

# 国企改制面超九成 改革红利逐渐释放

中央企业混合所有制改制面达68%以上,92%的地方国有企业建立董事会

□ 本报记者 付朝欢  
□ 实习记者 赵 薇

“全国国有企业公司制改制面达到90%以上,中央企业混合所有制改制面达到68%以上。”近日,国新办举行新闻发布会,国务院国资委主任肖亚庆在会上介绍党的十八大以来国有企业改革有关情况时表示,国企改革全面推进、重点突破、亮点纷呈,成效十分显著。

## 改革增强企业活力动力

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央举旗定向、谋篇布局,以前所未有的决心和力度推进国有企业改革,作出一系列重大决策部署。党中央、国务院颁布《关于深化国有企业改革的指导意见》,出台22个配套文件,形成“1+N”政策体系;中央企业分类改革全面推开,功能定位更加明确;十项改革试点取得重大进展,形成一批可复制的经验;

全国国有企业公司制改制面达到90%以上,中央企业各级子企业公司制改制面达到92%。据肖亚庆介绍,国企改革顶层设计基本完成,改革系统性整体性协同性不断增强;国企改革重大举措相继落地,重点难点问题不断取得新突破;国企改革红利逐渐释放,企业市场化运行机制更加完善,中央企业集团化管控能力不断提升。“改革确实增强了国有企业的活力和动力。”肖亚庆说。一方面,体制机制改革迈出了一个很重要的步伐。中央企业混合所有制改制面占到68%以上,规范董事会建设的中央企业达到83家,92%的地方国有企业建立了董事会;“许多中央企业还在压缩总部人员,在机构扁平化设置方面做了大量工作。”肖亚庆说。另一方面,国有经济布局结构调整得到了明显优化和提

高。肖亚庆表示,党的十八大以来,我国共有34家企业进行重组,企业总数由117家减少到98家,省级监管企业136家开展了重组。“关键是重组以后,企业资产更加优化,资本更加集中,改革发展的方向也更加明确了。”

## 改革提升企业发展后劲

供给侧结构性改革是党中央在经济新常态下作出的一个重大战略决策,对于推动我国经济向更高水平发展和更深层的迈进具有很重要的意义。“中央企业高度重视、坚决落实,也从中收益颇多。”肖亚庆说。率先化解过剩产能。在化解过剩产能方面,钢铁和煤炭两个行业的中央企业去年和今年1月~8月都提前超额完成了国家下达的任务。去年,全国国有企业化解的钢铁过剩产能占全国总量的80%,化解煤炭过剩产能超过2亿吨,占

全国总量的73%;今年1月~8月,中央企业化解钢铁过剩产能1614吨,化解煤炭过剩产能5510万吨。“同时,我们还整合了分散到各个中央企业的小煤炭企业,化解煤炭过剩产能超过1亿多吨。”肖亚庆说。

集中处理“僵尸企业”。据介绍,500户“僵尸企业”和困难企业得到整治和处理。中央企业所属“僵尸企业”和亏损企业整治以后,直属企业亏损大大减少,一年可减少885亿元。持续降杠杆、减负债。国资委通过建立风险控制体系,按行业确定负债警戒线,对高负债企业进行管控。同时,通过控制一些困难企业的发债,截至8月末,中央企业平均资产负债率达66.5%,比今年年初降低0.2个百分点。深入开展压减工作。据肖亚庆介绍,一年来压减的中央企业户数达到6395户。“这意味着6395个总经理和若干个

副总经理的减少,意味着整个集团总部‘瘦了’,这对于中央企业解决小而全、大而全的布局问题有明显作用。”

着力解决历史遗留问题。“三供一业”和离退休人员深化管理试点全面推开;通过加大对战略性新兴产业和关系国计民生关键领域的投入,产业布局结构调整取得明显进展。

“供给侧结构性改革促进了中央企业的发展,特别是提升了中央企业的发展后劲,使得中央企业的发展更符合市场的要求,更符合广大群众对中央企业的期待。”肖亚庆表示,供给侧结构性改革还有很多深层次要求,我们将进一步把这件工作推向前进,为进一步推动我国经济迈向中高端水平作出贡献。

肖亚庆表示,党的十八大以来,我国国有企业改革取得重大进展,形成一批可复制的经验;

## 创新创业在行动

## 青岛创新创业向纵深发展

青岛高新区、山东大学、海尔集团  
签署协同创新战略合作协议

本报讯 记者付朝欢报道 近日,由国家发改委、中国科协、青岛市政府和山东大学联合主办的2017“创响中国”青岛站活动正式启动。启动仪式上,青岛高新区、山东大学、海尔集团三个国家双创示范基地共同签署协同创新战略合作协议。

国家发改委高技术产业司创业发展处处长霍福鹏、青岛市副市长张德平、山东大学校长樊丽明出席启动仪式并致辞。霍福鹏指出,青岛高新区、山东大学作为国务院确定的第二批双创示范基地,不断完善创新创业环境,构建支撑平台,优化发展生态,着力打造服务品牌,对山东省和青岛市创新创业发展发挥了重要的推动作用。张德平表示,青岛市作为国

家沿海重要中心城市,双创工作成效显著,服务体系不断完善,众创生态日渐完善,期待通过国际化平台的搭建吸引更多世界各地的优秀创客来青岛创业。启动仪式上,青岛高新区、山东大学、海尔集团三个国家双创示范基地共同签署协同创新战略合作协议。协议各方将发挥各自在空间资源和政策扶持、科研实力和人才特色及资金和市场运作等方面的优势,促进政产学研用的紧密结合,推动协同创新和创业孵化,加快技术研发与成果转化,共同促进青岛市创新创业向纵深发展。截至目前,“创响中国”活动已在武汉、成都、沈阳、北京等地成功举办16站,累计开展创新创业系列活动300余场,参加企业2500余家。

## 高校发明专利占全国五分之一强

6所高校研究机构入选首批国家  
高端智库建设试点单位

本报讯 记者任丽梅报道 记者近日从教育部召开的主题为“从数据看党的十八大以来我国教育改革发展”新闻发布会上获悉,我国教育对经济社会发展的支撑能力显著增强,五年来,高校服务产业、企业和社会需求获得的科研经费总额超过1791亿元,发明专利授权量超过全国发明专利授权总数的五分之一。据教育部相关司局负责人介绍,在人才支撑方面,2016年,高等教育共为社会输送1193万毕业生,另有中等职业教育毕业生533.6万,成为新增劳动力的主力军。我国新增劳动力平均受教育年限已超过13.3年,相当于大学一年级水平。五年来,共有3400万普通高校毕业生和3000余万中等职业学校毕业生,其总量相当于英国或法国全国的人口,为现代化建设提供了有力

的人才支撑。在科技创新与服务方面。党的十八大以来,高校科技经费总额达到6531亿元,平均每年增长约7.8%。高校牵头承担80%以上的国家自然科学基金项目和一大批973、863等国家重大科技任务,依托高校建设的国家重点实验室占总数的近60%,获国家科技三大奖占全部授奖数量的60%以上。依托高校建设的各类科技园区已经成为创新创业和创客空间的主要聚集区。6所高校研究机构入选首批国家高端智库建设试点单位。另据了解,2016年,全国共有各级各类学校51.2万所,全国各级各类学历教育在校生达2.65亿人,非学历教育注册人数5325.5万人。自2012年以来,国家财政性教育经费占GDP比例已连续五年超4%。



## “超级假期”旅游:选择更多元 体验更丰富

今年国庆黄金周恰逢中秋佳节,拼出8天“超级假期”。民俗游、自驾游、出境游……人们的出游有了更多元的选择和更丰富的体验。据国家旅游局数据中心综合测算统计,10月1日~6日,全国接待国内游客6.21亿人次,实现国内旅游收入5165亿元。仅6日当天,全国接待国内游客0.67亿人次,同比增长12.3%,实现国内旅游收入546亿元,同比增长15.1%。图为游客在深圳锦绣中华·民俗村猜灯谜。

新华社记者 王晓丹 摄

## 军民融合助老工业基地换羽新生

《1版

探索构建军地衔接公共服务平台,成立中原军民融合产业联盟,搭建军民融合网络信息平台……洛阳市探索军民融合发展的脚步从未间断。自2016年5月起,《洛阳市军民融合发展工作简报汇编》(以下简称《简报》)开始定期编发,并分发至中原军民融合产业联盟100余家会员企业(单位),企业可以通过《简报》了解最新政策,把握发展方向。记者来到中原军民融合产业联盟会员之一的中航锂电(洛阳)有限公司(以下简称中航锂电),在新建成的系统集成生产线上,某军品电源模块组装作业正在进行。据中航锂电副总经济师周向前介绍,锂离子动力电池作为最有前景的绿色能源,在民用市场具有很大的市场需求,广泛应用于电动汽车等各类环保车辆。同时,中航锂电通过大力实施民参军战略,参与舰艇用锂电池系

统防爆研究及标准制定,以民用电源模块研发经验为基础,开发出一系列军品电源模块产品。“通过军品的制造不仅可以有效提升企业形象,在一定程度上促使生产民用产品技术进步,助推公司的良性发展。”周向前说。据介绍,在民参军方面,洛阳还有LYC轴承、中信重工、轴研科技等30余家民口军品配套单位,不仅涵盖了国防科技工业的诸多门类,其中很多还承担了“神舟上天”“嫦娥探月”等国家重要工程。这些民口军品配套单位凭借行业领先的技术优势,不仅推动了军工产业的升级,也为企业持续发展提供了不竭动力。借才引智 走向社会“大市场” 洛阳国家大学科技园是政府主导、市场化运作、企业化管理的现代服务业科技园区,

在各项“真金白银”优惠政策的吸引下,一批批新型研发机构纷纷入驻,其中也包括了很多人军民融合龙头企业。“园区的政策支持、洛阳雄厚的军工潜力和产业实力,促使我们最终选择入驻洛阳。”洛阳尖端技术研究院一位工作人员告诉记者。记者在走访中发现,多数军工单位并不缺少科研人才,如何充分发挥人才的智力优势,跳出军队“小圈子”,走向社会“大市场”,实现人才军地共享互补,是摆在军民融合深度发展中的一个关键问题。今年年初,63880部队研究所收到一块印有“军企共建、鱼水情深、技压群雄、助企发展”的牌匾。该所政治部主任马学军向记者介绍了牌匾背后的故事。2012年,63880部队共建单位洛铜集团出现“铜铸炉的自动过程中断”故障,有着

相关专业背景的该所副研究员吴晓朝带领2名技术骨干,短时间内攻克了这一技术难题。2016年底,洛铜集团生产线控制平台国产化后,又出现频繁死机问题,再次向63880部队寻求帮助。在吴晓朝的带领,专家组仅用了8天时间便攻克技术难题。“生产线软件国产化,这一技术难题我们请了很多专家都没能解决,部队研究人员一出手,就帮助企业节省了大量资金。”洛铜集团原总经理师青春对63880部队近年来给予的帮助感触颇深。据他介绍,仅吴晓朝为洛铜集团解决的技术难题,为企业挽回的经济损失就超过300万元。“人才密集是研究所的一大特点,现有人员中硕士、博士占比接近70%。如何将人才优势更好地转换为企业发展的动力,仍需进一步探索。”谈及现阶段军民融合深度发展存在的问题,

马学军有着自己的看法,“一方面统的还不够。一些城市建立相关机构不全,与驻军对接机制不够。保密问题仍无有效解决的途径。另一方面融的还不深。一些军转民、民参军的技术还停留在军民共建层面。这与习近平总书记提出的关于发展地方经济建设、提升军队建设发展的思想有一定差距。”国家“点题”,洛阳“破题”。立足于自身区位条件、工业基础、科研实力等优势,洛阳民参军氛围浓厚,军转民势头良好,形成特色鲜明的军民融合产业体系,城市产业转型升级步伐加快。数据显示,2016年洛阳市军民融合特色产品实现主营业务收入542亿元,占全市工业规模以上的8%。目前洛阳正积极争创国家军民融合创新示范区,进一步推动老工业基地的转型振兴,军民融合的“探矿之路”仍在延续。

《1版

## 放好管好服务好 政通事通民心通

在加大取消下放力度的同时,国家发改委坚持放管结合并重,强化主动监管、认真履职意识,综合运用现代信息技术手段,推行“互联网+监管”,建成运行“放管服”改革“四个平台”,即全国投资项目在线审批监管平台、全国信用信息共享平台、全国公共资源交易平台、全国12358价格监管平台,并在投资、价格、信用等领域积极探索,不断创新监管模式,提升监管效能,为公平营商创造良好条件。

记者在对国家发改委多个司局的采访中了解到,目前,事中事后监管在依法查处取缔“地条钢”、重点生态功能区产业准入负面清单、推进煤炭去产能、促进电力运行调节、进口原油使用、全口径外债、外商投资及易地扶贫搬迁资金项目监管等工作中都发挥了极大作用。

据杨洁介绍,目前,国家发改委正在抓紧开展事中事后监管有关制度建设,研究起草部委关于创新和加强事中事后监管的指导意见。她表示,国家发改委将通过强化改革创新来加强事中事后监管,进一步树立“宽进严管”的监管理念,明确监管职责,推行协同高效的监管方式,完善科学有效的监管规则。“我们将着力健全制度机制,完善监管体系;创新监管方式,提升监管效能;强化监管手段,丰富监管载体。”

## 创新方式 提升优化政务服务

从月坛南街拐进清幽的三里河南五巷,没多远就到了国家发改委政务服务大厅门口。人工智能机器人小发迎来了上来。“小发,可以跟我介绍一下2号窗口都能办理哪些业务吗?”记者忍不住问道。“好的,请稍等,正在为您查询中。我们2号窗口办理境内外资银行外债借款规模审批,粮食、煤炭出口配额和粮食、棉花进口关税配额审批和对借用外债规模的管理事项。

小发回答完毕了呀!”脑袋圆圆还别着蝴蝶结的小发详细回答了记者的问题。

国家发改委政务服务大厅是国家发改委党组持续加强党风廉政建设建设和作风建设、推进“放管服”改革的有力举措。政务服务大厅运行两年多来,一直坚持“阳光审批、政务公开、主动服务”的宗旨,取得了一系列成效。李克强总理曾亲临考察并给予高度评价,张高丽副总理3次莅临考察并给予充分肯定。

“国家发改委政务服务大厅是一个对外服务的总窗口,是一个自我加压的突破口,是一个集成高效的总枢纽,更是一个纵横联动的大平台。”国家发改委办公厅副主任、政务服务大厅主任黄勇说。

据了解,政务服务大厅和网上政务服务大厅建成并运行后,国家发改委行政审批事项和权责事项纳入大厅一口受理,实行全流程网上办理、统一答复。对行政许可等事项,逐项规范编制办事指南和审查工作细则,提供办事流程图,方便群众办事和监督。同时,严格办理时限,建立督办机制。截至目前,所有受理事项全部按时办结,实现审批“零超时”。

以权力“减法”、服务“加法”激发市场“乘法”,以看得见摸得着的成效增进人民群众的改革获得感。最新数据显示,政务服务大厅于2015年1月1日起正式运行,截至今年9月21日,累计接收各类申请文件12,647件,单日最高接收180件,受理现场和电话咨询13,503起,接待42,666人,实现服务满意度100%。

改革期待大担当,改革呼唤行动派。国家发改委将持之以恒持续推进党风廉政建设,纵深推进“放管服”改革,当好全面深化改革的排头兵,为经济社会发展凝聚起强大动力,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。