

致力制度创新 助力搬迁扶贫

——河南省易地扶贫搬迁工作纪实

□ 本报记者 郭冠军

易地扶贫搬迁是脱贫攻坚的关键硬仗，是“五个一批”中任务最重、难度最大的头号工程，也是中央扶贫开发工作会议以后，国务院部署的第一个扶贫专项工作。河南省委、省政府高度重视易地扶贫搬迁工作，始终坚持把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚的“当头炮”和重中之重，精心组织、强力推进，各项工作取得积极成效。

特别是今年4月份以来，河南省先后召开全省脱贫攻坚第三次、第四次推进会、脱贫攻坚问题整改专题电视电话会议和全省易地扶贫搬迁工作推进会，领导小组会议、省政府专题协调会，对易地扶贫搬迁工作进行安排部署。省委书记谢伏瞻和省长陈润儿多次在省委常委会、省政府常务会等会议上将易地扶贫搬迁工作列为重要议题进行专门研究，多次作出重要批示，多次深入搬迁任务县指导工作。

坚持督导巡查 加强责任落实

按照习近平总书记作出的

易地扶贫搬迁重要指示和深度贫困地区脱贫攻坚座谈会精神，以及李克强总理作出的重要批示，国务院部署了第一个扶贫专项工作，让“一方水土养不了一方人”的贫困群众通过搬迁实现长期稳定的脱贫，补“短板之短板”。如何将总书记、总理对于易地扶贫搬迁的指示、批示贯彻实施？如何按河南省委、省政府的工作目标稳步推进？如何加速制度创新督促各部门、各级党委政府重视易地扶贫搬迁工作？如何积极改变当下工作量大、工作难度高的事实现状，让老百姓搬得放心安心呢？

河南省委、省政府首先制定印发了《河南省2016年易地扶贫搬迁有关问题整改方案》，按照“六个一”（对问题一村一村查找，对档案一户一户校准、对帮扶一项一项抓实、对资金一笔一笔审核、对政策一条一条落地、对责任一级一级到人）和“三个零差错”（贫困户识别、贫困户退出、扶贫资金使用零差错）、“三个明显提高”（精准度、认同度、满意度明显提高）要求，全力推进

国家专项稽察的4个县开展7个问题重点整改，所有搬迁任务县围绕“搬迁对象精准、安置规划科学、严守政策底线、工程建设合规、资金使用规范、拆旧复垦到位、帮扶措施有效、脱贫退出精准”8个环节开展全面整改。于2017年5月5日召开全省脱贫攻坚整改规范档卡培训会，开展对易地搬迁对象的新一轮识别工作，以省脱贫攻坚领导小组办公室名义印发《关于进一步做好易地扶贫搬迁人口再识别工作的紧急通知》，对搬迁对象识别工作进行再要求、再部署；印发《关于规范易地扶贫搬迁档案信息资料的通知》，列出县、乡、村、户四级搬迁对象档案资料清单，确保“一户一档”。

守住住房面积的“标线”，严格执行人均建筑面积不超过25平方米的政策底线，按照“能退则退、能调则调”要求开展超面积整改。守住搬迁不举债的“底线”，明确要求所有资金全部由省级统筹统还，决不让群众因搬迁负债。守住项目规范管理的“红线”，严格履行项目法人负责制、招标投标制、

工程建设监理制和合同管理制度，严格执行工程质量技术标准，确保项目管理规范、质量安全。成立4个专职督导组，分片分包对全省50个搬迁任务县（市、区）开展常态化实地巡查督导，制定月度督导方案“挂图”督导，建立督导台账“带账”督导，对问题多、进度慢的市县“一对一”重点督导，每月实地督导时间不少于20天，实现所有729个安置点督导全覆盖。创新智能监管，建立全省易地扶贫搬迁数据库，于8月10日开始全面启用，省市县乡四级互联互通，实现了对搬迁对象精准比对、建设项目实时监控、搬迁成效量化评估、后续发展精准管理，搭建起易地扶贫搬迁的工作平台、指挥平台、监督平台，切实提高工作精准度和有效性。

坚守扶贫目标 加强后续工作

易地扶贫搬迁既是一项民生工程，又是政治任务，是对执政能力的重大考验。河南省是有着1.0722亿人口的大省，国家集中连片特困地区重点县及

国家扶贫开发工作重点县19个，省扶贫开发工作重点县5个，非贫困县（市、区）26个。按照要求，2016年，河南省计划搬迁建档立卡贫困人口97,394人、建设集中安置点310个；2017年，河南省计划搬迁人口100,000人、建设集中安置点419个。

河南省紧盯问题、狠抓整改，全面提升工作水平，坚持制度创新、落实责任，实干干实，确保省委、省政府的决策部署落地见效。

坚持“搬迁是为了脱贫”，把产业扶贫作为后续发展的重点。研究制定《河南省产业扶贫脱贫实施方案》，先后两次召开全省产业扶贫现场会，在特色农林业、转移就业、资产收益等方面明确具体工作举措。

鼓励各地组建县级后续扶持发展公司。按照“实事求是、分类处置”原则，积极整合耕地、林地、宅基地等迁出区和安置点资源，具备条件的，优先复垦为耕地；不宜复垦的，宜生态则生态，宜林则林、宜园则园，宜开发则开发。目前，已累计拆除旧房5000多套、复垦耕地1350亩。

用好用活城乡建设用地增减挂钩政策。研究制定易地扶贫搬迁宅基地复垦券省内公开交易政策，将易地扶贫搬迁建档立卡贫困户和同步搬迁农户农村宅基地拆旧复垦后的结余指标在省域内公开竞价交易。目前，已拍卖两批9291亩，全部以30万元/亩熔断价成交，共筹集资金27.87亿元，惠及23个搬迁任务县，提高了建档立卡贫困群众收入，实现了搬迁群众收益最大化。

全面启动实施易地搬迁光伏扶贫专项工程，采用“统一前期工作流程、统一招采、统一运维、统一验收、统一监管”等“五统一”运作模式。今年年底前，在已建成的230个易地扶贫搬迁集中安置点和49个黄河滩区迁建贫困村建设单个规模不超过300千瓦的村级小电站，预计可保障扶贫对象20年以上稳定收益分配，进一步拓宽搬迁户的收入来源。



江西新余：蘑菇产业促脱贫

近年来，江西新余下村镇大力发展蘑菇产业，品种涵盖香菇、杏鲍菇、金针菇等食用菌类，通过“公司+合作社+贫困户+农户”模式，带动当地千余户贫困人口增收致富。图为江西新余下村镇一位村民准备给菌棒灭菌消毒。

新华社记者 胡晨欢 摄

地方传真

学者聚首珞珈山建言中部崛起

本报讯 记者左耀宏报道

主题为“中部崛起面临的机遇和挑战”的“中国区域经50人论坛”第四次专题研讨会最近在武汉大学举行，国家发改委国际合作中心主任曹文炼、武汉大学党委书记韩进等35位专家、教授以及长期以来从事区域发展理论、政策研究和实践工作的具有较大影响的专家和中青年新锐，聚集武汉珞珈山，畅论“中部崛起面临的机遇和挑战”。

武汉大学中国中部发展研究院陈志刚教授以“加大金融排量，加快中部崛起的步伐——对中部地区的金融弱化的思考”为题，提出四大举措：一是加快编制《中部地区金融发展规划》；二是重视金融人才的培养、引进和使用；三是加强金融信息化基础设施建设；四是防范和控制区域系统性金融风险。对区域金融风

险要严防死守、防微杜渐。

湖北省发展战略规划办副主任徐新桥以“围绕产业转型升级构建中部崛起‘支点’”为题，提出相应的对策建议，当前应“扬长避短，升级规避，产业三度”，着眼中部产业的融合度、外向度、幸福度，着力推进区域协调发展，在打造“一主两副多极”的特色产业支撑和着力推进内陆开放高地建设上取得新突破。

中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长、河南省原副省长张大卫，中国财政科学研究院院长刘尚希，湖北省社会科学院副院长秦尊文分别作了主题发言。北京大学首都发展研究院院长李国平、华中科技大学经济学院院长张建华等13位专家、教授围绕本次研讨会主题，为中部崛起诊断把脉、建言献策。

天津举行金融日活动警示网络风险

本报讯 由人民银行天津分行、天津市金融局联合主办的2017年天津市网络安全宣传周金融日活动日前正式启动。此次活动旨在帮助公众更好地了解、感知身边的网络安全风险，增强网络安全意识，提高网络安全防护技能，共同维护国家网络安全。

据介绍，宣传活动现场播放了网络安全宣传视频，共发放《金融网络安全知识手册》等宣传折页4000余份，填写网络安全调查问卷100余份。同时，通过有奖竞答的方式提高公众参与积极性，现场分析金融网络诈骗案例，揭露网络诈骗常用手段和方法，提高社会公众防范金融网络诈骗意识与技能水平。

此外，在民生银行天津分行报告厅还举办了金融日网络安全培训。围绕网络安全法规、网络安全风险防范、IT基础设施保障以及涉及金融领域的网络安全知识等主题，共同探讨如何做好新形势下的金融业网络安全和信息化工作。6位业界专家和资深技术顾问通过专业解读、趋势研判、案例分析等方式进行了培训，进一步强化金融行业专业人员的网络安全意识，丰富网络安全知识，提升安全防护技能。来自全市银行、证券、保险、信托、支付等近百家金融机构的网络安全安全工作负责同志近200人参加了培训。

（党军 付华 刘晓雪）

四川都江堰市成立城乡社治委

本报讯 记者日前从四川都江堰市获悉，经成都市委编办批复，旨在全面落实成都“西控”战略，统筹推进城乡社区发展治理改革的“中共都江堰市委城乡社区发展治理委员会”正式成立。

据都江堰市委常委、组织部部长、市委城乡社区发展治理委员会筹备组组长钟科介绍，此委员会的成立，对于探索全面体现新发展理念、合作共赢”的PPP模式，利用其雄厚的资本实力，推动汉河产城融合发展。

要战略意义。据悉，作为都江堰市委负责统筹推进城乡社区发展治理的职能部门，都江堰城乡社区发展治理委员会核定行政编制11名，内设综合科、社会发展科、社区治理科、改革统筹科；下设都江堰市城乡社区发展治理研究中心。下一步，该市将在成都市委的领导下和成都市委社治委的指导下，主动担当、积极作为，力争用2年~3年时间，争创成都市城乡社区发展治理示范市。

（何子蕊）



丰收的喜悦

近日，安徽怀宁县石镜乡种植的近500亩秋菊进入收获期。图为农民在采摘秋菊。

新华社发（江胜 摄）

等高对接 着力打造皖苏合作先行区

安徽来安县汉河经济开发区主动承接长三角尤其是南京的产业转移，协同发展、错位发展、开放发展，产生巨大效应

□ 刘成志
□ 本报记者 张勋飞

安徽来安县汉河经济开发区积极抢抓国家级南京江北新区发展重大机遇，主动承接长三角尤其是南京的产业转移，等高对接，开放发展，产生了巨大效应。安徽省委书记李锦斌去年视察汉河经济开发区时要求，加快等高对接江苏，努力争当大江北协同发展先行区，高标准建设产城融合示范区。

等高产业配套和承接平台

据介绍，为了实现等高对接，来安县汉河经济开发区对标南京江北新区规划，编制完成汉河全域22平方公里总体规划，科学规划开发区功能布局，确定了“扇形衔接、多线融入、协同发展、产城同步”的空间布局思路，规划4个连接南京江北新区的

纵横主轴，形成与南京江北新区沿滁河相呼应的扇面衔接。其中，突出城市设计理念与江北新区的高度统一，水网、路网等基础设施建设更是按优于南京的理念，着力打造区域特色，体现安徽省对外开放水平。

此外，该区坚持把产业发展作为开发区的头等大事来抓，主动承接产业转移。以南京江北新区发展腹地、生态屏障、产业配角为定位，重点规划并初步形成了轨道交通装备、汽车配件、电子信息、文旅康养等四大产业集群。大力开展主导产业招商，延伸拉长加粗产业链。开发区现已入驻轨道交通企业107家，高铁七大类168个主要部件中近百个可在汉河开发区生产，达到了“高铁、地铁目所能及的，汉河均可生产”的能力，汉河开发也区因轨道交通产业的集聚发展而成功入选第二批全国特色

小镇。抢抓台积电布局南京的机遇，着手建设汉河电子信息产业园，进一步促进产业结构调整优化。目前，首批3家配套台资企业已成功入驻。紧紧抓住江北汽车制造业发展契机，发挥“30公里黄金配套圈”优势，已成功吸引13家汽车配套企业入驻。依托汉河“三河汇聚”的水乡人文特色，积极发展文旅健康休闲产业。在城镇周边和沿河两岸，招引文旅康养产业，已引进重庆兴茂等4家企业入驻，投资超百亿元。这里将逐步成为南京乃至长三角的重要休闲旅游度假目的地。

等高资源共享和城镇化布局

据了解，来安县汉河经济开发区积极导入南京在科教、医疗和人才等方面的优质资源，借力南京，协同发展、错位发展、开放发展。医疗上，与南

京4家医院实现新农合跨省结付，与南医大共建“医康养”中心，共建来安县第二人民医院；教育上，与金陵中学合作共建汉河第二小学；科研上，与南工大等12家高校及科研院所签订16个产学研用合作项目；交通上，与南京共建汉河大桥，南京602路公交直达汉河，即将开工建设的滁宁城际铁路横贯汉河；人才上，园区有超过4000名企业高管和高技能人才来自南京；电信服务上，南京025区号与移动业务全面覆盖汉河开发区，进一步推动了皖苏通信网络和信息资源的互联互通。

来安县坚持服务更优的理念，不断优化营商环境，努力在帮办服务等软环境上打造品牌。

创优政策环境。学习南京在引导、扶持产业发展方面的先进做法，首期设立10亿元产业发展基金，专门用于扶持轨道交