

江苏“民参军”浪潮背后推手多

——推动军民融合深度发展系列报道之二

□ 本报记者 赵 薇
□ 中国国防报记者 裴 贤

“这间实验室高40米,直径30米,是目前国内综合试验能力最强的环境实验室,可模拟-55℃~80℃以及海拔8000米的极端环境气候条件,并可进行日照、淋雨、盐雾、覆冰、雷电冲击等试验。”苏州电器科学研究院院长胡德霖指着这间形似巨型粮仓的建筑物告诉前来采访的记者。这间实验室极大缩短了武器装备的研制周期。

苏州电科院只是江苏“民参军”浪潮的一个踪影。党的十八大以来,江苏充分发挥产业基础好、实力强的优势,把军民融合作为推动经济转型升级、供给侧结构性改革的重要着力点,“民参军”规模不断发展壮大。截至目前,江苏共有700多家企业取得保密资格认证,1个国家级、8个省级军民结合产业示范基地成功创建。

酒香不怕巷子深 “民参军”须有“独门武功”

谈及“参军”,较高的门槛曾让一些企业望而却步。

“这个门槛必不可少。”在江苏省发改委军民融合发展办公室副主任陈岳平看来,“民参军”的门槛固然高,但只要产品的质量、技术过硬,军方就会因“非你莫属”而主动采购,“跨不过高门槛只能说明产品的核心技术还未达到要求。正所谓‘酒香不怕巷子深’,‘民参军’必须要有‘独门武功’!”

江苏省雄厚的产业基础与实力为企业“参军”创造了条件。航空航天、新材料、船舶与海洋工程、特种汽车及其零部件、新一代信息技术等产业在短短几年时间内,迅速成长为江苏军民融合的主导产业。

“武器装备质量关系官兵生命、关系战争胜负、关系国家安定,‘民参军’企业必须严格达到要求。无论是军品的保密要求还是质量要求,都不能出任何问题。”江苏省军工学会副秘书长张翰明告诉记者,军品不允许“掉链子”,即使是万分

之一的可能性,都可能是致命伤。

张翰明同时强调,有了高水平的质量标准与先进的技术并不意味着就跨过了“民参军”的门槛。相较于民品,军品有其特定的质量标准 and 内在要求,重要的是如何满足它们的作战指标以及如何适应它们的内在要求。“就像夫妻结婚,‘军’‘民’二人也需要磨合!”

“当然,在‘参军’过程中,并不要求某一家企业掌握某军品的全套技术,该企业能解决其中一环的问题就足够了。这样,通过整合行业内各个环节的优势资源,就可以形成较为完整的产业链。”陈岳平补充道。

“鸡与蛋的千古难题” 信息不对称亟待破解

“我们的技术还是比较先进的,可有时会感到‘参军无门’。”苏州辰汉电子科技有限公司总经理助理黄滢显得有些无奈。

作为一家为“民参军”企业提供咨询服务的第三方机构,苏州君立德企业信息咨询有限公司的总经理徐广坦言,供需信息不对称几乎是所有“民参军”企业都会面临的问题。“这就像一个千古难题,先有鸡还是先有蛋”?军方说民方的研发决定产品的需求,而军方说军方的需求决定企业的投入。”

“但事实上,由于军品的保密特质,信息永远无法对称。军方一旦通过互联网等渠道公开自己的需求,就相当于向全世界宣告自己的短板所在,这是极其荒谬的。”张翰明说,在这种情况下,国家军民融合综合公共服务平台的建立显得尤为重要。

据记者了解,目前江苏省军民融合网站、江苏省军民融合公共服务平台已投入使用,为企业提供数据采集与发布、政策咨询等信息服务功能;江苏省军民融合发展研究院与军民融合产业发展研究中心也已相继建立,通过理论与实践研究为军民融合发展提供智力支持。

“在需求提报上,需求测算尚未建立规范的指标体系,需求提不清、多头提、重复提等现象还不同



据国家旅游局数据中心综合测算,国庆加中秋“超级黄金周”期间,全国共接待国内游客7.05亿人次,实现国内旅游收入5836亿元,按可比口径前7天与2016年同比计算,分别增长11.9%和13.9%。另据商务部监测,10月1日~8日,全国零售和餐饮企业实现销售额约1.5万亿元,日均销售额比2016年“十一”黄金周增长10.3%。图为游客在河南开封小宋城美食街参观游览。

新华社记者 朱祥 摄

程度存在。与此同时,现有这些网站和服务平台的功能还有待进一步完善,贯通军地、保密高效的需求对接平台亟须进一步建立。”陈岳平建议,要加快建立国家军民融合综合公共服务平台,出台军民融合需求对接具体办法,规范军地对接途径,配套建立相应的保障措施。此外,要加快推进科研管理和武器装备科研采购制度改革,建立健全军地采购工作协调机制。

“支持企业‘参军’,但不鼓励一窝蜂涌进来,要通过规范的平台向军方输送高素质、高水平企业和人才。”张翰明表示。

“看不见的小皮鞭” 倒逼企业良性发展

国家标质量管理体系证、武器装备科研生产单位保密资质证、装备承制单位资格证、武器装备科研生产许可证(即军工“四证”)是民口企业“参军”必须取得的资格认证。

“‘四证’办理周期长、门槛高,通过审查的都是被筛选出的优质企业。”徐广告诉记者,对于“民参军”企业而言,最重要的意义在于,一旦进入军工领域,就会不断面临新的更高的要求,这就相当于有一个看不见的“小皮鞭”,鞭策企业不断提升自己,“优质企业只会在鞭策下变得更优质。”

研发、投入周期长是军品的另一特点。“以飞机为例,飞机一般要经过800小时——每天一小时就相当于800天的飞行试验,任何一个部件出现问题都得归零,从头再来。”张翰明说,所谓“十年磨一剑”,“民参军”企业“磨剑”这10年可能就只有投入没有产出。“参军就是打仗,打仗首先要有决心,因此‘民参军’企业必须要想好是否有足够的决心。”

事实上,江苏省自2014年起就设立了每年不少于1亿元的省

级军民融合发展专项引导资金,并制定下发《军民融合发展引导资金管理办法(试行)》,主要扶持军民融合产业化、军民融合产业示范基地、国防科技成果转化、技术研发机构建设和军民科技信息服务平台建设等5类项目,通过给予企业不同额度的资金支持,鼓励企业“参军”。

“目前,我国军民融合政策体系正在逐步完善,这对于企业来说是很好的机遇,仅2016年江苏就有94家企业取得保密资格认证。这700多家‘民参军’企业跨过了高门槛并存活下来,意味着它们经受了资质的考验,而门槛里的高要求也会继续倒逼企业无论在商场还是在战场都一直保持较强的战斗力。”徐广说。



谋定而后动 蹄疾而步稳

武汉市以十八大以来党中央系列改革方法论系统推进全面深化改革

□ 蔡 杰

改革越是进入深水区、攻坚期,越需要科学方法论的指引。今年以来,武汉市继续深入学习践行党的十八大以来党中央系列改革方法论,以系统思维抓重点、推试点、破难点、消痛点、出亮点,全市改革风生水起、次第开花,形成了以改革推动为引领,作风促动、亮点撬动、开放带动、创新驱动、投资拉动、生态互动统筹推进、协同发展的新格局。

聚焦重点 牵好“牛鼻子”

习近平总书记强调:“牵住改革‘牛鼻子’,既要抓重要问题、重要任务、重要试点,又要抓关键主体、关键环节、关键节点。”武汉市在改革谋划过程中,始终注重抓重点、带一般,推动各项改革有力有序顺利开展。

以重点项目牵引改革全局。今年初,武汉市根据中央、省委要

求,按照数量进一步精减、重点进一步聚焦的思路,系统谋划全市改革工作要点,年度重点任务在2014年307项、2015年242项、2016年100项逐年减少的基础上,确定今年重点推进90项任务,集中到全面创新改革试验、自贸区建设、国资国企改革、农业农村改革等引领性、关键性领域,重点项目对全局工作的牵引拉动作用更加明显。

以重点主体凝聚全市合力。牢牢抓住“一把手”这个关键,市委书记带头履行亲力亲为抓改革的第一责任,平均每个月左右主持召开一次市深改组会议,专题研究部署全市改革工作。市领导领衔推进重点项目,定期开展微服私访、交叉体验、随机暗访。各区、各部门“一把手”抓改革的情况纳入年度考核,市深改组定期听取专题汇报,形成了主要领导带头、层层压实责任、全市上下撸起袖子加油干的改革合力。

以重点环节搭建工作链条。围绕立项、调研、评估、督察、考核、奖惩等关键节点,武汉市进一步建立完善了20多项制度,使每一项重点工作都有章可循、有规可依。坚持改革办主任办公会每周调度难点问题、深改组每月研究重大改革、专项小组定期协调重点工作,形成了涵盖改革全过程的长效机制。

紧盯试点 当好“探路者”

习近平总书记指出:“试点是改革的重要任务,更是改革的重要方法。”武汉市坚持先行先试先受益的理念,充分发挥试点的探路者作用,努力为面上改革提供可复制、可推广的经验。

规定动作抓进度。对中央赋予武汉的67项试点项目,武汉市实行领导挂帅、专班负责,倒排工期、挂图作战,目前已经结项14项,还有53项正在按计划推进,一批试点走在全国前列,全面创新改

革试验的投贷联动、综合行政审批等4条经验得到国家发改委的肯定和推广。对达不到进度的开展专项督察,江夏区农民住房财产权抵押贷款试点去年在全国59个试点中倒数第六,通过专项督察,从去年仅颁证3宗、贷款3笔、贷款余额55万元,到今年目前已颁证2420宗、发放贷款661笔、贷款余额4.6亿元,新华社对此还进行了专访报道。

自选动作抓特色。武汉市鼓励各区发扬首创精神、开展特色试点,今年17个城区和开发区各申报了一个市级特色项目。教育领域通过学区制、集团化办学、校长教师交流等措施促进了优质均衡发展,医药卫生领域形成了“医联体”“健联体”等一批在全国有影响的特色成果。江岸区百步亭社区系统集成基层党建的有效创新,推动“红色引领、红色头雁、红色细胞、红色阵地、红色物业、红色文

化、红色旋风、红色基金”八大系列的“红色引擎工程”,被中央组织部肯定为“有思想、有温度、有色彩”的创新举措。

成熟经验抓推广。武汉市把试点经验探索和经验推广结合起来抓,坚持“谁主管、谁推广”,通过梳理试点经验、开展总结评估、提炼创新做法、规范推广标准,形成了试点经验推广清单,由市领导牵头在全市推广海绵城市、农村集体资产股份合作制改革、校园足球等一批成熟经验,不断推动试点从点上的“盆景”变成面上的“风景”。

破解难点 打通“中梗阻”

发展出题目,改革做文章。发展不够依然是武汉当前面临的最大问题。该市以逢山开路、遇水搭桥的攻坚精神,用改革的办法破除体制机制障碍,激发转型发展活力。

《2版

编者按 为了充分报道国家发改委在深入推进放管服改革、双创、事中事后监管等方面的努力与成果,本报今天集中刊登一组文章,敬请关注。

推动电力运行 调节工作创新提升

党的十八大以来,国家发改委会同有关部门和单位贯彻落实“放管服”改革精神,深入推进电力体制改革,在电力运行调节工作中积极取消相关行政审批,研究加强事中事后监管的有效措施。

一是坚决取消行政审批。按照简政放权的要求,推进取消“跨省发电、供电计划和省级发电、供电计划备案核准”行政许可事项。

二是完善优先发电、优先购电制度。2017年起建立并逐步完善优先发电、优先购电制度,保障清洁能源发电、调节性电源发电优先上网,保障居民、农业、重要公用事业和公益性服务等用电。

三是加强电力行业信用监管。国家发改委会同国家能源局,引入行业协会、第三方征信机构、电力交易机构、全国信用信息共享平台等单位,建立涉电领域信用体系建设协调工作机制,统筹各方资源,形成工作合力。建立有效的联合惩戒机制,按照“褒扬诚信、惩戒失信”的原则,国家发改委等17个部门联合印发了《关于对电力行业严重违法失信市场主体及其有关人员实施联合惩戒的合作备忘录》。开展涉电领域严重失信行为专项治理,梳理涉电领域严重失信主体要求限期整改,切实强化行业信用约束。

进一步深化 投融资体制改革

近年来,国家发改委有关部门坚定不移地在投资领域推动改革创新。

一是进一步深化投融资体制改革。严格落实投资项目负面清单制度,督促各地出台本地区企业投资项目核准目录和告知性备案管理办法,努力实现项目准入审批范围最小化。研究进一步完善优化投资项目报建审批工作措施,指导地方积极探索承诺制、区域评审、联合评审模式,促进投资便利化。

二是创新开展重大市政领域PPP项目筛选工作。2016年9月28日,国家发改委会同住房城乡建设部联合印发《关于开展重大市政领域政府和社会资本合作(PPP)创新工作的通知》,选择重点中小城市开展市政领域相关行业PPP创新工作。这是按照《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》等文件精神,两部门首次联合在PPP领域推出的重要举措,旨在更好推动PPP模式在新型城镇化中的运用,加大重大城市基础设施建设力度。

2017年2月20日,在各地报送基础上,国家发改委会同住房城乡建设部再次联合印发《关于进一步做好重大市政领域政府和社会资本合作(PPP)创新工作的通知》,明确了北京市通州区、陕西省延安市等43个开展PPP创新工作的重点中小城市名单,并请各省(自治区、直辖市)组织相关城市,结合当地城市基础设施现状和发展需求,筛选一批重点推进的PPP项目。2017年7月14日,在专家评审的基础上,最终确定了北京市通州中心城区停车场等44个重点推进项目。

三是加大支持力度,推进重点项目前期工作。2017年在下达PPP项目前期工作中央预算内投资计划时,明确要求各地在切块下达具体项目的过程中,优先满足43个重点中小城市PPP项目的前期工作需求。

四是不断强化指导,推动项目实施。近期,国家发改委投资司再次下发通知,请有关地方加强组织领导,完善实施方案,尽快推动项目实施。同时,为帮助各地更好推进重点项目,投资司组织了32名国家发改委PPP专家,对地方的重点项目进行跟踪辅导,督促各地有效推动重大市政工程领域PPP项目实施。

《3版

新闻热线:(010)56805067
Email:crdzbs@163.com
本版编辑:王军善

《2版