

砥砺奋进的五年 创新改革看贵州

奏响脱贫攻坚新乐章

贵州石阡县今年借力“民心党建+‘三社’融合促‘三变’+春晖社”农村综合改革，积极探索、大胆实践，开启了组织、市场、社会三方合力战贫困的突围攻坚战

□ 本报记者 曾平
□ 田洪波

石阡属武陵山集中连片特困区，是全国590个国家扶贫工作重点县、贵州省50个扶贫工作重点县之一。截至去年底，全县尚有贫困村159个、贫困人口14,972户共48,708人，贫困发生率12.21%。如何按期完成向贵州铜仁市委、市政府立下的脱贫攻坚“军令状”，尽快顺利撕掉“国家扶贫工作重点县”这一贫困标签，向全县46万人民交上一份满意的答卷？以有别于常规的手段、以前所未有的力度推进农村综合改革，显得尤为紧迫。今年，石阡县借力“民心党建+‘三社’融合促‘三变’+春晖社”农村综合改革，应时而动、顺势而为，积极探索、大胆实践，开启了组织、市场、社会三方合力战贫困的突围攻坚战。

2017年9月中旬，记者参加由贵州省委宣传部、省交通厅组织的大型采访团，走进素有“中国温泉之乡”“中国长寿之乡”美称的石阡县，感受到石阡县以完善基础设施建设、推进“百姓富、生态美”创建活动、发展乡村生态旅游等方面为突破口，走出了一条独具特色的脱贫攻坚新路子。

高标准定规划

9月24日，石阡县召开2017年脱贫攻坚秋季攻势，对67个拟出列贫困村和29个深度贫困村脱贫攻坚工作进行再动员、再部署，瞄准目标，发起冲锋，迅速掀起新一轮攻势热潮，确保如期打赢脱贫攻坚阶段性战役。

2017年，石阡县坚持县内、县外“两条腿走路”，深入实施工业“百千万”工程，切实帮助企业解决用地难、招工难、融资难等问题。围绕温泉、茶叶、石材、乡村旅游、矿泉水等特色名片，加大招商引资和融资贷款力度，积极争取大型企业落户石阡。大力发展民营经济，围绕商贸物流、健康养老、电子商务等现代服务业，规划建设民营经济产业园，引导鼓励更多民营企业进园区、进标准厂房、发展新业态。大力发展村级集体经济，以“三变”改革为统揽，深入推进农村

体制改革，有效破除制约农村发展的体制机制障碍，努力促进农业生产增效、农民生活增收、农村生态增值。

在脱贫攻坚中，石阡县探索创建四个“打破”机制，即打破行政区划布产业、打破时间限制强基础、打破行政级别建平台和打破行政身份增动力，激发内生动力，引来外部活力。科学指挥棒引领绿色发展。今年上半年，全县新增标准化茶园3000亩，新植果蔬10万亩以上，花卉苗木基地达6000余亩。温泉公司、恒源矿业、阳光旅游业等企业分别与建档立卡贫困户建立利益联结，县三家企业集资17万元无偿入股养蜂场。同时，结合自身优势资源，与湖南等相邻省市共建共享生态、旅游经济带动圈。“在我看来，如果仅为GDP，肯定是抓工业来得快。但只为GDP而抓GDP，不一定发展就快。特别是在脱贫攻坚关键阶段，主要看是否更重视民生，是否真正把项目落实好，是否把产业发展好。只要产业、基础设施等上来了，GDP也就自然上来了，两者是相互促进的。”铜仁市委常委、石阡县委书记皮贵怀告诉记者。

实践证明，2017年上半年，石阡县地方生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资三项重要指标完成25.19亿元、5.02亿元、24.72亿元，在全市排名中地区生产总值增速排位第三、固定资产投资增速连续3个月排第一、规模以上工业增加值增速排位第四。

交通建设先行

长期以来，交通不便一直是制约石阡经济社会发展的重要因素。2009年，省委、省政府提出力争用三年时间实现“县县通高速”的战略目标，石阡县由此迎来了过境石阡的首条高速公路项目——思剑高速，也迎来了新的发展机遇。思剑高速从2010年8月开工建设，2013年11月30日正式竣工通车，结束了石阡不通高速公路的历史。随后江口经石阡至瓮安高速公路铜仁段建成通车，石阡交通条件进一步改善。两条高速公路，缩短了石阡通向山外的时空距离，改变了人们的生活、生

产方式。思剑高速、江瓮高速建成后，石阡交通区位优势日渐凸显，迅速融入贵阳、镇远、铜仁、梵净山、凤凰2小时黄金旅游圈。在此基础上，该县加快城市主干道建设，拉长延伸城市骨架；加大农村公路建设力度，并在全县范围内建立起县乡村三级“路长制”组织体系，实行由县委书记和县长担任全县“总路长”，对全县所有公路管理负总责，打通农村发展“最后一公里”。

据了解，“十二五”期间，石阡先后建设了龙底坝至中坝、鸭背至冷龙城市快速干道项目；完成县乡道提级改造151公里，通村沥青(水泥)路建设989.5公里及园区、产业公路建设296公里，完成鸳鸯湖、坪山至尧上、县城至楼上等旅游公路建设，为石阡2018年全面建成小康社会奠定了坚实基础。

石阡县副县长董强告诉记者，目前，石阡县公路总里程达3293.18公里，其中高速公路109.4公里，国道202.87公里，省道142.3公里，县道620.68公里，乡道886公里，村道1331.93公里，建制村通畅率达97.82%，农村公路列养率达100%，县道经常性养护率达60%以上，村道达50%以上，重点路段(除特殊地质灾害点外)安全隐患治理率达100%。全县有营运客车241辆，投入运营客运站9个，全县建制村通客率达96.3%。

产业带动发展

石阡县因地制宜共谋产业发展，制定出台了“1112”扶贫增收计划和启动实施了“三个万元”工程，茶、药、果三大主导产业不断发展壮大，尤其是茶产业率先突破，基地由2011年的25万亩迅速发展到目前的40余万亩。同时，发展中药材产业，以及水蜜桃、猕猴桃、软籽石榴等精品水果；蔬菜、油茶、乡村旅游等辅助产业均成为农民增收致富的途径。该县还结合山地农业特点，因地制宜发展种草养牛、羊，养殖蛋鸡等有效增加农民收入。按照“园区景区化、农旅一体化”的思路，做大做强园区主导产业和配套产业。据了解，“十二五”期间，全县农民人均可支配收入

迅速增长。其中，农村居民人均可支配收入从2011年的3874元增加到2016年的7452元；城镇居民人均可支配收入从2011年的11,658元增加到2016年的23,797元。2017年拟出列贫困村67个，减少贫困人口1.34万人，贫困发生率下降3.33个百分点。2018年拟出列贫困村1个，贫困村92个，减少贫困人口2.8万人，贫困发生率下降6.83个百分点。2019年-2020年稳步提升并巩固整县脱贫成果，为决战决胜脱贫攻坚实现同步小康打下坚实基础。

石阡县龙塘镇大屯村茶园目前种植有1500多亩白茶，村里还组建了茶产业集体经济合作社，产业发展风生水起，成为群众脱贫致富的主导产业。

十多年来，石阡县把茶产业作为群众增收致富的主导产业，作为引领全县农业发展的特色产业，坚持生态产业化、产业生态化，引导群众实施“退耕还茶”工程，茶园面积逐渐增加。据统计，目前石阡县茶园种植面积扩展到42万亩，加工企业有130多家，茶叶专业合作社43家，涉茶人口达到15万。产业规模居全省前列，铜仁市第一。

万亩森林万亩茶。如今石阡大地，群山遍野是茶园，绿了荒山富了人家。据统计，2016年该县涉茶贫困户8500户约3.5万人，贫困户茶园面积达4万余亩，涉茶人员年均收入达3300余元，直接带领5600贫困户23,000贫困人口脱贫。

“做好茶文章，石阡将坚持抓基地建设，坚持抓龙头带动，坚持文旅融合，让游客泡着温泉、喝着茗茶，感受长寿之乡的魅力。”皮贵怀说。

茶产业是石阡县坚持生态产业化、产业生态化的生动实践。近年来该县把产业发展与生态建设融合，通过发展茶、果蔬、精品水果等，让荒山变绿山，绿山变金山。

如今，石阡森林覆盖率达63%，空气质量优良率达98.9%。在绿色GDP的引领下，这座山水之城正在后发崛起，因为绿水青山就是金山银山。

(本版图片由贵州省石阡县委宣传部提供)



石阡美丽的泉城一角

致富路开启“大美石阡”新未来

石阡县因地制宜共谋产业发展，制定出台了“1112”扶贫增收计划和启动实施了“三个万元”工程，茶、药、果三大主导产业不断发展壮大，尤其是茶产业率先突破，基地由2011年的25万亩迅速发展到目前的40余万亩。



石阡毛龙闹春



石阡文化说春



石阡鸳鸯湖



石阡温泉新貌



楼上古寨