医疗机构的具体数量和地点限制。鼓励社会资本举办医学检验中心、影像中心、病理中心等第三方检验检测机构。鼓励具备医疗机构管理经验的

社会力量在明确权责关系的前提下，参与公立医疗机构管理。在教育领域，将吸引更多社会资源进入。放宽办学准入条件，积极推进民办教育改革发

展。简政放权，鼓励更多的社会资本进入教育领域。同

时，鼓励公办学校与民办学校相互购买管理服务、教学资源、科研成果。探索举办混合所有制职业院校。

在养老领域，降低准入门槛。社会力量可参与公办养老机构改革。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。推动县级以上政府投资兴办的公办养老机构实现“管办分离”。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。进一步放开市场，对营利性养老机构设立的非法人分支机构和非营利性养老机构设立的服务网点中，符合养老机构设立条件的，予以登记注册。鼓励境外投资者举办营利性或非营利性养老机构，其设立的

非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。

在文化领域，将推进简政放权，引导社会资本投入公共文化领域。建立政府向社会力量购买公共文化服务项目。鼓励文化文物单位与社会力量深度合作，建立优势互补、互利共赢的合作机制。鼓励社会资本参与文艺院团等国有文化单位转企改制、非物质文化遗产的保护和利用，参与重大文化项目和设施建设。推动取消电影制片单位设立、变更、终止审批等行政审批。

在体育领域，将积极引进社会力量参与体育场馆运营，探索公建民营、民建民营等运营管理