编者按 党中央、国务院对简政放权、转变政府职能高度重视,明确要求国家发改委要走在政府职能转变的前列,持续深入推进简政放权、放管结合、优化服务。国家发改委坚决贯彻落实中央决策部署,始终把简政放权作为自身改革的重要任务,始终把"放管服"

改革作为推进供给侧结构性改革的重要内容,采取了一系列措施加大"放"的力度、强化"管"的能力、提升 "服"的水平,取得了积极进展和明显成效。

今天,本报继续刊发系列文章,持续报道国家发改委 积极推进"放管服"改革的成效与成果。敬请关注。

## 深化"放管服"改革 积极推动实体经济发展

按照国务院开展"放管服"的有关精神, 国家发改委通过实施一系列举措,进一步规 范政府出资行为,促进政府出资产业投资基 金行业健康有序发展。主动创新服务管理 方式,启动首次全国发展改革系统融资政策 巡讲,通过巡讲活动,将融资的政策送到各 地方和企业,打通了投融资渠道"最后一公 里"。推动构建以信用为核心的新型监管机 制,积极为推动实体经济发展出力献策。

## 积极推进政府出资产业 投资基金工作

党中央、国务院高度重视政府出资产业 投资基金发展工作。2016年《中共中央 国 务院关于深化投融资体制改革的意见》提 出:"根据发展需要,依法发起设立基础设施 建设基金、公共服务发展基金、住房保障发 展基金、政府出资产业投资基金等各类基 金,充分发挥政府资金的引导作用和放大效 应"。2014年《国务院关于创新重点领域投 融资机制鼓励社会投资的指导意见》提出: "大力发展股权投资基金和创业投资基金, 鼓励民间资本采取私募等方式发起设立主 要投资于公共服务、生态环保、基础设施、区 域开发、战略性新兴产业、先进制造业等领 域的产业投资基金。政府可以使用包括中 央预算内投资在内的财政性资金,通过认购 基金份额等方式予以支持。"

为进一步规范政府出资行为,促进政府出资产业投资基金行业健康有序发展,按照党中央、国务院的决策部署,按照"放管服"的改革精神,在总结政府出资产业投资基金已有的运作实践基础上,国家发改委研究起草了《政府出资产业投资基金管理暂行办法》和《政府出资产业投资基金信用信息登记指引(试行)》,将此前基金设立前审批调整为设立后登记报备,并建立了政府出资产业投资基金信用信息登记系统,重点加强政府出资产业投资基金信用信息登记系统,重点加强政府出资产业投资基金行业事中事后监管和信用体系建设。2017年4月1日,全国政府出资产业投资基金信用信息登记系统正式上线运行。

## 扎实开展发改系统融资政策巡讲

为贯彻落实党中央、国务院大力推进 "放管服"和投融资体制改革的决策部署,着 力发挥企业债券和产业投资基金促投资、稳 增长作用,国家发改委主动创新服务管理方式,于2016年11月启动了首次全国发展改革系统融资政策巡讲,重点围绕企业债券和政府出资产业投资基金等投融资政策进行宣讲。本次巡讲由国家发改委财金司承担具体组织工作,历时159天,行程近6万公里,覆盖全国31个省份,参会人员超过1.1万人。

为切实提高和保障本次巡讲工作质量, 国家发改委财金司优选授课专家、严把授课 内容、丰富授课形式,全程加强统筹部署与 组织协调。一是在巡讲团队组建上,经过多 次比选,组织了由国家宏观经济发展研究 院、中央国债登记结算有限责任公司、银行 间市场交易商协会、20家证券公司和5家产 业基金管理机构,共计37名专家组成的授 课团队。这些专家在企业债券和产业投资 基金领域都具备深厚的理论功底和丰富的 实践经验。二是在巡讲内容设置上,制定了 宣讲大纲,明确内容范围和要点,并注重结 合各省省情特点,有针对性地调整相关内 容,增加实操案例。三是在巡讲形式创新 上,本次巡讲既安排了会场内的集中讲解, 同时会场外也设置政策咨询台,开展一对一 的现场政策解答,此外还结合国家发改委经 济形势分析和专题调研活动,在部分省份开 展实地调研,召开座谈会,听取意见和建议。

通过巡讲活动,将融资的政策送到各地方和企业,打通了投融资渠道"最后一公里",同时也将市场的需求带回到业务创新工作中,进一步明晰了推进投融资体制改革的目标方向,有助于更好地贯彻落实党中央国务院的决策部署。本次巡讲将两大融资政策讲深讲透、深入人心,引导地方主动挖掘对接优质项目和资金。如山东巡讲后,各市、县、区共137家企业明确提出融资需求,涉及项目162个,规模1513亿元。巡讲过程中,针对投融资工作中的一些关键环节和热点问题,积极开展访谈和调研,了解地方经济发展和企业投融资的新情况新问题。

这次巡讲既是中央与地方上下联动、政府与市场横向协同的积极探索,也是主管部门、中介机构与市场主体在多个层面上的良性互动,展示了国家发改委坚决贯彻党中央、国务院"放管服"改革要求,主动创新服务管理方式、下潜服务管理重心的决心和行动。这次巡讲过程也是发展改革系统上下联动、



2017年8月4日,为进一步提升政府信息资源的利用水平和政务服务能力,推进"放管服"改革向纵深发展,国家发改委组织召开了推进落实《政务信息系统整合共享实施方案》全国电视电话工作会议。(资料图片) 本报记者 高弘杰 摄

积极为推动实体经济发展出力献策的有益尝试,密切了上下联系,发挥了系统合力。

全国巡讲结束后,又针对天津、长沙、三 明、吉林等城市点对点进行融资政策培训, 并积极支持文化部、新闻出版广电总局等部 门开展融资政策培训。下一步,国家发改委 财金司将以巡讲为起点,结合地方需求开展 企业债券业务创新,切实严密防范企业债券 违约风险,完善促进产业基金规范发展的制 度安排,探索建立常态化的政策培训机制, 更好地贯彻落实党中央、国务院大力推进 "放管服"和投融资体制改革的决策部署。

## 推动构建以信用为核心新型监管机制

建设全国信用信息共享平台。平台现 已归集39个部门、所有省区市和49家市场 机构的各类信用信息约65亿条,实现了信 用信息查询、信息公示、举报接收、异议处 理、联合奖惩等功能,供平台联通部门共享 使用,推动消除"信息孤岛",推进公共信用 信息与市场信用信息互动融合,为政府部门 协同监管奠定信息基础。

建设"信用中国"网站。网站归集发布各地区、各部门可向社会公开的信用信息,并提供"一站式"查询服务,供有关政府部门

在开展政府采购等行政事项时查询使用。同时,网站公开发布行政许可和行政处罚信息、受惩"黑名单"信息,上线信息公示专区,公示行业协会商会收费、售电公司市场注册、钢铁煤炭去产能、煤炭合法合规产能、煤炭产能过剩风险预警、国家重点监控企业自行监测及国家重点监控企业污染源监督性监测、政府信息、公共资源交易、投资项目审批等9类信息,成为推进信用信息公开的"总窗口"。网站现已公开各类信息超过1.4亿条,日访问量超过600万人次。

构建守信联合激励和失信联合惩戒大格局。国家发改委会同60多个部门已签署27个联合奖惩备忘录,制定联合奖惩措施超过100多条,并会同有关部门抓紧建立各领域的红黑名单及其管理办法,推进联合奖惩措施落地见效,使守信主体获得优惠便利,提高违法失信成本。据不完全统计,针对失信主体已限制乘坐飞机733万人次,限制购买列车软卧、高铁、其他动车组一等座以上车票276万人次,84万名失信被执行人因此主动履行义务。国家发改委行政审批实行"逢报必查、逢办必查",在有关资金和企业债券申报过程中,共有1500多家"黑名单"企业受到限制,涉及金额逾1000亿元。(请见守信激励、失信惩戒案例)

#### 守信激励案例

### 竞争激烈 信用助力脱颖而出

"信用分就是企业的生命线!尤 其是投标企业竞争激烈的时候……"

7月21日,在江苏省宿迁市公共资源交易中心5楼会议室中,前来参加江苏宿迁市联动奖惩典型案例汇报的当事人——江苏大汉建设实业集团有限责任公司(以下简称江苏大汉集团)的陶磊激动地说。

江苏大汉建设实业集团有限责任公司坐落于汉高祖刘邦的故乡——江苏徐州沛县,经过30多年的奋斗发展到现在的房屋建筑施工总承包一级企业,企业注册资本金2.8688亿元,有各种专业技术人员和经济管理人员600多人,在全国各省、市有24个分支机构。公司凭借良好的技术素质和严谨的工作作风,先后被全国数十家建设单位评为"质量管理先进单位""安全管理先进单位""AAA资信等级"等;连年被评为"江苏省综合实力百强企业""徐州市建筑业十强企业""重合同守信用企业"等;取得了多项科研成果。

作为江苏大汉集团宿迁分公司负责人的陶磊,从2011年开始负责集团的招投标事项至今已经6年时间。陶磊介绍,江苏大汉集团从2012年年底进入宿迁,4年时间已经使宿迁分公司的业绩在各地排名中占到中上水平。这其中,信用发挥的作用不容忽视。

"各家公司必须要重视信用,不重视,企业就没法存活了。"陶磊表示,2015年5月,宿迁市疾病控制中心就"宿迁市公共卫生服务中心建设工程"进行招标,有15家企业参与竞标。各家企业在投标报价上都很接近,竞争激烈,最后有3家企业脱颖而出。最终,作为第一中标候选人的江苏大汉集团在其投标报价得分低于第二中标候选人江苏南通六建建设集团有限公司的情况下,因信用评价得分高出第二中标候选人0.2分,最终以总分高出0.01分而险胜获得中标资格。

据了解,很多项目的最终评标结 果显示,第二中标候选人和第一中标 候选人的得分差距主要体现在第三方 信用报告得分上。在宿迁市公共资源 交易中心出具的"江苏省工程建设项目中标候选人公示"报告中,展示了参与"宿迁市公共卫生服务中心建设工程"所有招投标人及其拟派项目负责人的各项分数。这些分数依次为类似工程业绩分(分为企业业绩分和项目经理业绩分)、项目经理奖项分、信用评价分、投标报价分、投标报价合理性、施工组织设计分和最后的合计得分。

陶磊表示,目前宿迁建筑市场都是几十家、甚至上百家企业竞争一个项目,所以在报价上每个企业都非常接近。"在这个时候,就看出了信用分的价值。如果有的公司官司多、行政处罚多,公司的信用分就不高,那么排名就不占优势了。"陶磊表示,即使偶尔报价准确"骑"在标准线上,但是信用分不高,不重视信用分,企业想中标依然没有机会。

陶磊说,评标的第二天,公示结果 就会在宿迁市公共资源交易网上公 示。"若企业要想参加招投标,需要通 过查询'信用宿迁网'中各项的公示内 容,找寻第三方评价机构做信用评价 报告,有效期为一年,在一年之内有 问题要出具公开的跟踪报告;如果有 人举报经核实属实的,就指定第三方 评价机构重新出具相关的跟踪报告, 形成动态监管。"宿迁市经信委主任 张宝林表示,信用评价报告需要报送 给宿迁市信用信息中心,对第三方评 价机构所做的报告进行审核,审核过 后在"信用宿迁网"上公示,公示之后 企业就可以看到自己的分数。若信 用评级为C级,企业就会被告知不能参 与评标。

"另外,宿迁在13个网站上开通公开查询,这13个网站是不同部门、不同区域、不同方面、不同城市对该企业过往所有情况的归集,是一个大联合的结果。这些全部都集中到这个企业的信用报告中去了。"陶磊感慨地说:"只要有失信行为,就办不出来信用报告,也就没法参与所有项目的投标,有失信行为的公司可能在外地还有机会,在宿迁,一点机会都没有!"

# 奖惩联动强化事中事后监管

根据党中央、国务院关于进一步推进简政放权、放管结合、优化服务的部署,国家发改委结合自身职能,在"放管服"改革中采取诸多措施,稳步推进新一轮退耕还林还草工程。《沿边重点开发开放试验区建设专项资金管理试行办法》(以下简称《管理办法》)促进中央预算内投资及时发挥效益。

#### 加快落实退耕还林还草工程

根据《新一轮退耕还林还草总体方案》 《关于扩大新一轮退耕还林还草规模的通知》 及《关于加快落实新一轮退耕还林还草任务 的通知》等相关文件规定,新一轮退耕还林还 草在"放管服"改革中采取了以下措施。

简政放权,赋予退耕农民和地方政府自主权。一是责任、实施规模下放。在农民自愿申报退耕还林还草任务基础上,中央核定各省总规模,并划拨补助资金到省,省级人民政府对退耕还林还草负总责,自主确定兑现给农户的补助标准。二是树种选择下放。根据不同地理、气候和立地条件,宣乔

则乔、宜灌则灌、宜草则草,有条件的可实行 林草结合,不再限定还生态林与经济林的比 例或特定树种,重在增加植被盖度。三是确 定地类范围,稳步推进。新一轮退耕还林还 草限定在25度以上坡耕地、严重沙化耕地 和重要水源地15度~25度坡耕地的非基本 农田。经国务院批准,对25度以上坡耕地 划为基本农田且确需退耕还林还草的,允许 各有关省区在充分调查并解决好当地群众 生计的基础上,研究提出省级耕地保有量和 基本农田保护指标的申请。国家发改委会 同有关部门研究形成调整方案,已报经国务 院审核,批准在17个工程省区3700万亩耕 地扩大实施范围。对陡坡耕地梯田、重要水 源地15度~25度坡耕地以及严重污染耕地 退耕还林还草需求,允许各有关省区在充分 调查研究并解决好当地群众生计、兼顾其他 工作需要、充分调查认定的基础上,提出退 耕还林还草的需求。国家发改委将根据各 地实际退耕需求,会同有关部门向国务院提



8月30日,国家信息中心与11家金融机构在京签署信用信息共享协议。图为签约 现场。(资料图片) 本报记者 高弘杰 摄

度建设范围。在不突破本省区各地类控制规模的前提下,支持各地政府结合脱贫攻坚、生态建设等工作需要,自主确定年度任务的实施地区和地类。
加强事中事后监管。2014年以来,新一轮退耕还林还草年度建设任务实施情况均被

轮退耕还林还草年度建设任务实施情况均被列入国办重点督查事项。根据相关规定,国家发改委西部司要求有关省区自收到下达年度任务通知之日起20个工作日内将任务分解落实到县级实施单位,当年年底前开工建设,次年内完成。当年7月起,各省级发改委,林业、农业行政主管部门按月向国家发改委、国家林业局、农业部上报进展情况,逐月报国办督查室汇总。

国家林业局制定工程管理制度,运用遥感技术和组织核查等方式对工程实施和林权证发放、档案管理等工作进行监管。国家发改委、国家林业局、农业部根据各地退耕还林还草年度任务完成情况、退耕还林工程管理情况对工程省区开展电话约谈、发文督促、督查督促、调减次年任务指标等方式进行事中事后监管。

加强对退耕还林者的技术服务。各地 林业机关依托林业工作站对退耕还林者开 展树木种植、病虫害防治、嫁接丰果技术培 训。鼓励大户承包退耕还林地,实施规模 化、产业化经营。建立经济林产销、价格和 市场监测平台,逐年发布《退耕还林经济林 年度发展报告》,为广大退耕还林者提供市

### "放管服"改革促专项资金 及时发挥效益

出台规范管理办法。为促进中央预算 内投资及时发挥效益,国家发改委西部司研究制定了《沿边重点开发开放试验区建设专 项资金管理试行办法》,明确了支持范围、安 排程序、使用管理、监督检查等事项,强调要 确保中央预算内投资下达当年项目能开工 科学测算投资资金。西部地区各省人口、面积、经济总量干差万别,但每个省份无论大小,都是一个独立的行政单元。为确保资金分配科学与公正,避免主观臆断,国家发改委西部司会同委内有关司局认真研究,提出了"基数+因素"的资金测算方法,即以一定数额为基数,超过基数部分按照人口、国土面积、生产总值等指标进行加权测算,既确保大小省份有差别,又统筹兼顾各地经济社会发展。

采取切块下达资金。考虑到专项的资金规模较小,支持的项目多且单体金额少,按照"放管服"改革工作要求,国家发改委西部司积极下放审批权限,在管理办法中明确资金安排采取切块下达的方式,即将专项资金统一切块下达到省级发展改革部门,由省级发展改革部门分解到具体项目,再上报人库、跟踪管理。

建立集体决策机制。为进一步提高中央预算内投资安排的科学性和透明度,国家发改委西部司制定了相关工作流程,建立了集体决策机制,即相关处室在充分征求有关方面意见的基础上编制补助资金安排计划,司务会对专项资金安排计划进行讨论,委主任办公会进行审议,最后会同投资司下达年度投资计划。

强化事中事后监管。一是依托国家重大建设项目库,开展中央预算内投资项目按月调度,密切跟踪掌握项目进展情况。同时,建立专项资金管理项目库,对项目进行全生命周期跟踪;二是结合实地调研督查、召开工作座谈会、组织地方开展自查等多种形式,加强对中央预算内投资项目建设的指导和监督,确保资金及时发挥效益;三是按照《管理办法》《中央预算内投资监督管理暂行办法》《中央预算内投资计划编制管理暂行办法》等文件有关规定,采取奖惩联动的举措,对工作好的地方给予奖励,对工作不到位的地方给予核减。2017年,分别核减了内蒙古自治区310万元、云南省90万元。

### 失信惩戒案例

### 平台查询"火眼金腈"

"幸亏有这个查询平台,不然真是有很大风险!我现在只要有订单都会在平台上查一下合作伙伴的诚信记录。"浙江义乌国际商贸城的经营户刘佳佳感慨道。她说的平台,指的是浙江义乌国际贸易综合服务及经济案事件预警平台(以下简称预警平台)。刘佳佳是浙江义乌国际商贸城内绿叶饰品的企业主,从父辈手中接过经营了十几年的饰品生意,企业目前每年大概有几百万元的销售额。

去年9月份,两个来自印度的客 人来绿叶饰品店里订货,订单金额近5 万元,但客人要求到货后15天再付货 款。"因为是第一次合作,我多少有些 不放心,于是就问了一下他们公司的 具体信息,当即就拿着这个信息到预 警平台上查了一下,一开始没有查到 任何信息,客人跟我解释说可能是因 为公司是刚开的缘故,实际上他在义 乌其他外贸公司已经做了5年~6年 了,我就让他提供他原先公司的名称, 他说他忘记了,从那时候我就感觉有 点可疑。"刘佳佳说,过了两三天预警 平台上就有回复,上面写着两位采购 者的公司办公环境比较简陋,还标明 了他们的入境时间和出境时间。"我这 才知道,客人出境的时间和送货的时 间太接近了,交货后15天,客人那时 肯定已经不在国内了,这样风险太大 了,于是就问了一下客人的翻译,翻译 也说他是第一次接触这个客户。后来 我经过再三考虑,还是决定放弃这单 交易。"刘佳佳说,由于其行业的特殊 性,经常不能够第一时间收到货款,所 以对风险的把控要求很高。

这已经不是刘佳佳第一次运用预 警平台防范风险。"两三年前有一个阿 拉伯客人,订单金额在两万元左右,付 款方式是货到60天后付款,我发现订 单上面翻译的手机号码少写了一位, 公司的电话也没写,就觉得很蹊跷。 后来在预警平台上查了一下,发现公司也是新开的,没有太多的记录,于是我们就放弃了这笔交易。"

刘佳佳表示,现在包括自己在内的很多商户,只要接触到陌生的客户,都会去预警平台上查阅对方的具体信息。如果没有信息,就会提交调查需求,运营平台的警方会在几天内完成调查并及时反馈到平台上。

"平台的建立就是为了防止此类 信息不对称的情况下可能存在的诈骗 行为,尤其是外贸交易中,由于交易的 特殊性,等到东窗事发向公安机关报 案,一般都为时已晚,难以挽回造成的 损失,所以我们采取主动预警,防患于 未然。"负责运营的浙江义乌市公安局 经济犯罪侦查大队警察龚卫东说,"如 果商户对初次见面的客户不太放心, 就可以向平台申报,3个工作日后,我 们平台就去深入核查被填报对象的资 质和背景,5个工作日内就会将情况反 馈给填报者。"龚卫东说,通过在华租 房或者创建公司(或公司挂靠)的基本 情况、通过公安机关调查其访华明细 记录、每宗交易的数额及履约情况以 及询问被调查对象的工作经历以及外 贸专业素养,评定与其做买卖的风险

"有些嫌疑公司虽然没有具体涉案,但是我们同样会在平台上做出预警,使用电脑或手机 APP 均可登录预警平台并进行调查填报。"龚卫东说,预警平台从 2009年建立至今,已纳人 1万多家公司具体信息,几乎覆盖了所有目前在义乌从事外贸的公司机构(已注册),所有数据都是即时更新,只要认为有必要或者是有人填报,就可以对一家公司进行多次的核查。同时平台也建立了评价系统,所有与其有过贸易往来的公司,都可对其进行评价。评价所有人可见,方便社会商户随时查阅。

(本组稿件由国家发改委相关司局提供)