

编者按 党中央、国务院对简政放权、转变政府职能高度重视,明确要求国家改

改革作为推进供给侧结构性改革的重要内容,采取了一系列措施加大“放”的力度、强化“管”的能力、提升“服”的水平,取得了积极进展和明显成效。

深化“放管服”改革 积极推动实体经济发展

按照国务院开展“放管服”的有关精神,国家发改委通过实施一系列举措,进一步规范政府出资行为,促进政府出资产业投资基金行业健康有序发展。主动创新服务管理方式,启动首次全国发展改革系统融

积极推进政府出资产业投资基金工作

党中央、国务院高度重视政府出资产业投资基金发展工作。2016年《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》提出:“根据发展需要,依法发起设立基础设施建设基金、公共服务发展基金、住房保障发展基金、政府出资产业投资基金等各类基金,充分发挥政府资金的引导作用和放大效应”。2014年《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》提出:“大力发展股权投资基金和创业投资基金,鼓励民间资本采取私募等方式发起设立主要投资于公共服务、生态环保、基础设施、区域开发、战略性新兴产业、先进制造业等领域的产业投资基金。政府可以使用包括中央预算内投资在内的财政性资金,通过认购基金份额等方式予以支持。”

为进一步规范政府出资行为,促进政府出资产业投资基金行业健康有序发展,按照党中央、国务院的决策部署,按照“放管服”的改革精神,在总结政府出资产业投资基金已有的运作实践基础上,国家发改委研究起草了《政府出资产业投资基金管理暂行办法》和《政府出资产业投资基金信用信息登记指引(试行)》,将此前基金设立前审批调整为设立后登记报备,并建立了政府出资产业投资基金信用信息登记系统,重点加强政府出资产业投资基金行业事中事后监管和信用体系建设。2017年4月1日,全国政府出资产业投资基金信用信息登记系统正式上线运行。

扎实开展发改系统融资政策宣讲

为贯彻落实党中央、国务院大力推进“放管服”和投融资体制改革的决策部署,着力发挥企业债券和产业投资基金促投资、稳

增长作用,国家发改委主动创新服务管理方式,于2016年11月启动了首次全国发展改革系统融资政策巡讲,重点围绕企业债券和政府出资产业投资基金等投融资政策进行宣讲。本次巡讲由国家发展改革委财金司承担具体组织工作,历时159天,行程近6万公里,覆盖全国31个省份,参会人员超过1.1万人。

为切实提高和保障本次巡讲工作质量,国家发改委财金司优选授课专家、严把授课内容、丰富授课形式,全程加强统筹部署与组织协调。一是在巡讲团队组建上,经过多次比选,组织了由国家宏观经济发展研究院、中央国债登记结算有限责任公司、银行间市场交易商协会、20家证券公司和5家产业基金管理机构,共计37名专家组成的授课团队。这些专家在企业债券和产业投资基金领域都具备深厚的理论功底和丰富的实践经验。二是在巡讲内容设置上,制定了宣讲大纲,明确内容范围和要点,并注重结合各省省情特点,有针对性地调整相关内容,增加实操案例。三是在宣讲形式创新上,本次巡讲既安排了会场内的集中讲解,同时会场外也设置政策咨询台,开展一对一的现场政策解答,此外还结合国家发改委经济形势分析和专题调研活动,在部分省份开展实地调研,召开座谈会,听取意见和建议。

通过巡讲活动,将融资的政策送到各地



2017年8月4日,为进一步提升政府信息资源的利用水平和政务服务能力,推进“放管服”改革向纵深发展,国家发改委组织召开了推进落实《政务信息系统整合共享实施方案》全国电视电话工作会议。(资料图片)

积极为推动实体经济发展出力献策的有益尝试,密切了上下联系,发挥了系统合力。

全国巡讲结束后,又针对天津、长沙、三明、吉林等城市点对点进行融资政策培训,并积极支持文化部、新闻出版广电总局等部门开展融资政策培训。下一步,国家发改委财金司将以巡讲为起点,结合地方需求开展企业债券业务创新,切实严密防范企业债券违约风险,完善促进产业基金规范发展的制度安排,探索建立常态化的政策培训机制,更好地贯彻落实党中央、国务院大力推进“放管服”和投融资体制改革的决策部署。

推动构建以信用为核心新型监管机制

建设全国信用信息共享平台。平台现已归集39个部门、所有省市区和49家市场机构的各类信用信息约65亿条,实现了信用信息查询、信息公示、举报接收、异议处理、联合奖惩等功能,供平台联通部门共享使用,推动消除“信息孤岛”,推进公共信用信息与市场信用信息互动融合,为政府部门协同监管奠定信息基础。

建设“信用中国”网站。网站归集发布各地区、各部门向社会公开的信用信息,并提供“一站式”查询服务,供有关政府部门

守信激励案例

竞争激烈 信用助力脱颖而出

“信用分就是企业的生命线!尤其是投标企业竞争激烈的时候……”

7月21日,在江苏省宿迁市公共资源交易中心5楼会议室中,前来参加江苏宿迁市联动奖惩典型案例汇报的当事人——江苏大汉建设实业集团有限公司(以下简称江苏大汉集团)的陶磊激动地说。

江苏大汉建设实业集团有限责任公司坐落于汉高祖刘邦的故乡——江苏徐州沛县,经过30多年的奋斗发展到现在

交易中心出具的“江苏省工程建设项目中中标候选人公示”报告中,展示了参与“宿迁市公共卫生服务中心建设工程”所有投标人及其拟派项目负责人

公司坐落

陶磊表示,目前宿迁建筑市场都是几十家、甚至上百家企业竞争一个项目,所以在报价上每个企业都非常接近。“在这个时候,就看出了信用分的价值。如果有的公司官司多,行政处罚多,公司的信用分就不高,那么排名就不占优势了。”陶磊表示,即使偶尔报价准确“骑”在标准线上,但是信用分不高,不重视信用分,企业想中标依然没有机会。

陶磊说,评标的第二天,公示结果就会在宿迁市公共资源交易网上公示。“若企业要想参加招投标,需要通过查询‘信用宿迁网’中各项的公示内容,找寻第三方评价机构做信用评价报告,有效期为一年,在一年之内有问题要出具公开的跟踪报告;如果有人举报经核实属实的,就指定第三方评价机构重新出具相关的跟踪报告,形成动态监管。”宿迁市经信委主任张宝林表示,信用评价报告需要报送给宿迁市信用信息中心,对第三方评价机构所做的报告进行审核,审核过后在“信用宿迁网”上公示,公示之后企业就可以看到自己的分数。若信用评级为C级,企业就会被告知不能参与评标。

“另外,宿迁在13个网站上开通公开查询,这13个网站是不同部门、不同区域、不同方面、不同城市对该企业过往所有情况的归集,是一个大联合的结果。这些全部都集中到这个企业的信用报告中去了。”陶磊感慨地说:“只要有失信行为,就办不出信用报告,也就没法参与所有项目的投标,有失信行为的公司可能在外地还有机会,在宿迁,一点机会都没有!”

失信惩戒案例

平台查询“火眼金睛”

“幸亏有这个查询平台,不然真是有很大风险!我现在只要有订单都会

后来在预警平台上查了一下,发现公司也是新开的,没有太多的记录,于是我们就放弃了这笔交易。”

刘佳佳表示,现在包括自己在内的很多商户,只要接触到陌生的客户,都会去预警平台上查阅对方的具体信息。如果没有信息,就会提交调查需求,运营平台的警方会在几天内完成调查并及时反馈到平台上。

“平台的建立就是为了防止此类信息不对称的情况下可能存在的诈骗行为,尤其是外贸交易中,由于交易的特殊性,等到东窗事发向公安机关报案,一般都为时已晚,难以挽回造成的损失,所以我们采取主动预警,防患于未然。”负责运营的浙江义乌市公安局经济犯罪侦查大队警察龚卫东说,“如果商户对初次见面的客户不太放心,就可以向平台申报,3个工作日后,我们平台就去深入核查被填报对象的资质和背景,5个工作日内就会将情况反馈给填报者。”龚卫东说,通过在租房或者创建公司(或公司挂靠)的基本情况、通过公安机关调查其访华明细记录、每宗交易的数额及履约情况以及询问被调查对象的工作经历以及外贸专业素养,评定与其做买卖的风险程度。

“有些嫌疑公司虽然没有具体涉案,但是我们同样会在平台上做出预警,使用电脑或手机APP均可登录预警平台并进行调查填报。”龚卫东说,预警平台从2009年建立至今,已纳入1万多家公司具体信息,几乎覆盖了所有目前在义乌从事外贸的公司机构(已注册),所有数据都是即时更新,只要认为有必要或者是有人填报,就可以对一家公司进行多次的核查。同时平台也建立了评价系统,所有与其有过贸易往来的公司,都可对其进行评价。评价所有人可见,方便社会商户随时查阅。

(本组稿件由国家发改委相关司局提供)

奖惩联动强化事中事后监管

根据党中央、国务院关于进一步推进简政放权、放管结合、优化服务的部署,国家发改委结合自身职能,在“放管服”改革中采取诸多措施,稳步推进新一轮退耕还林还草工程。《沿边重点开发开放试验区建设专项资金管理试行办法》(以下简称《管理办法》)促进中央预算内投资及时发挥效益。

加快落实退耕还林还草工程

根据《新一轮退耕还林还草总体方案》《关于扩大新一轮退耕还林还草规模的通知》及《关于加快落实新一轮退耕还林还草任务的通知》等相关文件规定,新一轮退耕还林还草在“放管服”改革中采取了以下措施。

简政放权,赋予退耕农民和地方政府自主权。一是责任、实施规模下放。在农民自愿申报退耕还林还草任务基础上,中央核定各省总规模,并划拨补助资金到省,省级人民政府对退耕还林还草负总责,自主确定兑现给农户的补助标准。二是树种选择下放。根据不同地理、气候和立地条件,宜乔

则乔、宜灌则灌、宜草则草,有条件的可实行林草结合,不再限定还生态林与经济林的比例或特定树种,重在增加植被盖度。三是确定地类范围,稳步推进。新一轮退耕还林还草限定在25度以上坡耕地、严重沙化耕地和重要水源地15度~25度坡耕地的非基本农田。经国务院批准,对25度以上坡耕地划为基本农田且确需退耕还林还草的,允许各有关省区在充分调查并解决好当地群众生计的基础上,研究提出省级耕地保有量和基本农田保护指标的

度建设范围。在不突破本省区各地类控制规模的前提下,支持各地政府结合脱贫攻坚、生态建设等工作需要,自主确定年度任务的实施地区和地类。

加强事中事后监管。2014年以来,新一轮退耕还林还草年度建设任务实施情况均被列入办重点督查事项。根据相关规定,国家发改委西部司要求有关省区自收到下达年度任务通知之日起20个工作日内将任务分解落实到县级实施单位,当年年底前开工建设,次年内完成。当年7月起,各省级发改委、林业、农业行政主管部门按月向国家发改委、国家林业局、农业部上报进展情况,逐月报国办督查室汇总。

国家林业局制定工程管理制度,运用遥感技术和组织核查等方式对工程实施和林权证发放、档案管理工作进行监管。国家发改委、国家林业局、农业部根据各地退耕还林还草年度任务完成情况、退耕还林工程管理情况对工程省区开展电话约谈、发文督促、督查督促、调减次年任务指标等方式进行事中事后监管。

加强对退耕还林者的技术服务。各地林业机关依托林业工作站对退耕还林者开展树木种植、病虫害防治、嫁接丰果技术培训,鼓励大户承包退耕还林地,实施规模化、产业化经营。建立经济林产销、价格和市场监测平台,逐年发布《退耕还林经济林年度发展报告》,为广大退耕还林者提供市场预测信息。

“放管服”改革促专项资金及时发挥效益

出台规范管理办法。为促进中央预算内投资及时发挥效益,国家发改委西部司研究制定了《沿边重点开发开放试验区建设专项资金管理试行办法》,明确了支持范围、安排程序、使用管理、监督检查等事项,强调要确保中央预算内投资下达当年项目能开工建设。



8月30日,国家信息中心与11家金融机构在京签署信用信息共享协议。图为签约现场。(资料图片)

本报记者 高弘杰 摄