

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

编者按 这是一组关于军民融合的深度报道。党的十八大以来,习近平主席多次提出进一步做好军民融合深度发展的命题,强调军民融合是国家战略,关乎国家安全和发展全局,既是兴国之举,又是强军之策。以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的高度,要求到2020年加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展的格局。五年来,各项顶层设计相继出炉,重点领域任务逐步明确。各地认真贯彻落实,强化需求对接、改革创新、资源整

合,坚持在“统”字上下功夫,在“融”字上做文章,在“新”字上求突破,在“深”字上见实效,向重点领域聚焦用力,以点带面推动整体水平提升,“军转民”提速,“民参军”踊跃,军民融合发展成果喜人。

这也是一组以“军民融合”方式完成的深度报道。日前,本报和中国国防报联合派出多路记者,深入采访全国各地推进军民融合的实践探索和成果经验。从今天起,本报联合推出“推进军民融合深度发展系列报道”,以此迎接党的十九大胜利召开。敬请关注。

改革时评

深化改革为中国经济写好“东北答卷”

强勇 汪伟

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,东北地区顶住经济下行压力,砥砺前行。今年上半年,辽、吉、黑经济增速分别为2.1%、6.5%、6.3%,虽整体低于全国平均水平,但呈现出稳中有进的好势头,发展前景令人期待。要从根本上破解东北地区体制机制障碍和结构性矛盾,须乘势而上,再接再厉,全面深化改革,为中国经济写好“东北答卷”。

党的十九大召开在即,东北地区应在全面振兴新起点上,进一步筑牢经济企稳向好的基础。当前和今后一个时期,既是东北经济滚石上山、爬坡过坎的关键期,也是大有作为的窗口期。面对新的历史机遇和挑战,惟改革者进,勇闯者胜。要把握机遇,科学研判,以咬定青山不放松的魄力、知难而进的勇气担当,实现更大的作为。

因病施药,方能药到病除。东北振兴说到底还是要破解体制机制和产业结构、经济结构问题。要敢于对痼疾“动刀”,尤为关键的是理顺政府和市场的关系,切实推进行政体制改革,让政府职能越位的归位,缺位的到位,为市场“无形的手”在配置资源等方面发挥作用留足空间。要着力加速改造升级“老字号”,深度开发“原字号”,培育壮大“新字号”,推动过去偏资源型、传统型、重化工型产业结构和产品结构优化升级,进一步形成多点多业支撑的发展新格局。

新起点谋求新跨越。全面振兴东北,是牵一发而动全身的全局战略。即将召开的党的十九大承担着谋划决胜全面建成小康社会、深入推进社会主义现代化建设的重大任务。站在新起点上的东北地区,必将以全面深化改革为统领,奋力走出全面振兴新路子,为中国经济增长锻造出新的发动机。

政府定价范围进一步缩小

限定为“重要公用事业、公益性服务和自然垄断经营的商品和服务”

本报讯 记者付朝欢 实习记者赵薇报道 国家发改委日前发布第7号令,颁布修订后的《政府制定价格行为规则》(简称新《规则》),明确政府制定价格的范围为“重要公用事业、公益性服务和自然垄断经营的商品和服务”,进一步限定、缩小政府制定价格的范围,推动完善主要由市场决定价格的机制。

据悉,新《规则》自2018年1月1日起施行。与修订前《规则》相比较,涉及修改21条,保留7条,新增8条。

进一步明确政府制定价格的权限范围。规定“国家实行并完善主要由市场决定价格的机制”,将政府制定价格的范围进一步缩小为“重要公用事业、公益性服务和自然垄断经营的商品和服务”。明确了授权市、县政府制定有关价格决定的制发权限。

推进政府制定价格机制化。在认真总结近年来价格工作经验基础上,新《规则》强调政府应当根据不同行业特点,逐步建立商品和服务的定价机制,实现商品和服务价格调整的机制化、透明化,尽可能减少直接制定具体价格水平。新《规则》同步规范了政府制定定价机制的程序,提高定价机制的严肃性、规范化。

完善政府制定价格的依据。除依据社会平均成本、市场供求状况等因素制定价格外,明确规定可以参考联系紧密的替代商品或服务价格,强化对垄断行业的约束;明确规定网络型自然垄断环节价格应按照“准许成本加合理收益”的原则制定。

进一步严格政府价格决策程序。在现有程序基础上增加了合法性审查和风险评估程序;强化成本监审,集体审议程序和成本信息公开。强化制定价格后评估和动态调整。

强化公众参与和社会监督。明确可以通过政府购买服务等方式发挥第三方机构的积极作用;完善制定价格建议的提出方式,扩大建议人范围;丰富听取社会意见的形式。强调政府制定价格应当接受社会监督。

军民融合助老工业基地换羽新生

——推进军民融合深度发展系列报道之一——

□ 本报记者 王岩
□ 中国国防报记者 鲁文帝

全副武装的官兵、穿越硝烟的战车、尖端先进的装备……庆祝中国人民解放军建军90周年的“朱日和”阅兵至今仍让国人震撼不已。此次阅兵,向世界展示了我国国防军队现代化改革行动的成绩,在首次亮相的许多新型武器装备上,可以找到“军民融合”的印记。

党的十八大以来,习近平主席着眼国家安全和发展战略全局,明确提出把军民融合发展上升为国家战略。在今年年初的两会上,“军民融合”成为高频词、关键词,各地军民融合深度发展千帆竞发、万马奔腾之势。这其中,军事战略地位突出、驻军众多的洛阳以军民融合为新引擎,推进产业结构调整,老工业基地焕发出新的活力。

军工科研生产单位8家,规模较大的民口军品配套单位36家,军民结合企业数量约占河南省国防科技工业系统的1/3……洛阳的军民融合发展可谓坐拥“富矿”,记者日前来到这里,探寻军民融合“洛阳样本”背后的故事。

除冰破壁 军转民成果丰硕

“富矿”的形成需要历史的积淀,从体制机制上打破军地“两张皮”困局是军民融合发展的核心主题,也是难点所在。作为“一五”期间国家重点建设的工业城市,洛阳

的企业大多跟军工关系密切。中国空空导弹研究院(以下简称“导弹院”)是军民融合发展的典型代表,利用空空导弹军用技术开发民用和军民两用产品,事业部制和公司化改革推动了导弹院军民融合产业化和规模化发展。

今年8月,在2017(上海)国际建筑遗产保护与修复博览会上,凯迈(洛阳)航空防护装备有限公司(以下简称“凯迈防护”)参展的“野外智能考古集成平台”获得第三届全国十佳文博技术产品及服务奖,成为聚光灯下的“明星”,而凯迈防护正是导弹院打造的6家高新技术企业凯迈系列公司之一。

一家军工企业如何进入考古装备民用领域?这背后靠的就是“融合”二字,殊不知,当年的“融合”却是生存压力所迫。副院长秦雨诗在导弹院工作了25年,经历了军转民的整个过程,据他回忆,上世纪80年代,面对国家军工科研政策发生变化,科研院所普遍面临着生存的压力。“那个时候科研人员任务少,收入减少很多。重压下只能自发进行军转民的探索,就是靠着民品的转化,研究院撑过了最艰难的发展时期。”

在此之后,导弹院一直致力于军民融合发展探索,打造出凯迈系列公司,培育了光电设备、环境监测设备、电动汽车充电设备及智能装备等一系列成熟的民用或军民两用产品。“凯迈电子利用导弹弹



观众在北京展览馆“砥砺奋进的五年”大型成就展“实现强军目标 建设世界一流军队”主题内容展区参观。

本报记者 高弘杰 摄

号处理等技术研发的电动汽车充电设备已经走出了国门,踏入欧洲市场。”秦雨诗介绍说。

与导弹院有着相似经历的中国船舶重工集团公司第七二五研究所,通过变革管理模式,采取“一所两制”模式,在保持军工科研职能的同时,注册成立了双瑞科技产业集团,建立现代企业制度,致力于成果转化及产业化。如今该研究所军转民的科技产业已超过80%,

形成“科研支撑产业,产业反哺科研”的良性互动。

搭建平台 民参军全面提速

探索出一条中国特色军民融合发展之路并非易事,政府引导尤为关键。据洛阳市发改委副主任苏亮介绍,洛阳在全省率先成立军民融合深度发展领导小组,建立多

层面工作推进机制,定期召开领导小组办公例会以及政府、企业、驻军三方参加的联席会。“同时,我们鼓励科研院所和骨干企业结合自身特点,破解体制机制障碍,释放发展活力。”

》2版

喜迎十九大

放好管好服务好 政通事通民心通

——国家发改委持续加强党风廉政建设系列报道之七

□ 本报记者 刘政

简政放权、放管结合、优化服务,是全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”。推进“放管服”改革正是以权力“瘦身”为廉政“强身”、为发展增力。

党的十八大以来,国家发改委坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,持续深化“放管服”改革和转变政风,严格依法行政、注重源头防腐,突出标本兼治,推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展,取得了显著成效。

自我革命 大力推进权力“瘦身”

“放管服”改革,不仅是审批的减少、权力的下放,是“壮士断腕”的自我革命,更是政府治理方式革故鼎新的跨越。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出了全面深化改革的重大决策,高度重视推进政府体制改革,转变政府职能,并多次作出部署。李克强总理强调,“‘放管服’改革就是要实现政府职能的转变,这是一场从理念到体制

的深刻变革,是一场刀刃向内的自我革命。”

作为宏观调控和综合经济部门,国家发改委始终把简政放权、转变政府职能作为自身改革的重要任务,围绕处理好政府和市场的关系,协同推进“放管服”改革向纵深发展。

2013年以来,国家发改委连续取消下放行政审批事项,持续加大投资、价格等领域简政放权力度,着力降低制度性交易成本,切实为市场主体减负增效。这些改革举措,既有效压缩了寻租空间,也从源头上防范了寻租腐败风险。

数据显示,国家发改委于2014年提前完成国务院削减1/3以上行政审批事项的目标任务,目前已不再保留非行政许可审批类别,全部取消职业资格许可和认定事项,并将能评事项全部下放地方实施。同时,取消17项中央指定地方实施行政审批事项,清理规范2项强制性中介服务事项。2013年、2014年、2016年三次修订《政府核准的投资项目目录》,中央层面企业投资核准项目累计减少90%。修订《外商投资产业指导目录》,外

商投资项目由全面核准改为“普遍备案+有限核准”,96%以上的外商投资项目实行备案管理。除敏感国家和地区、敏感行业外,98%以上境外投资项目改为网上备案管理。对政府定价目录展开全面修订,中央层面放开或下放约80项商品和服务的定价,31个省市自治区政府定价项目由四年前平均100多项减少至平均45项左右,2000多种药品、全部农产品、绝大多数专业服务、部分竞争性交通运输和邮政服务价格由市场决定,电力、天然气市场交易范围进一步扩大。

与此同时,国家发改委抓紧建立健全制定规范履职用权,今年上半年已颁布《企业投资项目核准和备案管理办法》和《全国投资项目在线审批监管平台运行管理暂行办法》,在减少项目审批范围的基础上,进一步规范了投资项目的审核和备案,规范了投资项目的在线报备和全过程监管。

推行行政审批事项目录管理,建立权力责任清单是简政放权的助推器。据记者了解,国家发改委通过公布行政审批事项清单和中介服务事项清单等,把权力关进制

度的笼子,管住政府之手,让审批流程更加清晰透明。

转移重心 加强事中事后监管

简政不是减政,放权不是放任。加强事中事后监管,在放权的同时保证市场真正有序运行变得极为迫切。习近平总书记指出,“放管结合、并重,只放不管必有后患。”

国家发改委主任何立峰多次强调要加强事中事后监管,“审批权放开或下放后,监管责任更重、要求更高,如果管不好就会前功尽弃,后患无穷。”

体会监管真味,展现责任担当。今年8月2日上午,国家发改委四楼多功能厅内座无虚席,在500多名青年干部专注的倾听中,“周三大讲堂”——“加强事中事后监管”系列讲座完美收官。本次系

列讲座由何立峰亲自确定主题、主讲人、举办时间和培训对象。活动邀请国家发改委秘书长李朴民、副秘书长周晓飞及相关司局主要负责人等6位主讲人分别围绕事中事后监管的意义、什么是事中事后监管、项目稽察和事中事后监管、如何进行事中事后监管、事中事后监管要注意的问题,以及如何加强督查督办等进行专题辅导讲座。

“事中事后监管是监管体系的重要一环。”在7月5日举办的“加强事中事后监管”系列讲座第一讲中,国家发改委法规司司长杨洁指出,目前,我国各地方、各部门积极探索加强事中事后监管,在构建部门协同监管机制、推动智能监管全覆盖、规范重点领域监管流程、形成多元参与监管格局等方面都取得了明显进展。

》2版

党风廉政建设 永远在路上