

五年七步走 营改增令世界瞩目

□ 韩洁 中铖 杨学嘉

走进北京展览馆“砥砺奋进的五年”大型成就展,红色的“四梁八柱”改革主体框架模型立在展厅中央,梁上书写的“夯基垒台,立柱架梁,构建改革主体框架”一行大字格外引人注目。

党的十八大以来,我国走过了全面深化改革的五年,各领域确立了具有四梁八柱性质的改革主体框架,一系列具有标志性、关键性、引领性的重大改革举措陆续出台。

这其中,营改增无疑是关键领域的一项重大改革。五年七步走,我国终结了具有66年历史的营业税,向世界展现了经济转型路上的中国税改样板。

减税1.7万亿元 惠及2600多万户纳税人

5年,减税1.7万亿元——官方发布的最新数据,印证着营改增这一本届政府最重头财税改革的成效。

“营改增给电商企业带来实实在在的减税,京东的配送、仓储、客服等业务皆受益于此。”京东集团首席执行官刘强东对新华社记者说,去年京东减税过亿元。

“全面推开营改增试点,是一项非常正确的抉择。从试点的实施情况看,已经做到了所有行业的税负只减不增。”财政部部长肖捷说,这一改革影响广泛,涉及近1600万户

企业纳税人、1000万户自然人纳税人和超过2万亿元的营业收入改成增值税。

“营改增实施以来,超过98%的试点纳税人实现了税负下降或持平,总体减税规模越来越大,越来越多的纳税人享受到改革带来的红利。”国家税务总局局长王军表示。

营改增的作用远不限于减税。过去一年,我国仅新增试点四大行业的新办企业就累计增加153万户。

“营改增打通了抵扣链条,表面看是减轻企业的纳税义务,实质是降低了企业的成本费用。”中国人民大学教授朱青说,全面推进营改增,是落实供给侧结构性改革的重要举措,对于大众创业、万众创新起到积极推动作用。

在最早试点的上海,实施营改增后经济结构持续优化,2011年~2016年,第一产业和第二产业占比分别由0.7%和41.3%降为0.4%和29.1%,第三产业占比则由58%提高至70.5%,并逐年上升。

“中国营改增,无论是政策还是管理方面都是非常成功的。”维也纳经济大学全球税收政策研究中心主任杰弗里·欧文斯表示,这一改革不仅减轻了纳税人负担,还助力企业发展、促进经济转型。

七步走“过河” 完成规模最大税制改革

“摸着石头过河”,是近40年改

革开放路上富有中国特色、符合中国国情的成功经验。

“砥砺奋进的五年”大型成就展上,2016年5月1日零点,温州商人陈生在北京民族饭店开具的全国首张增值税专用发票,成为营改增试点在全国各地各行业全面推开的历史见证。

英国《经济学家》杂志评价说,中国全面实施扩大增值税征收范围的政策,完成了20年来规模最大、最漫长的一次税制改革。

从5年前在上海率先试点,中国用七步走完这一历史跨越。

——2012年1月1日,在上海市针对交通运输业和部分现代服务业两个行业启动营改增试点。

——2012年8月1日至年底,两行业试点分批扩至北京等11省市。

——2013年8月1日,两行业试点在全国推开。

——2014年1月1日,铁路运输和邮政业纳入试点。

——2014年6月1日,电信业纳入试点。

——2016年5月1日,建筑、房地产、金融和生活服务业纳入试点,营改增试点全面推开。

——2017年7月1日,取消13%的税率,四档税率简并至三档。

先部分行业部分地区试点,再部分行业分批全国试点,后全面推开——我国以独有模式逐步实现了增值税对货物和服务的全覆盖,

建立了较为完整的消费型增值税制度。

增值税是我国第一大税种,收入超过税收收入的三成;营业税在我国实施66年之久,改革涉及部门行业多、组织实施的难度是空前的。改革之所以分步走,还在于近年来国际政治经济形势多变,国际增值税改革路径产生了较大差异,需要结合我国实际,摸索出适合我国国情的改革道路。

培育经济新动能 改革还将持续深化

党的十九大召开在即,中国改革新动向全球关注。

国庆前夕,国务院举行的营改增工作座谈会明确提出,要坚持问题导向,继续完善政策。

从更深远角度看,实施营改增,使积极财政政策加力增效,是推进供给侧结构性改革的重大举措,将为经济转型升级增添新动能。

税率结构不合理,税收政策和征管措施不完善,少数纳税人因抵扣不充分导致税负增加……业内人士表示,下一步营改增应针对试点中暴露出的问题迎难而上。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示,在全球新一轮国际税收竞争大背景下,我国全面深化增值税改革,应重点加快增值税立法,全面提升中国税收治理能力和国际竞争力。

进一步健全增值税抵扣链条,完善小规模纳税人和简易计税等政策,提高征管服务水平,严厉打击虚开增值税发票等偷骗税行为,抓紧推进增值税制度后续改革……在改善营商环境、培育经济新动能的大背景下,改革方向日渐清晰。

“改革越深入,营改增对经济发展的引领作用越凸显。”北京大学经济学院教授刘怡建议,在继续完善营改增、推进减税降费的同时,还需要联动简政放权共同发展,让实体经济企业对减负有切身感受,为中国经济转型升级增添新的动能。

“税收能力是构建国家治理能力的根本支柱。”国际货币基金组织财政事务部主任维托尔·加斯帕尔表示,中国不断深化增值税改革,无疑将推动财税体制改革和国家治理能力现代化取得重大进展。



5年,减税1.7万亿元——官方发布的最新数据,印证着营改增这一本届政府最重头财税改革的成效。营改增实施以来,超过98%的试点纳税人实现了税负下降或持平,总体减税规模越来越大,越来越多的纳税人享受到改革带来的红利。



自助办税终端 走进企业

10月12日,福建省首台24小时自助办税终端在宁德时代新能源科技有限公司启用,这家有着上万名员工的高新技术企业的纳税人足不出户就可以办理企业和个人涉税事项。今后,福建省各级税务部门还将逐步增加便民办税布点,进一步优化纳税服务。图为宁德时代新能源科技有限公司的员工在办税员的指导下试用自助办税终端。

新华社记者 宋为伟 摄

一席谈

营改增彰显守正出奇改革智慧

□ 仲才

营改增试点改革是1994年分税制改革以来最为深刻的一次财税改革,取得了非同寻常的改革成效,彰显了守正出奇的改革智慧。

营改增试点改革期间,恰逢我国经济进入新常态。营改增试点改革从上海起步,从扩大区域试点,到转向行业试点,并渐渐扩展,于2016年5月1日实现全覆盖。

营改增试点改革5年来,世界经济持续低迷,主要发达国家政府债务高企,各国政府陷入减税和增税的“两难”之境,经济合作与发展组织(OECD)等主要国家陆续提高了增值税税率,从2011年的18.7%上升到2016年的19.2%。

我国的税改之路却与众不同:从“营增并存”到“营改增”,既简化统一了税制,又实现了渐进性减税。其涉及面之广、改革力度之大,放在其他国家几乎不可想象。这项改革充分发挥我国的政治优势,用税改的“减法”,转化为税源的“加法”和市场活力的“乘法”,财政经济风险得到了有效化解,企业效益明显好转。

营改增试点改革从局部地区、局部行业试点,逐步扩大至全覆盖,突破了税制改革的历史路径、传统理念。“渐进到位”的改革路径难度大,不确定性因素多,且给中央、地方带来了减收的风险,需要改革者有高超的推进技巧。创新性的改革路径,有利于及时发现問題、总结经验,同时避免了改革的震荡,通过

时间上的巧妙把握,最大限度地规避了局部试点中“抵扣链条断裂”导致的问题,实现了税制运行的巧妙平衡。

营改增试点改革,遵循问题导向。从重点领域切入,层层推进,即生产服务业优先改革,在与制造业关系密切,以及创新能力强的行业首批试点,如交通运输业、研发和技术服务、信息技术服务、文化创意服务、物流辅助服务、有形动产租赁服务、鉴证咨询服务等。之后又将电信、邮政等行业纳入。最后将不动产、金融业、建筑业以及生活服务业纳入试点范围。这种以点带面、分层推进的方式,既考虑了改革的难勇,又兼顾了经济增长动能转换的需要,远近结合,扩大了改革效果。

营改增试点改革具有牵一发而动全身的改革效应,成为经济改革的先手棋,消除了“营增并存”二元税制,实现了税制统一,促进了市场公平竞争;增强税收中性,激发了产业分工;减少市场扭曲,提高了市场效率,市场在资源配置中的决定性作用得到了有效发挥。

不仅如此,2012年起步的营改增成为供给侧结构性改革的重要举措之一。营改增试点改革有扩大需求的作用,其着力点主要是在供给侧,促进创业就业,改善供给结构,提升供给效率,扩大优质供给。随着消费水平提高,消费结构不断升级,服务消费比产品消费增长更快。营改增改革直接针对服务业,同时带动制造业,其改革红利惠及

所有产业和企业,与消费水平、消费结构的变化趋势高度吻合,提升了社会供给与需求之间的协调性、平衡性,经济发展可持续性得到了实实在在的改善。

营改增试点改革还牵引了财政体制改革。营改增改变了中央与地方之间的收入划分格局,由此牵引财政体制改革,对中央与地方之间事权划分、支出责任划分以及转移支付都产生了辐射性作用,实质上倒逼中央与地方财政关系的改革。从长期看,这是国家治理结构重塑的触发器和推动力,有利于调整优化地方政府行为,践行新发展理念,加快我国经济社会整体转型升级,实现效率与公平的融合、发展与环境的统一。

营改增实施5年多来,改革红利逐渐释放,促进创业创新,扩大产业分工,发展服务业,提升制造业,催生新业态,缓解了风险,增强了发展后劲,实现了多赢。

重点推荐

“雪亮工程” 照耀水韵新津

成都新津县在“雪亮工程”建设中坚持以改革创新为理念,以实战为导向,将工程体系建设与基层社会治理、立体化治安防控和矛盾纠纷多元化解等体系建设有机结合,建联并举,成效明显。目前,该县将600路公安天网视频、285路单位视频和1400余路社会视频整合接入,共新建、整合高清视频监控探头3716个,公共视频监控在全省率先实现100%全覆盖。全县初步构建起精细化、智能化、法治化基层社会治理新格局。

10版

阅读链

湖北宜昌自贸片区 试行税收容缺容错机制

本报讯 作为湖北自贸区的三大片区之一,宜昌自贸片区围绕自身产业特点,在税收方面探索试行容缺容错机制,对企业办税非关键性资料缺失、办税错误行为非主观故意等情况,国税部门予以容缺办理、容错处理,帮助企业减负。

据介绍,容缺,是纳税人在办理涉税事项时,提供的非关键性资料缺失,承诺事后补齐的可预先受理;容错,是纳税人办理涉税事项时出错导致漏报,其行为非主观故意时,税务机关不作负面评价、不进黑名单,依法免责或从轻处理。

宜昌市国税局局长戴毅敏说,自贸区承担着先行先试任务,国税部门结合企业日常办税中反映的难点、痛点,从6月份开始探索试行容缺容错新机制,将纳税人当成充分信赖的合作对象,慎用打击式执法。

据统计,宜昌市国税部门新机制试运行以来,共为自贸片区内11户企业办理了13笔容缺容错事项。为企业避免直接税收风险达550多万元,减少税收损失220多万元。(李劲峰 王自宸)

离岛免税购物政策 拉动海南旅游消费升级

本报讯 海南离岛免税购物政策至今已经实施6年多,历经多次免税额度的调整、经营品类的增加、购买方式的创新以及提货和监管方式的变化,成为拉动海南旅游消费升级、促进经济发展的重要引擎。

随着离岛免税政策的不断完善、调整升级,以及相比有税商品15%~35%的优惠幅度,免税购物成为越来越多游客到海南旅游的必备行程。

据三亚海棠湾免税购物中心负责人介绍,2017年上半年三亚免税店购物人数同比增长24%。自离岛免税政策实施以来,游客接待量超过2500万人次,免税品营收超180亿元。

“我担心购物时间不充裕,就提前在免税店的官网上下了单,到机场直接提货,特别方便。”来自河南省的游客田岩为免税店的便利服务竖起了大拇指。

为便利旅客购物,三亚海棠湾免税购物中心和海口美兰机场免税店都开通了官方网上商城,提前一天下单购买,即可享受24小时随时提货服务。

此外,今年年初,海南的离岛免税政策进行了新的调整,将坐火车离岛的旅客纳入免税购物适用范围,实现海口美兰机场、三亚凤凰机场、海口火车站等海南主要交通枢纽免税购物提货服务全覆盖。

据统计,2016年,海口、三亚两家免税店销售离岛免税品740.6万件,销售金额60.7亿元,购买人数173.1万人次,同比分别增长14.1%、9.6%和5.6%。今年以来,截至9月底,海口美兰机场免税店销售额已经超过14亿元,同比增长38%以上;其中,线上销售额突破1.2亿元,同比增长近260%。

(付奕涵)

改革视野编辑部  
执行主编:王丽娟  
新闻热线:(010)56805065  
监督电话:(010)56805167