

用全面深化改革的办法打赢脱贫攻坚战

党的十八大以来,前4年我国累计减少贫困人口5564万人,平均每年减少贫困人口1391万人,今年至少减少贫困人口1000万人

□ 本报记者 付朝欢

10月17日是我国第四个扶贫日,也是第25个国际消除贫困日。

在第四个国家扶贫日即将到来之际,国务院新闻办举行新闻发布会,邀请国务院扶贫办主任刘永富介绍党的十八大以来脱贫攻坚工作——

记者注意到,刘永富在发布会上连用了三个“前所未有”来概述我国脱贫攻坚工作——国家以前所未有的力度推进脱贫攻坚,脱贫攻坚取得的成绩前所未有,采取的措施前所未有。

推进力度前所未有

发布会上公布的一组数据引人关注。党的十八大以来,前4年已累计减少贫困人口5564万人,年均减少1391万人,今年至少减少1000万人。5年平均下来,每年减贫人数在1300万人以上。而我国自1986年开展大规模扶贫到2000年,每年平均减少贫困人口639万;从2001年到2010年,每年平均减少贫困人口673万。“党的十八大以来,每年减贫1300万人以上,这是一个前所未有的成绩。”刘永富强调。

脱贫攻坚成绩的取得,离不开国家以前所未有的力度推进。刘永富表示,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线目标和标志性指标,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,确立了到2020年现行标准下的贫困人口实现脱贫,贫困县全部“摘帽”,消除区域性整体贫困的目标。

“习近平总书记更是亲自挂帅、出征,走遍了所有集中连片特困地区,国内50多次考察有30多次涉及扶贫,在河北阜平、陕西延安、贵州贵阳、宁夏银川、山西太原先后召开5次跨省区脱贫攻坚座谈会,反复强调脱贫攻坚,作出一系列重要指示。”刘永富表示,中央政治局其他常委和政治局的同志都对脱贫攻坚工作高度重视,给予有力指导。各地区、各部门

认真贯彻落实中央的决策部署,社会各界积极参与合力攻坚,脱贫攻坚取得显著成绩。

在各地、各方面的共同努力下,贫困人口规模大幅度减少,贫困地区面貌明显改善。刘永富介绍说,今年井冈山、兰考县等贫困县率先脱贫,还将有一批贫困县要宣布脱贫。“贫困县实现了历史上第一次数量上的减少,这也是一个新的成绩。”

消除贫困不留“锅底”

“与前几轮扶贫相比,这一轮扶贫有明显不同,就是不留‘锅底’。”刘永富表示,围绕这一目标,用全面深化改革的办法,按照实施精准扶贫精准脱贫方略、分类施策的要求,出台了相关政策,打出了政策“组合拳”。

在组织领导下,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。党的十八大以来,中西部22个省份党委和政府主要领导向中央签署脱贫攻坚责任书,立下“军令状”,进行严格的考核评估。832个县的县委书记、县长,从2015年到2020年,要保持稳定。从中央、省、

市、县四级党政机关和国有企事业单位抽调第一书记和驻村工作队员,现在在岗的近百万人,累计派下去的已经近300万人。这些措施都是前所未有的。

扶贫离不开资金的支持。在财政投入上,以前中央财政专项扶贫资金只有400亿元。脱贫攻坚战打响以来,每年有30%以上的增长。省、市、县这三级扶贫资金也同步大幅度增长。现在,基本上实施“三三制”,中央800多亿元,省级600多亿元,市县600多亿元。

金融扶贫力度也在不断加强。现在对建档立卡贫困户发展产业有扶贫小额信贷,“5万元以下、3年以内、免担保免抵押、银行按基准利率放贷、扶贫资金全额贴息、县建风险基金”的金融产品已经达到3800亿元。对带动建档立卡贫困人口参与的扶贫龙头企业,中央银行发放扶贫再贷款,利率很低,2%左右给到地方,5%左右给到企业。

此外,地方债务也拿出一部分用于脱贫攻坚,这两年每年拿出600亿元。同时,整合社会资金,去年整合了2000多

亿元,今年还会再增加。

在土地政策上,对贫困地区扶贫项目用地给予保障,允许土地增减挂钩指标在省内交易。

建立扶贫长效机制

“虽然我们的脱贫攻坚取得了明显的成绩,但是我们还存在一些困难和问题。”刘永富坦陈,当前深度贫困地区的脱贫任务还十分艰巨,因病致贫的问题十分突出,解决这些地区和群体的贫困问题成本更高、难度更大。此外,部分贫困群众存在“造血”能力不足的问题。

据介绍,中央确定的深度贫困地区包括西藏、新疆南疆四地州、四省藏区和甘肃临夏、云南怒江、四川凉山等。刘永富直言,这些深度贫困地区由于历史原因,贫困发生率比较高,基础条件比较差,6个省的贫困人口数量在300万以上,5个省贫困发生率在10%以上。

刘永富透露,中央正在制定深度贫困地区脱贫攻坚专项规划,其他的政策措施也正在研究中。中央把这些深度贫困地区作为支持重点,加大资金政策和工作投入力度。各部门

都要围绕深度贫困地区完成脱贫攻坚任务加大支持力度,省负总责解决辖区内深度贫困问题,即省里确定自己的贫困县、贫困乡镇、贫困村。

为避免返贫现象的发生,提高脱贫群众的“造血”能力,刘永富表示,在做好当前工作的同时,要考虑建立长效机制,交叉同步推进以下几个方面的工作。要加强贫困村、贫困乡镇基层组织建设的建设,形成带动贫困地区贫困人口脱贫甚至致富的组织领导力量。要用好外派去的第一书记和驻村工作队,培养产业带头人。同时,吸引本土人才回乡,建设不走的工作队。最根本的是要发展、培育特色优势产业。此外,在教育、卫生方面,通过完善医疗保障解决看病问题,通过发展学前教育、义务教育、高等教育等提高人的素质和技能。

“现在到了攻坚期,不让一个地区、一个人掉队。在做好这些重点地区脱贫攻坚的同时,不能忽略了非贫困县、非贫困村。”刘永富强调,目前,一些区域性政策是有区别的,但针对贫困村、贫困户的政策基本上是一样的。



中博会上洽谈忙

10月10日,第十四届中国国际中小企业博览会在广州开幕。本届中博会以“智能、智慧、智造、节能”为主题,展览面积约15万平方米,来自30多个国家和地区的企业报名参展。图为中外企业代表在中博会上进行洽谈。

新华社记者 梁旭 摄

《1版

过去5年来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度,引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头,不断向纵深推进。

2017年8月20日晚,中国联通发布公告,正式披露了混合所有制改革试点总体方案和拟改革的内容要点,打响了重点领域混改的“第一枪”。

围绕《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》,几年来,国企分类改革、完善国资监管体制、发展混合所有制经济等多个配套文件陆续出台,国企改革“1+N”政策体系基本形成。

目前,全国国有企业公司制改制面达到90%,建设规范董事会的央企已有80多家;混改稳妥实施,到2016年底央企混合所有制企业户数占比为68.9%。

生态文明体制改革,是推进全面深化改革的又一个难点。

的讲话,意味深长。

继续深化改革,要着眼于全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标,为经济社会发展提供持续动力——

今后几年,要如期实现全面建成小康社会的奋斗目标,需要党团结带领人民坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。同时为实现第二个百年奋斗目标、为踏上建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

直面挑战、破解难题,实现目标,关键仍在于继续深化改革。要让重大风险通过改革发展得以化解,让深度贫困难题通过改革得以攻克,让绿色发展方式和生活方式通过改革得以转化。

继续深化改革,要秉持以人民为中心的发展思想,将改善民生作为一切工作的出发点和落脚点——

人民对美好生活的向往,

掀起改革新浪潮

党的十八大以来,生态文明建设的相关文件密集出台,仅2016年,中央深改组审议通过生态文明建设的相关文件就超过20件。

为破解一些地方只顾经济发展而牺牲环境和群众利益等问题,出台了省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见,确保环境监测监察执法的独立性、权威性、有效性;为解决一些生态环境保护跨区域、跨部门协作难的问题,从2015年底开始,党中央先后推动开展了三江源、大熊猫和东北虎豹3项国家公园体制试点,在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律制度等方面取得实质性突破。

从大力推进国企薪酬制度改革到切实推动公车制度改革,从推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革到加强干部人事制度改革,从首次向军委机关各部门和战区派驻纪检组到部署实施军队规模结构和力量编成改革……一系列改革举措攻坚克难、势如破竹。

新加坡《联合早报》评价指出,环顾世界,没有一个国家能够像当今中国这样,以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。

改革永远在路上——着眼“两个一百年”奋斗目标坚定不移将全面深化改革进行到底

“改革只有进行时、没有完成时。要坚持一张蓝图绘到底。”习近平总书记在中央深改领导小组第38次会议上

是党的奋斗目标,也正是继续深化改革的方向。

要通过改革坚定打赢脱贫攻坚战,确保小康路上一个也不掉队;

要通过改革为大众创业、万众创新注入更多活力,不断创造新的就业岗位、拓宽就业渠道、改善就业环境;

要通过改革进一步推进城乡“两免一补”政策统一、贫困地区定向招生专项计划等举措,让更多的孩子上得了学、更容易上学;

要通过改革让更多群体实现异地看病就医直接结算,推动更多家庭医生走进寻常百姓家……

继续深化改革,要不断提升我国综合国力水平,应对不断变化的国际局势和挑战——

当今世界,国际力量对比发生新的变化,世界经济进入深度调整,各种“黑天鹅事件”频繁出现。与此同时,中国已经成为世界第二大经济体,正朝着中华民族伟大复兴的梦想不断迈进。

应对风险、实现梦想,需要党继续团结带领人民继续深化改革,推动政治、经济、法治、文化、社会等各领域不断发展进步,始终保持社会稳定、充满生机活力。继续通过改革使军队结构、格局、面貌等更加焕然一新,为强军事业增添强大动力。

全面深化改革,只有进行时、没有完成时。

在以习近平同志为核心的党中央领导下,13亿中国人民团结一致坚定不移将改革进行到底,中国特色社会主义事业一定能够开创更加广阔的前景。(新华社北京10月11日电)



发展职业教育 助力脱贫攻坚

日前,以“发展职业教育,助力脱贫攻坚”为主题的2017减贫与发展高层论坛教育扶贫论坛在北京举行。图为论坛现场。

新华社记者 沈伯韩 摄

中央国家机关定点扶贫工作成果展开幕

- 定点帮扶的173个贫困县中,已脱贫164万户、560万人
- 5年来向定点扶贫县投入帮扶资金、物资约550.33亿元

本报讯 记者李宏伟报道 中央国家机关定点扶贫工作成果展开幕式10月10日在京举行。这是自1986年开始,中央国家机关按照中央要求开展定点扶贫工作以来首次举办的成果展。

中央书记处书记、中央国家机关工委书记杨晶出席开幕式并讲话。他指出,党的十八大以来,中央国家机关定点扶贫工作领域不断拓宽,机制不断完善,取得了显著成绩,2014年建档立卡以来已帮扶560万群众脱贫。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视定点扶贫工作,把定点扶贫工作作为打赢脱贫攻坚战的重要举

措,多次对定点扶贫工作作出重要指示批示。中央国家机关各部门和单位把定点扶贫工作作为重要的政治责任和政治任务,贯彻落实中央定点扶贫决策部署,积极行动,发挥优势,协调配合,完善机制,定点扶贫工作取得明显成效,为5年来脱贫攻坚战取得伟大成就作出了重要贡献。

5年来,中央国家机关帮扶力量不断增强,工委牵头联系的89个部门和单位定点帮扶21个省(自治区、直辖市)的173个贫困县,覆盖除西藏之外的13个集中连片特困地区和明确实施特殊政策的区域;加强对定点扶贫工作的组织领导,部门和单位党组(党委)领导深

入定点扶贫县调研慰问、考察项目和开展督促检查等803人次;各级人员合计1.6万多人次;精心选派优秀干部,为定点扶贫县输送人才资源,目前在脱贫攻坚一线有172名定点扶贫挂职干部和103位驻村第一书记与基层干部群众并肩作战,30多年来共选派挂职干部3308人,涌现一大批先进典型;发挥自身优势,加大帮扶力度,5年来向定点扶贫县直接和间接投入帮扶资金、物资合计约550.33亿元,探索形成了产业扶贫、劳务扶贫、金融扶贫、科技扶贫、交通扶贫、外交扶贫、电力扶贫、卫生扶贫、水利扶贫、文化扶贫、林业扶贫等定点扶贫品牌;紧扣精准扶贫,

脱贫成效明显,定点帮扶的173个贫困县中,已脱贫164万户、560万人,推动定点扶贫县贫困人口、贫困发生率大幅下降。

杨晶表示,面对新的形势和任务,中央国家机关各部门和单位要坚持以习近平总书记扶贫开发战略思想武装头脑、指导工作。要围绕规划制定、资金投入、干部选派等重点工作,发挥部门、行业、系统优势,不断完善定点扶贫工作体制机制。要坚持夯实基层党组织同脱贫攻坚有机结合,抓好驻村工作队和第一书记选派、培训、考核、服务工作。要精准解决贫困群众实际困难,全力打赢脱贫攻坚战,以优异成绩迎接党的十九大

胜利召开。

成果展由中央国家机关工委主办,以“坚决打赢脱贫攻坚战,迎接党的十九大胜利召开”为主题,在第4个“国家扶贫日”到来之际,全面系统总结了30多年来,特别是党的十八大以来中央国家机关各部门各单位定点扶贫的亮点工作和突出成效。成果展将持续展出至10月13日。

开幕式由中央国家机关工委常务副书记李智勇主持。工委领导班子成员,农业部、国务院扶贫办、中国农业发展银行负责人,中央国家机关有关部门(单位)分管扶贫工作的负责人和定点扶贫机构负责人共约200人参加了开幕式。